



# СОБРАНИЕ УЗАКОНЕНИЙ И РАСПОРЯЖЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА,

ИЗДАВАЕМОЕ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМЪ СЕНАТЪ.

27 Мая 1904 г.

№ 83.

ОТДЕЛЪ ПЕРВЫЙ.

## СОДЕРЖАНИЕ:

Ст. 858. О разъяснении узаконений, касающихся производства работъ въ праздничные дни.

## Высочайше утвержденное мнѣніе Государственного Совѣта.

858. О разъяснении узаконений, касающихся производства работъ въ праздничные дни.

Его Императорское Величество воспослѣдовавшее мнѣніе въ Общемъ Собрании Государственного Совѣта, о разъяснении узаконений, касающихся производства работъ въ праздничные дни, Высочайше утвердить соизволилъ и повелѣть исполнить.

Подпись: За Предсѣдателя Государственного Совѣта Графъ Сольский.

10 мая 1904 года.

## МНѢНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВѢТА.

Выписано изъ журналовъ Государственный Совѣтъ, въ Соединенныхъ Департаментахъ Соединенныхъ Департаментовъ Законовъ, Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ, Государственной Экономии, Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ, Государственной промышленности, Наукъ и Торговли и въ Общемъ Собрании, Государственной разсмотрѣвъ представленіе Предсѣдателя Особаго Совѣщенія о нуждахъ сельскохозяйственной промышленности о разъясненіи узаконений и промышленности, дахъ сельскохозяйственной промышленности о разъясненіи узаконений и промышленности, на 20 марта неній, касающихся производства работъ въ праздничные дни, нашелъ, что неблагопріятное влияніе чрезмѣрного числа дней, празднуемыхъ въ 1904 году, на производительность земледѣльческаго сельскимъ населеніемъ, на производительность земледѣльческаго у

насъ труда неоднократно останавливало на себѣ вниманіе правительства. Однако никакихъ положительныхъ противъ сего мѣръ до сихъ поръ принято не было, и въ некоторыхъ мѣстностяхъ численность праздниковъ за послѣднее время даже увеличилась. Признавая настоятельно необходимымъ упорядочить этотъ предметъ, Министръ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ представилъ означенный вопросъ на обсужденіе Высочайше учрежденного Особаго Совѣщенія о нуждахъ сельскохозяйственной промышленности.

Всецѣло раздѣляя убѣжденіе Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ о вредномъ на правильное теченіе сельскохозяйственной жизни вліяніи излишняго числа нерабочихъ дней, Особое Совѣщаніе признало необходимымъ внести въ Государственный Совѣтъ представленіе о разъясненіи дѣйствующихъ узаконеній о праздникахъ. Во исполненіе сего заключенія, Предсѣдатель Особаго Совѣщанія внесъ въ Государственный Совѣтъ окончательныя предположенія Совѣщанія, въ цѣляхъ устраненія возможности неправильнаго толкованія статей свода законовъ, касающихся праздничныхъ дней, въ смыслѣ воспрещенія въ эти дни добровольныхъ работъ.

Разсмотрѣвъ настоящее дѣло, Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что затронутый въ немъ вопросъ имѣть свою важность. Число празднуемыхъ сельскимъ населеніемъ дней дѣйствительно чрезмѣрно. Считая работу въ такие дни недозволенною, крестьяне проводятъ въ бездѣйствіи не только установленные церковью праздники и высокоторжественные гражданскіе дни, но также и многочисленные мѣстные праздники, значительная часть коихъ даже не имѣетъ для себя основаній въ Церковномъ Уставѣ. При этомъ по сложившимся въ крестьянской средѣ бытовымъ условіямъ празднованіе нерѣдко соединяется съ разгуломъ, продолжающимся иногда далеко за предѣлы празднуемаго дня. Отсюда понятно, что число нерабочихъ дней достигаетъ въ сельскихъ мѣстностяхъ до 120—140 и даже болѣе въ годъ, причемъ на самое цѣнное для сельскохозяйственныхъ работъ время, съ апрѣля по сентябрь включительно, приходится до 77 праздниковъ. Невыгодныя для экономического преуспѣянія страны послѣдствія чрезмѣрнаго количества праздниковъ усугубляются у насъ еще тѣмъ, что во многихъ мѣстностяхъ, вслѣдствіе климатическихъ условій, весь оборотъ полевыхъ работъ долженъ быть завершенъ въ короткій срокъ. Между тѣмъ всякое промедленіе въ ходѣ этихъ работъ, всякий въ неурочную пору перерывъ ихъ напослѣдокъ неисчислимые убытки сельскому хозяйству, являющемуся главною основою народнаго благосостоянія. Такое явное пренебреженіе къ своимъ хозяйственнымъ выгодамъ и неправильное пониманіе населеніемъ, въ чёмъ должно заключаться истинное почитаніе христіанскихъ праздниковъ, съ постепеннымъ расширеніемъ умственного кругозора народа отойдетъ, надо надѣяться, въ область минувшаго. На правительствѣ же лежитъ забота всемѣрно содѣйствовать распространенію въ средѣ сельскаго населенія разумныхъ взглядовъ на сущность празднованія. Въ дѣйствительности, однако, ближайшіе къ народу представители власти не только не противодѣйствуютъ излишнимъ празднованіямъ, а напротивъ того считаютъ своею обязанностью ревностно слѣдить за тѣмъ, чтобы въ праздничные дни никакихъ работъ не производилось. Такое отношеніе представителей власти къ работѣ въ праздничные дни объясняется неправильнымъ пониманіемъ дѣйствующаго закона. Въ немъ нѣть положительного постановленія, обязывающаго населеніе воздерживаться отъ производства въ праздничные дни по своей доброй волѣ какихъ-либо работъ. Единственными правилами, опредѣляющими отношеніе законодательства къ работѣ въ праздничные дни, являются статьи 23 и 24 устава о предупрежденіи и пресеченіи преступленій и статья 300 общаго учрежденія губернскаго. Въ первой изъ этихъ статей указывается въ сущности только на то, что праздничные дни посвящаются отдохновенію отъ работъ, благоговѣнію и молитвѣ, а посему въ эти дни надлежитъ воздерживаться отъ порочной жизни. Засимъ статьею 24 названнаго устава особенно наглядно подтверждается отсутствіе въ законѣ общаго запрещенія работать въ праздники. Дѣйствіе содержащагося въ ней воспрещенія работать въ праздничные дни ограничено исключительно производствомъ работъ казенныхъ и публичныхъ и то, за исключеніемъ нѣкоторыхъ

особыхъ случаевъ, когда допускаются и такія работы. Что же касается статьи 300 общаго учрежденія губернскаго, то она повторяетъ лишь приведенныя постановленія устава о предупрежденіи и пресъченіи преступленій, опредѣляя лежащія въ семъ отношеніи на губернаторахъ обязанности. Перечисленныя статьи, источники коихъ восходятъ къ весьма отдаленному времени, носятъ скорѣе характеръ нравственного указанія или совѣта, чѣмъ законодательного правила, подтверждениемъ чему служить и отсутствие какихъ-либо карательныхъ за нарушеніе этихъ статей мѣръ. Поэтому точный смыслъ изложенныхъ въ нихъ правилъ, какъ это и разъяснено Правительствующимъ Сенатомъ, не допускаеть, конечно, предъявленія на основаніи ихъ какихъ-либо требованій о обязательномъ воздержаніи отъ труда въ праздничные дни. Тѣмъ не менѣе, широко распространенное неправильное пониманіе упомянутыхъ постановленій закона свидѣтельствуетъ о недостаточной ясности ихъ изложенія. Эта неясность должна быть устранина въ законодательномъ порядкѣ.

Что касается существа намѣченнаго Совѣщаніемъ правила, то оно сводится къ тому, что добровольное занятіе работою въ праздничные дни предоставляетъ усмотрѣнію каждого, и никакая власть не должна чинить въ семъ трудящимся какихъ-либо препятствій. По мнѣнію Государственнаго Совѣта, весьма важно изложить издаваемое правило такъ, чтобы оно не оставляло никакихъ сомнѣній въ томъ, что работать каждый воленъ во всѣ дни, и что, посвящая по свободному побужденію праздничный день не досугу, а труду, работающій не становится ни послушникомъ церкви, ни нарушителемъ закона. Для большей еще ясности полезно также исключить изъ пересматриваемыхъ статей закона правило о воспрещеніи производства въ праздничные дни публичныхъ работъ, такъ какъ оно, хотя и безъ всякихъ къ тому основаній, понимается многими въ смыслѣ недозвolenія вышеупомянутыхъ, производимыхъ на виду у всѣхъ, работъ, къ числу коихъ относятся почти всѣ сельскохозяйственные работы. Если бы оставить это постановленіе безъ измѣненія, то имѣющаяся въ виду цѣль не была бы достигнута. Что же касается правила статьи 23 устава о предупрежденіи и пресъченіи преступленій, гласящаго, что праздничные дни посвящаются отдохновенію отъ трудовъ, то Государственный Совѣтъ не усмотрѣлъ необходимости въ исключеніи его. Не заключая въ себѣ ничего обязательнаго, это правило выражаетъ обще-признанный по существу вполнѣ правильный взглядъ на праздники. Всякая мысль о колебаніи высокаго значенія праздничныхъ и торжественныхъ дней была бы, конечно, самымъ рѣшительнымъ образомъ отвергнута какъ обсуждавшимъ это дѣло Особымъ Совѣщаніемъ, такъ и Государственнымъ Совѣтомъ. Поэтому освященное вѣрою и благоговѣйнымъ въ теченіе вѣковъ почитаніемъ христіанъ начало праздничнаго отдыха должно и впредь оставаться незыблѣмымъ. Но только это отдохновеніе—въ чёмъ заключается его цѣна—ни для кого не можетъ быть принудительнымъ. Населеніе должно знать, что въ тѣхъ случаяхъ, когда ему предстоятъ работы неотложныя, оно вольно прилагать къ нимъ свой трудъ во всякое время. Надо полагать, что съ изданіемъ обсуждаемаго правила для иного толкованія закона не будетъ уже никакихъ основаній. Не малоѣ тому содѣйствіе окажутъ, конечно, указанія, которыя будутъ преподаны мѣстнымъ властямъ въ порядке управления, согласно удостоившимся, особо отъ настоящаго дѣла, Высочайшаго утвержденія заключеніямъ Особаго Совѣщанія.

На основаніи приведенныхъ соображеній, Государственный Совѣтъ мнѣніемъ *положилъ:*

I. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній, постановить:

«Добровольное занятіе работою въ воскресные, праздничные и торжественные дни церков-

ные и гражданские предоставляется усмотрѣнію каждого, и никакая власть не должна чинить трудящимся какихъ-либо въ семъ препятствій».

II. Исключить изъ статей 300 общаго учрежденія губернскаго (свод. зак. т. II, изд. 1892 г.) и 24 устава о предупрежденіи и пресъченіи преступленій (свод. зак. т. XIV, изд. 1890 г.) содержащееся въ нихъ указаніе на воспрещеніе производства въ воскресные и праздничные дни публичныхъ работъ.

Подлинное мнѣніе подписано въ журналахъ Предсѣдателями и Членами.