



# СОБРАНИЕ УЗАКОНЕНІЙ И РАСПОРЯЖЕНІЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА,

ИЗДАВАЕМОЕ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМЪ СЕНАТЪ.

10 Іюня 1908 г.

№ 82.

ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

## СОДЕРЖАНІЕ:

- Ст. 561. О продленіи срока дѣйствія введеннаго въ городъ Москвѣ и Московской губерніи положенія чрезвычайной охраны.
562. О продленіи дѣйствія предоставленныхъ Владимірскому Губернатору Указами Правительствующему Сенату 5 Іюня и 1 Августа 1907 года полномочій.
563. Объ учрежденіи новой должности Помощника Его Императорскаго Высочества Великаго Князя Александра Мпхаяловича по управленію Севастопольскимъ Музеемъ.
564. О разъясненіи вопроса о принадлежности лицъ, занимающихъ должности съ правами государственной службы по избранію дворянскихъ и земскихъ собраній и городской думы, къ политическимъ партіямъ, союзамъ и обществамъ.
565. Объ измѣненіи списка станцій на линіяхъ желѣзныхъ дорогъ, на которыхъ удаленіе пассажира изъ поѣзда не допускается.

## Именные Высочайшіе Указы:

561. О продленіи срока дѣйствія введеннаго въ городъ Москвѣ и Московской губерніи положенія чрезвычайной охраны.

### ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ.

Разсмотрѣвъ представленный Намъ особый журналъ Совѣта Министровъ и соглашаясь съ заключеніемъ Совѣта о необходимости, въ видахъ болѣе усильнаго охраненія общественнаго порядка и безопасности въ городѣ Москвѣ и Московской губерніи, дальнѣйшаго оставленія сихъ послѣднихъ въ исключительномъ положеніи, Повелываемъ: 1) продолжить срокъ дѣйствія введеннаго въ названномъ городѣ и губерніи положенія чрезвычайной охраны еще на шесть мѣсяцевъ, а именно по 7 Декабря 1908 года, съ сохраненіемъ правъ Главноначальствующаго въ отношеніи этихъ мѣстностей за Московскимъ Генераль-Губернаторомъ, а въ случаѣ его отсутствія, за Московскими Градоначальникомъ и Губернаторомъ, по принадлежности, и 2) обратить означенную мѣру къ исполненію по телеграфу.

Правительствующій Сенатъ не оставитъ учинить къ исполненію сего надлежащія распоряженія.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:  
«НИКОЛАЙ».

Въ Петергофѣ.

26 Мая 1908 года.

Скрѣпилъ: Предсѣдатель Совѣта Министровъ, Статсъ-Секретарь Столыпинъ.

**562.** О продленіи дѣйствія предоставленныхъ Владимірскому Губернатору Указами Правительствующему Сенату 5 Іюня и 1 Августа 1907 года полномочій.

#### ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ.

Разсмотрѣвъ представленный Намъ особый журналъ Совѣта Министровъ и соглашаясь съ заключеніемъ Совѣта о необходимости, для обезпеченія порядка и спокойствія въ Владимірскомъ, Вязниковскомъ, Гороховецкомъ, Меленковскомъ, Переславль-Залѣвскомъ, Судогодскомъ, Суздальскомъ, Муромскомъ и Юрьевскомъ уѣздахъ, Владимірской губерніи, дальнѣйшаго сохраненія за мѣстнымъ Губернаторомъ права издавать обязательныя постановленія для жителей названныхъ уѣздовъ и налагать въ административномъ порядкѣ взысканія за нарушеніе таковыхъ постановленій, Повелѣваемъ: 1) продлить срокъ дѣйствія предоставленныхъ Владимірскому Губернатору Указами Нашими, данными Правительствующему Сенату 5 Іюня и 1 Августа 1907 года, полномочій еще на одинъ годъ, а именно по 5 Іюня 1909 года, и 2) обратиться означенную мѣру къ исполненію, по телеграфу.

Правительствующій Сенатъ не оставитъ учинить къ исполненію сего надлежащія распоряженія.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:  
«НИКОЛАЙ».

Въ Петергофѣ.  
26 Мая 1908 года.

Скрѣпялъ: Предсѣдатель Совѣта Министровъ, Статсъ-Секретарь *Столыпинъ*.

### Высочайшее повелѣніе, предложенное Правительствующему Сенату

Министромъ Юстиціи.

**563.** Объ учрежденіи новой должности Помощника Его Императорскаго Высочества Великаго Князя Александра Михайловича по управленію Севастопольскимъ Музеемъ.

Министръ Юстиціи, 28 апрѣля 1908 г., предложилъ Правительствующему Сенату, для распубликованія, о состоявшемся въ 22 день декабря 1907 года Высочайшемъ соизволеніи на учрежденіе новой должности Помощника Его Императорскаго Высочества Великаго Князя Александра Михайловича по управленію Севастопольскимъ Музеемъ и причисленными къ нему учрежденіями.

### Опредѣленіе Правительствующаго Сената.

**564.** О разъясненіи вопроса о принадлежности лицъ, занимающихъ должности съ правами государственной службы по избранію дворянскихъ и земскихъ собраній и городской думы, къ политическимъ партіямъ, союзамъ и обществамъ.

1908 года апрѣля 30 дня. По указу Его Императорскаго Величества, Правительствующій Сенатъ слушали: дѣло по рапорту одного изъ Губернаторовъ по вопросу о принадлежности Уѣзднаго Предводителя Дворянства къ конституціонно-демократической политической партіи.

Приказали: 20 февраля 1908 года Правительствующимъ Сенатомъ было рассмотрѣно, въ порядкѣ 96 ст. Учр. Прав. Сената, дѣло по обвиненію Уѣзднаго Предводителя Дворянства въ преступленіи должности, возбужденное рапортомъ Губернатора, причемъ Правительствующій Сенатъ опредѣлил: . . . . , а возбужденный тѣмъ же рапортомъ вопросъ о принадлежности Уѣзднаго Предводителя къ конституціонно-демократической политической партіи рассмотреть отдѣльно отъ сего, въ общеадминистративномъ порядкѣ. . . . .

Приступая, во исполненіе опредѣленія своего отъ 20 февраля 1908 года, къ рассмотрѣнію рапорта Губернатора въ отношеніи принадлежности Уѣзднаго Предводителя Дворянства къ конституціонно-демократической партіи, Правительствующій Сенатъ находитъ, что то или другое разрѣшеніе этой части рапорта Губернатора зависитъ отъ разрѣшенія общаго вопроса о томъ, допустимо-ли, съ точки зрѣнія нашего законодательства, участіе въ противоправительственныхъ политическихъ партіяхъ, союзахъ и обществахъ лицъ, занимающихъ должности съ правами государственной службы въ городскихъ и земскихъ учрежденіяхъ, а также по выборамъ дворянства, и если такое участіе возбраняется, то какія и въ какомъ порядкѣ должны наступить отъ сего послѣдствія для тѣхъ, которые нарушаютъ это воспрещеніе закона. Для разрѣшенія этого общаго вопроса преподаны уже руководящія указанія: 1) въ циркулярѣ Совѣта Министровъ на имя Министровъ и Главнуправляющихъ отъ 14 сентября 1906 года за № 10, причемъ заключающіяся въ немъ положенія были Высочайше одобрены, въ порядкѣ верховнаго управленія, 24 августа 1906 года; 2) въ Высочайше рассмотрѣнномъ 24 декабря 1906 года Особомъ Журналѣ Совѣта Министровъ отъ 28 ноября того же года, и 3) въ опредѣленіи Общаго Собранія 1 и Кассационныхъ Департаментовъ Правительствующаго Сената отъ 9 октября 1906 года за № 22 по вопросу о правѣ чиновъ судебного вѣдомства примыкать къ политическимъ обществамъ, союзамъ и партіямъ и принимать участіе въ ихъ дѣятельности. Указанія эти, касающіяся, главнѣйшимъ образомъ, лицъ, служащихъ по опредѣленію отъ Правительства, и вольнонаемныхъ, примѣнимы также и къ лицамъ, занимающимъ должности съ правами государственной службы въ городскихъ и земскихъ учрежденіяхъ и по избранію дворянства, тѣмъ болѣе, что лица эти не только дѣйствуютъ въ кругу чисто хозяйственныхъ или словесныхъ интересовъ, но и исполняютъ цѣлый рядъ обязанностей по государственному управленію. Земскія и городскія установленія, а также сословныя дворянскія учрежденія, въ томъ видѣ, въ какомъ послѣднія организованы дѣйствующимъ закономъ, должны преслѣдовать государственныя задачи, вслѣдствіе чего и дарованы служащимъ въ нихъ права государственной службы. Какъ сказано въ упомянутомъ опредѣленіи Правительствующаго Сената отъ 9 октября 1906 г. за № 22, границы свободы дѣйствій служащихъ въ правительственныхъ учрежденіяхъ въ отношеніи участія ихъ въ политическихъ обществахъ, союзахъ и партіяхъ должны быть иныя, чѣмъ для частныхъ лицъ, не связанныхъ служебными обязанностями. Для лицъ, не состоящихъ на службѣ, границы эти опредѣляются уголовнымъ закономъ; лица же должностныя, служа по опредѣленію отъ Правительства и получая отъ него служебныя полномочія, должны сообразовать свои дѣйствія не только съ требованіями уголовного закона, но и съ требованіями служебнаго долга и дисциплины, и потому они не только не могутъ быть членами такихъ обществъ, союзовъ и партій, участіе въ которыхъ карается уголовнымъ закономъ, но не въ правѣ принимать участіе и въ тѣхъ политическихъ организаціяхъ, которыя обнаруживаютъ въ своихъ программахъ и другихъ проявленіяхъ своей дѣятельности стремленіе къ борьбѣ съ Правительствомъ или призываютъ къ такой борьбѣ населеніе. Едва-ли можно отступить отъ этой точки зрѣнія и въ отношеніи къ лицамъ, занимающимъ должности съ правами государственной службы по

выбору земскихъ и дворянскихъ собраній и городскихъ думъ. Дѣйствительно, не подлежитъ сомнѣнію, что дарованіе политическихъ правъ населенію не могло отмѣнить тѣхъ основныхъ началъ, коими устанавливаются служебныя отношенія должностныхъ лицъ къ государственному управленію, и что лица эти могутъ пользоваться указанными политическими правами лишь постольку, поскольку это совмѣстимо съ тѣми исключительными условіями, въ которыя они поставлены, въ отличіе отъ частныхъ лицъ. Такое особое положеніе служащихъ вытекаетъ изъ смысла подлежащихъ узаконеній т. II, III и IX Св. Зак. Если съ одной стороны присяга, приносимая при поступленіи на государственную службу (ст. 180 Уст. Служб. и Основ. Зак. прил. V) и вѣрноподданническая присяга представляются тождественными между собою и, слѣдовательно, соблюденіе вѣрности Государю Императору и Наслѣднику Престола одинаково обязательно для служащихъ и неслужащихъ, и если съ другой—какъ должностныя, такъ и частныя лица отвѣтственны передъ уголовнымъ закономъ за государственныя преступленія,—то спеціальныя постановленія закона о служащихъ налагаютъ на должностныхъ лицъ, помимо общаго для всѣхъ подданныхъ соблюденія вѣрности, особыя обязанности служебнаго долга, дисциплины, подчиненія, тщательнаго выполненія службы и проч. Должностныя лица, получающія свои полномочія отъ государственной власти и дѣйствующія въ силу ея порученій, не могутъ, очевидно, быть врагами существующаго государственнаго порядка, противодѣйствовать начинаніямъ Правительства и поддерживать враждебное къ нему отношеніе, а потому не могутъ принадлежать къ такимъ политическимъ организаціямъ, цѣли и стремленія коихъ направлены къ противодѣйствію Правительству и противорѣчатъ программѣ правительственной дѣятельности. Само собою разумѣется при этомъ, что, если недопустима самая принадлежность лицъ, пользующихся правами государственной службы, къ противоправительственнымъ политическимъ организаціямъ, то, тѣмъ болѣе, нетерпима и всякая активная въ этомъ отношеніи агитація. Что же касается мѣръ воздѣйствія, которыя должны вызывать такого рода поступки служащихъ, какъ принадлежность къ враждебнымъ Правительству политическимъ партіямъ, союзамъ и обществамъ, равно какъ и противоправительственная агитація во всѣхъ вышеизложенныхъ случаяхъ, то въ этомъ отношеніи Правительствующій Сенатъ останавливается прежде всего на томъ несомнѣнномъ положеніи, что такіе служащіе, безразлично, по опредѣленію-ли отъ Правительства или выборные съ правами государственной службы, какъ не удовлетворяющіе элементарнымъ требованіямъ закона о служебномъ цензѣ, не могутъ быть терпимы на службѣ и должны быть или увольняемы отъ таковой, или удаляемы отъ должности. Не будучи преступниками, какъ выше указано, въ смыслѣ уголовного закона и не подлежа поэтому уголовному преслѣдованію, такіе служащіе, дѣятельность которыхъ подчиняется противоправительственнымъ партійнымъ программамъ, находятся въ непримиримомъ несоотвѣтствіи съ принятыми ими на себя служебными обязанностями. Противодѣйствуя видамъ Правительства, отъ котораго получили свои служебныя полномочія, они нарушаютъ коренныя условія службы. Войдя въ составъ той или другой противоправительственной политической партіи, они утратили право оставаться на государственной службѣ, т. е. быть агентами того самаго Правительства, противниками котораго стали, а слѣдовательно должны быть уволены, даже помимо ихъ на то согласія. Увольненіе это или удаленіе отъ должности, являясь не наказаніемъ, а лишь неизбѣжнымъ послѣдствіемъ нарушенія основныхъ положеній государственной службы, по убѣжденію Правительствующаго Сената, можетъ послѣдовать лишь въ дисциплинарномъ порядкѣ, по распоряженію подлежащей начальствующей власти, такъ какъ именно въ дисциплинарныхъ функціяхъ начальства, ближайшимъ образомъ, осуществляется согласованіе

отправленія службы подчиненными съ требованіями, исходящими изъ существа служебнаго дѣла, причѣмъ увольненіе отъ службы служащихъ по назначенію отъ Правительства, какъ неблагонадежныхъ, должно послѣдовать въ порядкѣ 788 ст. Уст. о Служб., а удаленіе отъ должности служащихъ, съ правами государственной службы, по выборамъ въ земскихъ и городскихъ учрежденіяхъ должно наступить порядкомъ, установленнымъ въ ст.ст. 133—138 Полож. Земск. Учр. и ст.ст. 147—154 Город. Полож., т. е. по постановленію подлежащихъ коллегіальныхъ учреждений, включая Совѣтъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Что же касается служащихъ по выборамъ дворянства, то, при разрѣшеніи вопроса о порядкѣ удаленія ихъ отъ должности за принадлежность къ противоправительственнымъ политическимъ организаціямъ и за агитацію надлежитъ различать: 1) предводителей дворянства и ихъ помощниковъ и 2) прочихъ служащихъ, какъ-то: депутатовъ, засѣдателей опеки и т. д. (ст. 173 и слѣд. т. IX Св. Зак.). Такъ какъ высшій надзоръ за дѣйствіями губернскихъ и уѣздныхъ предводителей дворянства и происходящія отъ сего мѣры дисциплинарнаго взысканія принадлежатъ Первому Департаменту Правительствующаго Сената (ст.ст. 1 и 2 и п. 3 ст. 19 Учр. Правительствующаго Сената и ст. 1088 Уст. Угол. Суд.), то и удаленіе ихъ, а равно ихъ помощниковъ, отъ должности въ порядкѣ дисциплинарномъ подлежитъ вѣдѣнію означеннаго Департамента, причѣмъ, согласно ст.ст. 304 и 343 т. IX Св. Зак., губернскіе и областной войска Донского предводители дворянства могутъ быть увольняемы лишь съ Высочайшаго Его Императорскаго Величества соизволенія. Засимъ, относительно лицъ второй категоріи долженъ примѣняться порядокъ, указанный въ ст.ст. 305, 306, 307, 332 и 342 т. IX Св. Зак., ст. 69 Улож. о Нак. и ст. 1066 Уст. Угол. Суд., т. е. дисциплинарное удаленіе ихъ отъ должностей принадлежитъ начальству, утверждающему ихъ въ должностяхъ (ст. 306 и 307 т. IX Св. Зак.) по соглашенію съ подлежащими губернскими или уѣздными предводителями дворянства, смотря по тому, состоитъ ли данное лицо въ губернской или уѣздной должности; въ случаѣ же, когда такого соглашенія не послѣдуетъ, дѣло въ порядкѣ надзора должно быть представляемо на окончательное разрѣшеніе Правительствующаго Сената.

Вслѣдствіе сего . . . . . Правительствующій Сенатъ опредѣляетъ: 1) . . . . . и 2) содержащаяся въ настоящемъ опредѣленіи разъясненія общаго вопроса о принадлежности лицъ, занимающихъ должности съ правами государственной службы по избранію дворянскихъ и земскихъ собраній и городской думы, къ политическимъ партіямъ, союзамъ и обществамъ республиковать въ Собр. узак. и распоряж. Правительства.

## Распоряженіе, объявленное Правительствующему Сенату

Министромъ Путей Сообщенія.

**565.** Объ измѣненіи списка станцій на линіяхъ желѣзныхъ дорогъ, на которыхъ удаленіе пассажира изъ поезда не допускается.

### ПОСТАНОВЛЕНІЕ

МИНИСТРА ПУТЕЙ СООБЩЕНІЯ

30 апрѣля 1908 года.

№ 11606.

Въ силу ст. 29 Общаго Устава Россійскихъ желѣзныхъ дорогъ, включивъ станціи Майлибашъ и Аральское-море Ташкентской желѣзной дороги въ республикованный, при по-  
Собр. узак. 1908 г., отдѣлъ первый.

становленіи Министра Путей Сообщенія отъ 14/18 марта 1887 г. № 2362, списокъ станцій на линіяхъ желѣзныхъ дорогъ, на которыхъ удаленіе пассажира изъ поѣзда не допускается, и исключивъ станцію Казалинскъ изъ означеннаго списка,—объявляю о семъ во всеобщее свѣдѣніе.

Подписаль: Министръ Путей Сообщенія, Инженеръ, Генераль Лейтенантъ  
*Шабфлаузенъ-Шенбергъ-Экъ Шаубфусъ.*