# СОБРАНІЕ УЗАКОНЕНІЙ И РАСПОРЯЖЕНІЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА,

ИЗДАВАЕМОЕ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМЪ СЕНАТѢ.

10 Октября 1914 г. № 275. ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

СОДЕРЖАНІЕ:

Ст. 2466. О разсрочкѣ гор. Кагулу, Бессарабской губерніи, уплаты недоимки пособія казнѣ по содержанію учебныхъ заведеній.

2467. О разсрочкѣ числящихся за гор. Горбатовомъ недоимокъ пособій казнѣ по содержанію учебныхъ заведеній.

2468. О нѣкоторыхъ мѣропріятіяхъ по полицейской части.

2469. Объ отсрочкѣ введенія въ дѣйствіе закона о дополнительной поземельной платѣ съ неработающихся пріисковъ.

2470. О продленіи дѣйствія временныхъ правилъ объ устройствѣ общихъ и мѣстныхъ съѣздовъ золото- и платинопромышленниковъ.

2471. О срокахъ прекращенія торговли крѣпкими напитками по ходатайствамъ о томъ сельскихъ и городскихъ общественныхъ управленій.

2472. О нѣкоторыхъ мѣрахъ, связанныхъ съ призывомъ новобранцевъ флота въ 1914 году.

2473. О припискѣ къ призывнымъ участкамъ русскихъ, проживающихъ въ Финляндіи.

2474. Объ исполненіи воинской повинности иностранцами, вступившими въ русское подданство.

2475. Объ организаціи срочныхъ пароходныхъ сообщеній въ заливѣ Петра Великаго и по побережью Приморской области въ навигацію 1915 года.

2476. О выдачѣ пособія изъ казны Императорскому Россійскому Обществу спасанія на водахъ.

2477. О введеніи нѣкоторыхъ новыхъ должностей жандармскаго полицейскаго надзора.

2478. О разъясненіи вопроса о перебаллотировкѣ лицъ, забаллотированныхъ при выборахъ въ земскіе гласные.

2479. О разъясненіи вопроса о правѣ городскихъ общественныхъ управленій взимать плату за мѣста на городскихъ площадяхъ съ лицъ, торгующихъ сельско-хозяйственными произведеніями и скотомъ.

2480. Объ измѣненіи списка классификаціонныхъ учрежденій, представленіе непросроченныхъ удостовѣреній коихъ освобождаетъ морскія торговыя суда отъ освидѣтельствованія ихъ въ подлежащихъ частяхъ.

2481. О закрытіи для частнаго горнаго промысла мѣстности вдоль проектируемой къ постройкѣ Перевальной черезъ Кавказскій хребетъ желѣзной дороги.

2482. О дополненіи росписи неподлежащихъ обложенію промысловымъ налогомъ казенныхъ предпріятій, служащихъ отчасти для частныхъ надобностей.

2483. Объ измѣненіи правилъ о производствѣ обандероленія мелкихъ помѣщеній съ чаемъ.

2484. Объ учрежденіи въ городѣ Омскѣ контроля по постройкѣ Кулундинской желѣзной дороги.

2485. Объ учрежденіи въ городѣ Саратовѣ контроля по строительнымъ операціямъ Общества Рязанско-Уральской желѣзной дороги.

Уральская Областная БИБЛИОТЕКА Фундаментальная

СОУНБ им. В. Г. Белинского

# Высочайше утвержденныя положенія Государственныхъ учрежденій:

## ВЫСОЧАЙШЕ УТВЕРЖДЕННЫЯ ПОЛОЖЕНІЯ СОВѢТА МИНИСТРОВЪ:

**2466. О разсрочкѣ гор. Кагулу, Бессарабской губерніи, уплаты недоимки пособія казнѣ по содержанію учебныхъ заведеній.**

Государь Императоръ, въ 29 день іюня 1914 г., по положенію Совѣта Министровъ, Высочайше соизволилъ на разсрочку уплаты числящейся за городомъ Кагуломъ, Бессарабской губерніи, недоимки пособія казнѣ на содержаніе учебныхъ заведеній, въ суммѣ 7.200 руб., на 10 лѣтъ, равными частями, безъ начисленія процентовъ, при условіи включенія подлежащихъ по разсрочкѣ ежегодныхъ платежей въ городскія смѣты наравнѣ съ прочими обязательными расходами города и съ зачетомъ въ счетъ такихъ платежей соотвѣтствующей суммы изъ подлежащихъ ежегодно выдачъ городу изъ казны, кромѣ воинскихъ квартирныхъ окладовъ, а также съ тѣмъ, чтобы, въ случаѣ несвоевременной уплаты соотвѣтствующихъ частей долга, на неуплаченную часть начислялась установленная пеня.

**2467. О разсрочкѣ числящихся за гор. Горбатовомъ недоимокъ пособій казнѣ по содержанію учебныхъ заведеній.**

Государь Императоръ, въ 13 день іюля 1914 года, по положенію Совѣта Министровъ, Высочайше соизволилъ на разсрочку уплаты числящихся за городомъ Горбатовомъ, Нижегородской губерніи, на 1 января 1913 г. недоимокъ пособій казнѣ по содержанію учебныхъ заведеній въ суммѣ шестнадцати тысячъ четырехсотъ двадцати (16.420) руб. 52 коп., срокомъ на 15 лѣтъ, равными частями, безъ начисленія процентовъ, но съ тѣмъ: 1) чтобы причитающіяся къ ежегодной уплатѣ по разсрочкѣ суммы включались въ городскія смѣты наравнѣ съ прочими обязательными для города расходами; 2) чтобы на погашеніе указанныхъ ежегодныхъ платежей были обращаемы всѣ причитающіяся въ пользу города выдачи изъ государственнаго казначейства, за исключеніемъ воинскихъ квартирныхъ окладовъ, и 3) чтобы, въ случаѣ несвоевременной уплаты соотвѣтствующихъ частей долга, на неуплаченную часть начислялась установленная пеня.

**2468. О нѣкоторыхъ мѣропріятіяхъ по полицейской части.**

Совѣтъ Министровъ полагалъ, на основаніи статьи 87 Основныхъ Государственныхъ Законовъ (Св. Зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.), въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній, постановить:

А. 1) Опредѣленный Высочайше утвержденнымъ, 3 августа 1879 года, положеніемъ Комитета Министровъ окладъ надзирателямъ за политическими ссыльными увеличить до 400 рублей въ годъ каждому.

2) Расходы по содержанію надзора за политическими ссыльными исчислять, начиная съ 1 января 1915 года, въ смѣтномъ порядкѣ.

Б. 1) Образованное въ составѣ Омскаго городского полицейскаго управленія, на основаніи закона 6 іюля 1908 года, сыскное отдѣленіе перевести изъ третьяго во второй разрядъ.

СОЛНБ ИМЕНИ Е. БЕЛОВОГО

2) Вызываемый означенною въ статьѣ 1 сего раздѣла (Б) мѣрою дополнительный расходъ, въ суммѣ *трехъ тысячъ двухсотъ семидесяти* рублей въ годъ, вносить, начиная съ 1 января 1915 года, въ смѣту Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

В. 1) Учредить въ селѣ Березовскомъ заводѣ, Екатеринбургскаго уѣзда, Пермской губерніи, одну должность полицейскаго надзирателя второго разряда на общемъ для сихъ должностей основаніи, съ отпускомъ ежегодно, впредь до введенія въ селѣ Березовскомъ заводѣ городового положенія, квартирныхъ денегъ въ размѣрѣ 100 рублей.

2) Вызываемый указанною въ ст. 1 сего раздѣла (В) мѣрою ежегодный расходъ, въ суммѣ *семисотъ* рублей, принять на средства государственнаго казначейства, съ включеніемъ требующагося для сего кредита, съ 1 января 1915 года, въ смѣту Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Государь Императоръ, въ 27 день сентября 1914 года, на положеніе Совѣта Министровъ, Высочайше соизволилъ.

**2469. Объ отсрочкѣ введенія въ дѣйствіе закона о дополнительной поземельной платѣ съ неработающихся пріисковъ.**

Совѣтъ Министровъ полагалъ, на основаніи статьи 87 Основныхъ Государственныхъ Законовъ (Св. Зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.): а) отсрочить введеніе въ дѣйствіе постановленія статьи 692 Устава Горнаго (Св. Зак., т. VII, изд. 1912 г.), въ части, касающейся взиманія дополнительной поземельной платы съ неработающихся пріисковъ, начиная съ 1 января 1913 года, впредь до завершенія предпринятаго, въ законодательномъ порядкѣ, пересмотра таковаго постановленія, и б) взимать до послѣдне-указаннаго срока съ упомянутыхъ пріисковъ основную поземельную плату, въ установленномъ въ пунктѣ 1 той же статьи Устава Горнаго размѣрѣ.

Государь Императоръ, въ 27 день сентября 1914 года, на сіе Высочайше соизволилъ.

**2470. О продленіи дѣйствія временныхъ правилъ объ устройствѣ общихъ и мѣстныхъ съѣздовъ золото- и платинопромышленниковъ.**

Совѣтъ Министровъ полагалъ, на основаніи статьи 87 Основныхъ Государственныхъ Законовъ (Св. Зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.), продолжить срокъ дѣйствія Высочайше утвержденнаго, 29 декабря 1911 года, закона объ установленіи временныхъ правилъ объ устройствѣ общихъ и мѣстныхъ съѣздовъ золотопромышленниковъ и платинопромышленниковъ (Собр. узак. 1912 г., ст. 79), съ 1 января 1914 года впредь до завершенія, въ законодательномъ порядкѣ, предпринятаго пересмотра упомянутыхъ правилъ.

Государь Императоръ, въ 27 день сентября 1914 года, на положеніе сіе Высочайше соизволилъ.

**2471. О срокахъ прекращенія торговли крѣпкими напитками по ходатайствамъ о томъ сельскихъ и городскихъ общественныхъ управленій.**

Совѣтъ Министровъ полагалъ, на основаніи статьи 87 Основныхъ Государственныхъ Законовъ (Св. Зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.), въ измѣненіе, дополненіе и отмѣну подлежащихъ узаконеній, постановить:

1) Волостнымъ, гминнымъ, станичнымъ, сельскимъ, селеннымъ, хуторскимъ, аульнымъ и другимъ замѣняющимъ ихъ сходамъ и сборамъ, а въ городахъ и посадахъ — городскимъ думамъ и замѣняющимъ ихъ учрежденіямъ, предоставляется возбуждать, установленнымъ порядкомъ, выраженныя въ законносостоявшихся постановленіяхъ и приговорахъ, ходатайства о воспрещеніи въ состоящихъ въ ихъ вѣдѣніи мѣстностяхъ, а также на разстояніи ста саженей отъ границъ означенныхъ мѣстностей,—продажи крѣпкихъ напитковъ.



СОЧНЕВ В. Г. ЗАКОНСКОГО

2) Продажа питей прекращается, по ходатайствамъ о томъ перечисленныхъ выше (ст. 1) учрежденій, распоряженіемъ мѣстнаго управляющаго акцизными сборами, по соглашенію съ подлежащею административною властью, въ порядкѣ статьи 557 Уставовъ объ Акцизныхъ Сборахъ (Св. Зак., т. V, изд. 1901 г. и по Прод. 1912 г.), начиная со дня истеченія выданныхъ въ данной мѣстности на производство торговли питьями разрѣшеній, но, во всякомъ случаѣ, не позднѣе *трехъ мѣсяцевъ* со дня поступленія соотвѣтствующихъ ходатайствъ.

3) Разрѣшенія на право торговли питьями выдаются частнымъ лицамъ на срокъ не свыше одного года.

4) Срокъ разрѣшеній на право торговли питьями, выданныхъ до изданія настоящаго постановленія, оканчивается 31 декабря 1914 года.

5) При закрытіи, по ходатайствамъ о томъ сельскихъ и городскихъ общественныхъ управленій (ст. 1), частныхъ мѣстъ продажи питей до истеченія срока (ст.ст. 3 и 4) выданнаго на право производства таковой разрѣшенія, владѣльцамъ этихъ мѣстъ возмѣщаются,— въ причитающейся имъ по расчету времени, части,—внесенные за право производства торговли платежи.

Государь Императоръ, въ 27 день сентября 1914 года, на положеніе Совѣта Министровъ Высочайше соизволилъ.

**2472. О нѣкоторыхъ мѣрахъ, связанныхъ съ призывомъ новобранцевъ флота въ 1914 году.**

Совѣтъ Министровъ полагалъ, на основаніи статьи 87 Основныхъ Государственныхъ Законовъ (Св. Зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.), постановить:

I. Дѣйствіе статей 82 и 84 Устава о Воинской Повинности (Св. Зак., т. IV, по Прод. 1912 г.) сохраняется въ силѣ на призывъ 1914 года.

II. Лицамъ, подлежащимъ въ 1914 году призыву и состоящимъ на службѣ по найму на плавучихъ средствахъ морского вѣдомства, равно какъ на судахъ, поступившихъ въ названное вѣдомство на основаніи правилъ о военно-судовой повинности, предоставляется отсрочить на время настоящей войны явку къ исполненію воинской повинности.

Государь Императоръ, въ 27 день сентября 1914 года, на положеніе Совѣта Министровъ Высочайше соизволилъ.

**2473. О припискѣ къ призывнымъ участкамъ русскихъ, проживающихъ въ Финляндіи.**

Совѣтъ Министровъ полагалъ, на основаніи статьи 87 Основныхъ Государственныхъ Законовъ (Св. Зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.), въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній, постановить:

I. Подлежащіе отбыванію воинской повинности на основаніи дѣйствующаго въ Имперіи общаго Устава (Св. Зак., т. IV, изд. 1897 г. и по Прод. 1912 г.) россійскіе подданные, родившіеся въ Финляндіи, туда переселившіеся или тамъ проживающіе, не подходящіе подъ дѣйствіе статей 112 и 113 сего Устава, обязаны, по достиженіи шестнадцати лѣтъ и, во всякомъ случаѣ, не позднѣе 1 декабря того года, въ которомъ имъ исполняется 20 лѣтъ, получить свидѣтельство о припискѣ къ призывному участку Петроградскаго уѣзда, ближайшему къ мѣсту постояннаго ихъ жительства.

II. Въ призывъ новобранцевъ 1914 года указанныя выше въ отдѣлѣ I лица, достигшія призывного возраста, вносятся въ призывные списки Петроградскаго уѣзда, по призывному участку, ближайшему къ мѣсту постояннаго ихъ жительства, согласно ихъ заявленіямъ и представленнымъ документамъ.

Государь Императоръ, въ 27 день сентября 1914 года, на положеніе Совѣта Министровъ Высочайше соизволилъ.

СПб ГПБ им. В. Г. Белинского

**2474. Объ исполненіи воинской повинности иностранцами, вступившими въ русское подданство.**

Совѣтъ Министровъ полагалъ, на основаніи статьи 87 Основныхъ Государственныхъ Законовъ (Св. Зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.), въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній, постановить:

I. Вступившіе въ русское подданство иностранцы мужского пола, не достигшіе тридцатилѣтняго возраста, привлекаются къ исполненію воинской повинности на общемъ основаніи, причемъ, если вѣрноподданническая присяга или торжественное обѣщаніе ими принесены послѣ 1 декабря того года, когда имъ минуло двадцать лѣтъ, они непосредственно вносятся въ призывные списки по мѣсту ихъ жительства, если же присяга или обѣщаніе даны ими до этого срока, то они обязаны приписаться къ призывному участку, въ предѣлахъ коего состоятъ на жительствѣ.

II. Права означенныхъ въ предшествующемъ (I) отдѣлѣ лицъ на льготы по семейному положенію опредѣляются по составу ихъ семействъ ко времени фактическаго привлеченія ихъ къ исполненію воинской повинности, но члены этихъ семействъ, оставшіеся въ иностранномъ подданствѣ, принимаются въ расчетъ только въ томъ случаѣ, если наличность ихъ служитъ къ лишенію или уменьшенію льготы.

III. Достигшія призывного возраста или перешедшія его лица, принятыя въ русское подданство въ періодъ времени съ 1 октября по 15 февраля, привлекаются къ исполненію воинской повинности вслѣдъ за принесеніемъ ими присяги или обѣщанія, причемъ перешедшимъ призывной возрастъ дается дополнительный жеребій (Св. Зак., т. IV, Уст. Воин. Пов., ст. 181, по Прод. 1912 г.); лица же, вступившія въ подданство между 15 февраля и 1 октября, обязаны явкою къ исполненію воинской повинности въ ближайшій призывъ (Уст. Воин. Пов., ст. 14, по Прод. 1912 г.).

*Примѣчаніе.* Принявшіе русское подданство между 15 февраля и 1 апрѣля 1915 года непосредственно обращаются, въ случаѣ годности, на военную службу, если вопросъ о пріемѣ ихъ на таковую можетъ быть разрѣшенъ окончательно къ 1 апрѣля.

IV. Сроки дѣйствительной военной службы лицъ, указанныхъ въ отдѣлѣ I, опредѣляются, въ зависимости отъ полученнаго ими образованія, на общемъ основаніи, причемъ тѣ изъ нихъ, кои имѣютъ дипломы или аттестаты объ окончаніи иностранныхъ учебныхъ заведеній, могутъ воспользоваться правомъ на сокращеніе, согласно статьямъ 64 и 77 Устава о Воинской Повинности (по Прод. 1912 г.) сроковъ дѣйствительной службы лишь при соблюденіи условій, предусмотрѣнныхъ статьею 3 приложенія къ статьѣ 64 (прим. 2) того же Устава.

V. Означеннымъ выше (отд. IV) лицамъ предоставляется по ихъ желанію отбывать воинскую повинность на правахъ вольноопредѣляющихся или охотниковъ, если они отвѣчаютъ установленнымъ для сего въ законѣ условіямъ.

VI. Тѣмъ изъ сихъ лицъ, кои обучаются въ среднихъ или высшихъ русскихъ учебныхъ заведеніяхъ, могутъ быть на общихъ, предусмотрѣнныхъ въ статьѣ 61 Устава о Воинской Повинности (по Прод. 1912 г.), основаніяхъ предоставляемы отсрочки для окончанія образованія.

VII. Въ случаяхъ, указанныхъ въ отдѣлахъ V и VI, требованія статей 62, 145, 197[1] и 219[2] Устава о Воинской Повинности (изд. 1897 г. и по Прод. 1912 г.) о срокахъ подачи заявленій какъ о желаніи исполнить воинскую повинность вольноопредѣляющимися или охотниками, такъ и о полученіи отсрочки для окончанія образованія не примѣняются къ лицамъ, принятымъ въ подданство Россіи по истеченіи сихъ сроковъ.

VIII. Имѣющіе въ день принесенія вѣрноподданнической присяги или торжественнаго обѣщанія болѣе тридцати, но не свыше сорока трехъ лѣтъ, обязаны въ ближайшій призывъ явиться въ уѣздное (окружное) или городское по воинской повинности присутствіе по мѣсту жительства для медицинскаго освидѣтельствованія и, въ зависимости отъ состоянія здоровья, зачисляются въ государственное ополченіе перваго или второго разряда, либо вовсе освобождаются отъ службы въ ополченіи, съ полученіемъ установленныхъ свидѣтельствъ (Уст. Воин. Пов., ст. 182, п.п. 1 и 2, по Прод. 1912 г.).

Государь Императоръ, въ 27 день сентября 1914 года, на положеніе Совѣта Министровъ Высочайше соизволилъ.

**2475.** **Объ организаціи срочныхъ пароходныхъ сообщеній въ заливѣ Петра Великаго и по побережью Приморской области въ навигацію 1915 года.**

Совѣтъ Министровъ полагалъ, на основаніи статьи 87 Основныхъ Государственныхъ Законовъ (Св. Зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.): 1) предоставить Министру Торговли и Промышленности распорядиться заключеніемъ договоровъ: а) съ графомъ Г. Г. Кейзерлингомъ—на содержаніе имъ, въ теченіе навигаціи 1915 года, пароходныхъ сообщеній въ заливѣ Петра Великаго и по побережью Приморской области, между Владивостокомъ и бухтою Датта, на условіяхъ нынѣ дѣйствующаго съ названнымъ предпринимателемъ по тому же предмету договора, и б) съ однимъ изъ русскихъ пароходныхъ предпріятій—на совершеніе срочныхъ въ означенномъ году рейсовъ между заливомъ Св. Ольги и Императорскою гаванью, съ заходомъ въ оба пути во всѣ населенные и заселяемые пункты побережья, по два рейса въ мѣсяцъ, считая отъ начала навигаціи и до 1 декабря, а всего въ количествѣ не менѣе 15 рейсовъ, и 2) отпустить изъ средствъ казны на выдачу пособій за содержаніе упомянутыхъ сообщеній въ заливѣ Петра Великаго и по побережью Приморской области, между Владивостокомъ и бухтою Датта, не свыше *семидесяти пяти тысячъ трехсотъ девяносто девяти* рублей и за совершеніе послѣднихъ изъ указанныхъ въ предшедшей (1) статьѣ рейсовъ—не свыше *тридцати тысячъ* рублей.

Государь Императоръ, въ 28 день сентября 1914 года, на положеніе Совѣта Министровъ Высочайше соизволилъ.

**2476.** **О выдачѣ пособія изъ казны Императорскому Россійскому Обществу спасанія на водахъ.**

Совѣтъ Министровъ полагалъ, на основаніи статьи 87 Основныхъ Государственныхъ Законовъ (Св. Зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.), отпустить изъ средствъ государственнаго казначейства на выдачу въ 1915 году пособія Императорскому Россійскому Обществу спасанія на водахъ *двадцать шесть тысячъ восемьсотъ* рублей.

Государь Императоръ, въ 28 день сентября 1914 года, на сіе Высочайше соизволилъ.

## ВЫСОЧАЙШЕ УТВЕРЖДЕННОЕ ПОЛОЖЕНІЕ ВОЕННАГО СОВѢТА.

**2477.** **О введеніи нѣкоторыхъ новыхъ должностей жандармскаго полицейскаго надзора.**

Военный Совѣтъ, журналомъ 20 февраля 1914 г., положилъ:

1) Ввести въ штаты нижепоименованныхъ жандармскихъ полицейскихъ управленій желѣзныхъ дорогъ, для учрежденія жандармскаго полицейскаго надзора на перечисленныхъ ниже желѣзныхъ дорогахъ, слѣдующія должности:

а) Московскаго—1 должность начальника отдѣленія, 1 вахмистра и 21 унтеръ-офицера для надзора на строящейся желѣзнодорожной линіи Бугульма—Чишма Волго-Бугульминской желѣзной дороги;

б) Кременчугскаго—16 должностей унтеръ-офицеровъ для надзора на строящихся вѣтвяхъ Сѣверо-Донецкой желѣзной дороги: Никитовской и Родаково-Шмитовская-Лихая;

в) Закавказскихъ желѣзныхъ дорогъ—16 должностей унтеръ-офицеровъ для надзора на строящейся Кахетинской желѣзной дорогѣ;

г) Средне-Азіатской желѣзной дороги—6 должностей унтеръ-офицеровъ для надзора на вновь отстроенной Кокандъ-Наманганской желѣзной дорогѣ;

д) Владикавказскаго—2 должности начальниковъ отдѣленій, 2 вахмистровъ и 38 унтеръ-офицеровъ для надзора на вновь строящихся Благодарненской линіи и Дивенской вѣтви Армавиръ-Туапсинской желѣзной дороги, и

ж) Московско-Кіевскаго—19 должностей унтеръ-офицеровъ для надзора на Одесса-Бахмачской желѣзнодорожной линіи Московско-Кіево-Воронежской желѣзной дороги.

СОПБ им. В. Г. Белинского

2) Расходы, вызываемые перечисленными мѣропріятіями, относить на средства обществъ подлежащихъ желѣзныхъ дорогъ, впредь до открытія эксплоатаціи, за исключеніемъ расхода, необходимаго на содержаніе надзора на отстроенной Кокандъ-Наманганской желѣзной дорогѣ и подлежащаго отнесенію на средства общества Ферганской желѣзной дороги.

Пунктъ 1 настоящаго положенія Высочайше утвержденъ 7 мая 1914 года. (Донесено 24 іюня 1914 г.).

## Опредѣленія Правительствующаго Сената:

**2478. О разъясненіи вопроса о перебаллотировкѣ лицъ, забаллотированныхъ при выборахъ въ земскіе гласные.**

1914 года мая 13 дня. По указу Его Императорскаго Величества, Правительствующій Сенатъ слушали: 1) рапортъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 17 марта 1914 года, за № 3036, коимъ ходатайствуетъ о распубликованіи въ Собраніи узаконеній и распоряженій Правительства опредѣленія Правительствующаго Сената, исполненнаго посылкою указа отъ 19 февраля 1914 года, за № 2463, по вопросу о правѣ лицъ, забаллотированныхъ на первоначальныхъ выборахъ гласныхъ, баллотироваться вновь на выборахъ дополнительныхъ, и 2) справку о томъ, что на обсужденіе перваго общаго Правительствующаго Сената Собранія восходило дѣло по возбужденному рапортомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 30 марта 1907 года, за № 2518, вопросу о перебаллотировкѣ лицъ забаллотированныхъ при выборахъ въ земскіе гласные, по каковому дѣлу состоялось 20 января 1912 г. / 15 ноября 1913 г. опредѣленіе Правительствующаго Сената, нижеслѣдующаго содержанія, исполненное посылкою указа отъ 19 февраля 1914 года, за № 2463. «По указу Его Императорскаго Величества, Правительствующій Сенатъ въ Первомъ Общемъ Собраніи слушали записку изъ дѣла по рапорту Министра Внутреннихъ Дѣлъ отъ 30 марта 1907 года за № 2518 по вопросу о перебаллотировкѣ лицъ, забаллотированныхъ при выборахъ въ земскіе гласные. Приказали: Изъ дѣла видно, что Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, рапортомъ, отъ 30 марта 1907 года, за № 2518, представилъ на разрѣшеніе Правительствующаго Сената возбужденный Скопинскимъ Уѣзднымъ Земскимъ Собраніемъ вопросъ о допустимости, съ точки зрѣнія дѣйствующихъ законовъ, перебаллотировки гласныхъ на дополнительныхъ выборахъ въ тѣхъ случаяхъ, когда эти лица забаллотированы на первоначальныхъ выборахъ. Высказываясь за разрѣшеніе помянутаго вопроса въ положительномъ смыслѣ, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ ссылается, главнымъ образомъ, на то, что преподанное указомъ Правительствующаго Сената, отъ 1 ноября 1905 года, за № 9155, разъясненіе, въ силу коего подъ земской выборной сессіей, въ теченіе которой не допускается перебаллотировка забаллотированныхъ въ ту же сессію гласныхъ или должностныхъ лицъ, слѣдуетъ разумѣть совокупность засѣданій, необходимыхъ для замѣщенія, посредствомъ выборовъ, всѣхъ открывшихся въ данное время вакансій, — не основано на точномъ смыслѣ закона (ст. 50 пол. зем. учр.), не содержащаго въ себѣ упомянутаго запрещенія. Съ другой стороны, запрещеніе это, крайне суживающее кругъ земскихъ работниковъ, не можетъ быть въ достаточной мѣрѣ обосновано соображеніями объ умаленіи перебаллотировкою забаллотированныхъ лицъ значенія выборовъ. Обращаясь къ разсмотрѣнію настоящаго дѣла, Первое Общее Собраніе Правительствующаго Сената находитъ, что, согласно ст. 50 положенія о земскихъ учрежденіяхъ (Св. Зак., т. II, изд. 1892 года), когда при первоначальныхъ выборахъ избирательнымъ собраніемъ будетъ избрано менѣе двухъ третей положеннаго для оного (ст. 14, прил.) числа гласныхъ, а равно въ случаяхъ, означенныхъ въ статьѣ 45, губернаторъ дѣлаетъ распоряженіе о созваніи вновь избирательнаго собранія для выбора недостающаго числа гласныхъ. Точный смыслъ приведеннаго узаконенія не оставляетъ сомнѣнія въ томъ, что имъ исключительно имѣется въ виду опредѣлить, въ какихъ случаяхъ губернаторъ обязанъ созвать избирательное собраніе для пополненія комплекта гласныхъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ статья эта вовсе не содержитъ указанія на какія-либо ограниченія въ отношеніи права быть избраннымъ на предусматриваемомъ статьею 50 собраніи. Поэтому

слѣдуетъ признать, что и для помянутыхъ собраній должно сохранить свое дѣйствіе постановленіе статьи 38 пол. зем. учр., въ силу коего избирательные собранія и съѣзды могутъ избирать въ гласные или уполномоченные только лицъ, имѣющихъ право голоса въ томъ самомъ собраніи или съѣздѣ, коимъ выборъ производится. Такъ какъ очевидно, что забаллотированіе въ первоначальномъ собраніи не можетъ лишить права голоса на собраніи, созываемомъ въ порядкѣ ст. 50, то и самое право быть избраннымъ на такомъ собраніи не должно бы подлежать сомнѣнію при отсутствіи положительнаго или же хотя бы косвеннаго на то указанія закона. Не усматривая поэтому какихъ либо законныхъ основаній для разрѣшенія возбужденнаго въ настоящемъ дѣлѣ вопроса въ смыслѣ неоднократно преподанныхъ Первымъ Департаментомъ Правительствующаго Сената разъясненій (опр. Перваго Департамента 22 февраля 1899 года, № 1771. 27 марта 1902 года № 2775, 15 декабря 1904 года, № 11340, 11 января 1911 года ук. № 11557 и др.), Первое Общее Собраніе Правительствующаго Сената находитъ, что приводимое въ означенныхъ указахъ соображеніе объ умаленіи перебаллотировкою забаллотированныхъ лицъ значенія выборовъ является неправильнымъ, такъ какъ забаллотированіе само по себѣ вовсе не указываетъ на нежелательность съ точки зрѣнія избирателей забаллотированнаго лица, но доказываетъ лишь, что при производствѣ данныхъ выборовъ въ виду избирателей имѣлись лица, болѣе желательныя, чѣмъ тѣ, которыя были забаллотированы. Если же такихъ болѣе желательныхъ окажется недостаточно, то, слѣдовательно, возникаетъ вопросъ объ избраніи менѣе желательныхъ, о пріемлемости коихъ въ число гласныхъ и должно высказаться второе собраніе. Приведенныя сужденія находятъ себѣ косвенное подтвержденіе и въ практикѣ Правительствующаго Сената, разъяснившаго въ опредѣленіи Перваго Общаго Собранія отъ $\frac{\text{26 января}}{\text{23 ноября}}$ 1901 года, что въ законѣ нѣтъ указанія, чтобы лицо, забаллотированное въ гласные, было лишено права баллотироваться при недостаточности лицъ, предложенныхъ къ баллотировкѣ, въ кандидаты къ нимъ, разъ число гласныхъ пополнено. Въ заключеніе нельзя не замѣтить, что и новѣйшіе наши законодательные акты подтверждаютъ правильность высказанныхъ выше соображеній. Такъ, статьею 126 положенія о выборахъ въ Государственную Думу (Св. Зак. т. I, ч. 2, изд. 1907 года) между прочимъ установлено, что, если по окончаніи баллотировки кандидатовъ, предложенныхъ въ члены Государственной Думы изъ состава отдѣльнаго разряда выборщиковъ, ни одинъ изъ нихъ не получитъ болѣе половины голосовъ (ст. 124), то собраніе, не переходя къ дальнѣйшимъ выборамъ, производитъ вторичные выборы членовъ Думы изъ того же разряда выборщиковъ, причемъ избраннымъ признается получившій наибольшее число избирательныхъ балловъ въ порядкѣ старшинства послѣднихъ. На основаніи всего изложеннаго и принимая во вниманіе, что толкованіе ст. 50 пол. зем. учр. въ смыслѣ недопущенія перебаллотировки забаллотированныхъ лицъ возбуждаетъ затрудненіе на практикѣ, суживая кругъ земскихъ работниковъ, Первое Общее Собраніе Правительствующаго Сената признаетъ, что запрещеніе баллотироваться на дополнительныхъ выборахъ лицамъ, забаллотированнымъ на первыхъ выборахъ, представляется неправильнымъ, а потому опредѣляетъ: разъяснить, что лица, забаллотированныя въ гласные при первоначальныхъ выборахъ, не лишены права баллотироваться вновь на дополнительныхъ выборахъ, назначаемыхъ въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ ст. 50 пол. зем. учр.». Приказали: Выслушавъ изложенное и признавая необходимымъ распубликовать во всеобщее свѣдѣніе упомянутое выше опредѣленіе Правительствующаго Сената отъ $\frac{\text{20 января 1912 г.}}{\text{15 ноября 1913 г.}}$, Правительствующій Сенатъ опредѣляетъ: напечатать настоящее опредѣленіе въ Собраніи узаконеній и распоряженій Правительства. О чемъ Сенатской типографіи дать извѣстіе, Министра же Внутреннихъ Дѣлъ, на рапортъ отъ 17 марта 1914 года за № 3036, увѣдомить указомъ. Сентября 18 дня 1914 года.

**2479. О разъясненіи вопроса о правѣ городскихъ общественныхъ управленій взимать плату за мѣста на городскихъ площадяхъ съ лицъ, торгующихъ сельско-хозяйственными произведеніями и скотомъ.**

1914 года мая 13 дня. По указу Его Императорскаго Величества, Правительствующій Сенатъ слушали: 1) Предложеніе Министра Юстиціи отъ 21 апрѣля 1914 года

за № 36752 о распубликованіи въ Собраніи узаконеній и распоряженій Правительства опредѣленія Правительствующаго Сената, исполненнаго посылкою указа отъ 6 февраля 1913 года за № 1619, по вопросу о томъ, что городскія общественныя управленія не въ правѣ взимать плату за мѣста на городскихъ площадяхъ съ лицъ, торгующихъ сельско-хозяйственными произведеніями и скотомъ, и 2) справку о томъ, что на обсужденіе Правительствующаго Сената восходило дѣло по возбужденному рапортомъ Министра Финансовъ отъ 29 января 1905 года за № 862 вопросу о правѣ городскихъ общественныхъ управленій взимать плату за мѣста на городскихъ площадяхъ съ лицъ, торгующихъ сельско-хозяйственными произведеніями и скотомъ, по каковому дѣлу состоялось 11 января 1911 года опредѣленіе Правительствующаго Сената, нижеслѣдующаго содержанія, исполненное посылкою указа отъ 6 февраля 1913 года за № 1619. «По указу Его Императорскаго Величества, Правительствующій Сенатъ слушали: дѣло по рапорту Министра Финансовъ, отъ 29 января 1905 года за № 862, коимъ ходатайствуетъ о разъясненіи вопроса, въ правѣ ли городскія общественныя управленія взимать плату за мѣста на городскихъ площадяхъ съ лицъ, торгующихъ сельско-хозяйственными произведеніями и скотомъ. Приказали: Министръ Финансовъ вошелъ въ Правительствующій Сенатъ съ рапортомъ отъ 29 января 1905 года за № 862, въ коемъ изложилъ, что Управляющій Минскою Казенною Палатою, усмотрѣвъ изъ доставленной ему приходорасходной смѣты по городу Борисову на 1903 годъ, что общественнымъ управленіемъ означеннаго города взимается сборъ за мѣста на городской базарной площади съ лицъ, привозящихъ для продажи продукты сельскаго хозяйства, сообщилъ о сихъ неправильныхъ дѣйствіяхъ упомянутаго общественнаго управленія Минскому Губернатору. Вслѣдствіе означеннаго замѣчанія Управляющаго Палатою, Минское Губернское по городскимъ дѣламъ Присутствіе, журнальнымъ постановленіемъ, опредѣлило указать городскому общественному управленію, чтобы при взиманіи сбора за мѣста, занимаемыя торговцами въ базарные дни на городской базарной площади, оно освобождало отъ уплаты таковаго торговцевъ сельскими произведеніями, независимо отъ того, будутъ ли они производить торговлю на базарной или на особо отведенной для сего въ упомянутомъ городѣ площади. Но, затѣмъ, когда собраніе Борисовскихъ городскихъ уполномоченныхъ представило приговоръ о несогласіи своемъ съ упомянутымъ постановленіемъ Губернскаго Присутствія, на томъ, главнымъ образомъ, основаніи, что за отводомъ особаго мѣста, отдѣльнаго отъ городской базарной площади, для свободной необлагаемой торговли, городское управленіе считаетъ себя въ правѣ взимать сборъ съ сельскихъ хозяевъ, привозящихъ свои продукты на городскую базарную площадь, Губернское Присутствіе, разсмотрѣвъ упомянутый приговоръ, постановленіемъ отъ 25 іюля 1903 года, признало его правильнымъ и такимъ образомъ, означеннымъ постановленіемъ возстановленъ былъ отмѣненный прежнимъ распоряженіемъ Губернскаго Присутствія сборъ съ торговцевъ на базарной площади. Съ своей стороны, Министерство Финансовъ, нашло, что означенное постановленіе Минскаго Губернскаго по городскимъ дѣламъ Присутствія противорѣчитъ существующимъ на сей предметъ разъясненіямъ (указъ Правительствующаго Сената отъ 31 августа 1895 года, 12 февраля 1899 года, 4 сентября 1903 года и основанные на нихъ циркуляры Министерства Внутреннихъ Дѣлъ отъ 20 іюня 1894 года за № 31, 28 іюля 1899 года за № 42 и 3 ноября 1903 года за № 26), причемъ, по мнѣнію Министерства Финансовъ, объясненія Борисовскаго городского общественнаго управленія объ основаніяхъ взиманія платы за мѣста на городской площади не могутъ заслуживать уваженія, такъ какъ, по смыслу ст.ст. 112—120 Уст. народ. продов. и послѣдовавшихъ къ нимъ разъясненій, сельскіе обыватели должны быть освобождены отъ сборовъ не только на одной какой либо городской площади, но на всѣхъ вообще ярмарочныхъ и базарныхъ площадяхъ, служащихъ для общаго пользованія и открытыхъ въ городѣ для торговли. Въ отвѣтъ на это Министерство Внутреннихъ Дѣлъ увѣдомило Министерство Финансовъ, что указываемыя Министерствомъ Финансовъ разъясненія Правительствующаго Сената, приведенныя въ циркулярахъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ отъ 20 іюня 1894 года за № 31, 28 іюля 1899 года за № 42 и 3 ноября 1903 года за № 26, не содержатъ безусловнаго и категорическаго запрещенія городскимъ общественнымъ управленіямъ облагать при какихъ бы то ни было условіяхъ сборами лицъ, производящихъ торговлю сельско-хозяйственными продуктами, и, что по ст. 112 и слѣд. Уст. народ. продов., т. XIII, изд. 1892 года, освобождены отъ платы за мѣста на городскихъ площадяхъ

лишь привозимые сельскими обывателями на возахъ «припасы, для народнаго продовольствія потребные», какъ это и разъяснено въ циркулярномъ предложеніи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ отъ 28 мая 1904 года за № 11, а посему оно затрудняется принять какія-либо мѣры къ отмѣнѣ взимаемыхъ въ городѣ Борисовѣ сборовъ. Признавая, что освобожденіе отъ сборовъ сельскихъ обывателей, пригоняющихъ на ярмарки и базары скотъ и привозящихъ для продажи земледѣльческіе продукты, имѣетъ весьма существенное значеніе въ интересахъ развитія торговли сельскохозяйственными произведеніями, въ особенности при настоящемъ стѣсненномъ положеніи сельскохозяйственнаго промысла, и что затрудненія, какія нынѣ замѣчаются отъ установленія владѣльцами торговыхъ площадей сборовъ,—въ большинствѣ случаевъ, крайне стѣснительныхъ, особенно вслѣдствіе обычая передачи арендной платы цѣлому ряду посредниковъ,—помимо возвышенія цѣнъ на предметы первой необходимости, вмѣстѣ съ тѣмъ, неблагопріятно отражаются и на интересахъ населенія, занимающагося земледѣльческимъ промысломъ, Министръ Финансовъ, придавая весьма важное значеніе, въ интересахъ развитія торговли сельскохозяйственными произведеніями, правильному разрѣшенію настоящаго вопроса, на основаніи п. 3 ст. 19 Учр. Правит. Сената и ст. 176 Учр. Мин., представляетъ вопросъ этотъ на обсужденіе и разрѣшеніе Правительствующаго Сената,—съ препровожденіемъ дѣла о взиманіи платы за мѣста на базарныхъ площадяхъ въ гор. Борисовѣ. Изъ упомянутаго дѣла видно, что по проекту приходорасходной смѣты гор. Борисова на 1903 годъ (по пар. 5 ст. 1 п. «е») былъ внесенъ, между прочимъ, кредитъ въ 1.250 руб. за мѣста, занимаемыя торговцами въ базарные дни на городской площади. По поводу этого кредита Минское Губернское по городскимъ дѣламъ Присутствіе, при разсмотрѣніи городской смѣты, нашло, что означенный сборъ производится не согласно съ разъясненіемъ Правительствующаго Сената въ указѣ отъ 28 февраля 1900 года за № 1979, такъ какъ плата установлена не за исключительное кѣмъ-либо, въ теченіе болѣе или менѣе продолжительнаго срока, пользованіе отдѣльными участками на городской базарной площади, для производства торговли изъ постоянныхъ помѣщеній—лавокъ, балагановъ, будокъ и т. п., а отъ воза и отъ каждой штуки скота, приводимаго па продажу, собственно за стоянку на базарной площади въ теченіе одного базарнаго дня, въ размѣрѣ: съ воза съ дровами 3 коп., съ огородными овощами 5 коп., съ сѣномъ и соломою и за скотъ 8 коп., съ хлѣбомъ въ зернѣ, мукѣ и проч.—10 коп. При этомъ хотя въ графѣ 9 смѣты и сдѣлана была оговорка, что для сельскихъ обывателей, привозящихъ въ городъ для продажи произведенія сельскаго хозяйства, отведена особая безплатная площадь, но мѣсто это отведено было не на базарной площади, а въ концѣ Московской улицы, въ глухомъ, не торговомъ и даже не на городской землѣ, мѣстѣ, а на землѣ, составляющей церковную собственность, причемъ мѣсто это было недостаточно для базара, такъ что пріѣзжающіе крестьяне предпочитали отказываться отъ таковаго даровaго мѣста, куда не придетъ ни одинъ покупатель, и соглашались лучше уплачивать сборы въ пользу города, стоя на городской базарной площади. Въ виду изложеннаго, Губернское Присутствіе признало необходимымъ указать, чтобы при взиманіи упомянутаго сбора Борисовское городское управленіе освобождало отъ уплаты таковаго торговцевъ сельскими произведеніями, независимо отъ того, будутъ ли они производить торговлю на базарной или на особо отведенной площади. Заслушавъ въ засѣданіи 23 мая 1903 года журналъ Губернскаго по городскимъ дѣламъ Присутствія, Собраніе городскихъ уполномоченныхъ гор. Борисова не нашло возможнымъ согласиться съ упомянутымъ замѣчаніемъ Присутствія и представило Присутствію свои возраженія. Обсудивъ эти возраженія, Минское Губернское по городскимъ дѣламъ Присутствіе нашло, что, по общему правилу закона, городскія общественныя управленія не лишены права взимать плату за мѣста, отводимыя въ чье-либо исключительное пользованіе на городскихъ площадяхъ и другихъ подобныхъ частяхъ городской территоріи, съ тѣмъ лишь непремѣннымъ условіемъ, чтобы такой отводъ не стѣснялъ общаго пользованія сими частями, но право это не можетъ распространяться на случаи занятія сказанныхъ мѣстъ лицами сельскаго состоянія, временно останавливающимися на городскихъ площадяхъ для продажи произведеній своего хозяйства, напримѣръ, съ возовъ, лотковъ и проч. (Высочайше утвержденное 18 марта 1886 года мнѣніе Государственнаго Совѣта и 119 ст. Уст. народн. продов.). Между тѣмъ, изъ общаго смысла приводимыхъ Борисовскимъ городскимъ управленіемъ соображеній явствуетъ, что названное управленіе въ сущности вовсе не отвергаетъ лежащей на немъ

обязанности относительно необходимости освобожденія отъ уплаты сборовъ за мѣста на базарной площади лицъ, торгующихъ продуктами сельскаго хозяйства, но оно находитъ достаточнымъ осуществить эту обязанность, въ виду обременительности связанныхъ съ содержаніемъ площади въ исправности расходовъ и значительности затраченнаго на ея устройство капитала, не путемъ установленія какихъ-либо изъятій для отдѣльной группы лицъ,—на практикѣ трудно достижимыхъ, а посредствомъ отвода вообще для торговли необлагаемыми продуктами особыхъ мѣстъ въ другой смежной съ площадью части городской территоріи. При наличности же указанныхъ условій, возстановленіе прекращенныхъ въ настоящее время сборовъ за отводъ мѣстъ на городской площади не стояло-бы въ противорѣчіи съ основными правилами о городскомъ хозяйствѣ, ибо въ этомъ послѣднемъ случаѣ взиманіе подобныхъ сборовъ пріобрѣтаетъ характеръ опредѣленнаго вознагражденія, уплачиваемаго тѣми только лицами, которыя добровольно пожелаютъ занять соотвѣтственныя мѣста на усовершенствованной площади въ свое исключительное пользованіе, безотносительно къ тому, будетъ-ли это пользованіе продолжаться въ продолженіе одного—двухъ дней или же непрерывно въ теченіе болѣе продолжительнаго срока. Въ виду вышеизложеннаго и руководствуясь рѣшеніемъ Правительствующаго Сената въ указѣ отъ 20 октября 1898 года, коимъ было признано право одного городского управленія на взиманіе платы за мѣста для продажи сельско-хозяйственныхъ продуктовъ, при условіи отвода мѣстъ для безплатной торговли предметами не подлежащими обложенію сборами. Губернское по городскимъ дѣламъ Присутствіе не нашло достаточныхъ основаній настаивать на прекращеніи по городскому бюджету поступленій отъ сдачи мѣстъ на Борисовской базарной площади въ чье-либо исключительное пользованіе, не исключая и тѣхъ участковъ, которые добровольно будутъ сняты подъ торговлю продуктами сельскаго хозяйства, а потому опредѣлило: приговоръ собранія городскихъ уполномоченныхъ отъ 23 мая 1903 года о несогласіи съ замѣчаніемъ Присутствія по поводу кредита отъ сборовъ за мѣста на базарной площади, признать по существу правильнымъ и не требующимъ отмѣны. Засимъ, Минское Губернское по городскимъ дѣламъ Присутствіе, обсудивъ, въ засѣданіи 9 октября 1904 года, приходо-расходную смѣту по гор. Борисову на 1904 годъ въ связи съ замѣчаніями Управляющаго Минской Казенной Палатой о незаконности взимаемаго Борисовскимъ городскимъ общественнымъ управленіемъ сбора съ торговцевъ за мѣста на городской базарной площади,—признало возможнымъ вновь оставить безъ измѣненія показанный по смѣтѣ (пар. V ст. I) доходъ въ 1.000 рублей отъ взиманія платы за мѣста, занимаемыя продавцами въ базарные дни на городской площади, въ виду того, что вопросъ о правѣ Борисовскаго городского общественнаго управленія взимать плату за мѣста на городской площади находился уже въ обсужденіи Губернскаго по городскимъ дѣламъ Присутствія при разсмотрѣніи смѣты гор. Борисова на 1903 годъ и былъ рѣшенъ въ утвердительномъ смыслѣ, и Присутствіе не усмотрѣло основанія къ отказу отъ прежняго своего рѣшенія по этому предмету. Разсмотрѣвъ настоящее дѣло, Правительствующій Сенатъ находитъ, что вопросъ о правѣ городскихъ общественныхъ управленій взимать въ пользу городовъ плату за временную остановку на городскихъ площадяхъ возовъ для производства торговли сельско-хозяйственными произведеніями неоднократно восходилъ уже на обсужденіе Правительствующаго Сената, а въ 1886 году былъ предметомъ сужденія и Государственнаго Совѣта, мнѣніе коего, 18 марта 1886 года, удостоилось Высочайшаго утвержденія. Подробно остановившись на упомянутомъ вопросѣ, возникшемъ въ примѣненіи къ гор. Аккерману, Государственный Совѣтъ въ Соединенныхъ Департаментахъ Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ, Законовъ и Государственной Экономіи, прежде всего, обративъ свое вниманіе на правило, выраженное въ ст. 744 Уст. народ. продов. (т. XIII Св. Зак. изд., 1857 года—ст. 119 по изд. 1893 года), по силѣ котораго сельскіе обыватели поощряются къ привозу въ торговые дни на городскія площади или другія опредѣленныя для того мѣста, хлѣба, съѣстныхъ припасовъ и всякихъ сельскихъ произведеній, вообще не платя за сіе никакихъ особыхъ сборовъ, высказалъ слѣдующія соображенія: Источниками, изъ коихъ извлечено содержаніе выше приведенной 744 и предшествующихъ статей 740—743 Уст. народ. продов., послужилъ рядъ Именныхъ Высочайшихъ указовъ и повелѣній, начиная съ 1758 года, предписывавшихъ, чтобы торговля сельскими произведеніями въ городахъ никѣмъ не стѣснялась, производилась безпрепятственно и не облагалась никакими и ни въ чью пользу поборами. Позднѣе, изданною въ 1785 году грамотою на право и выгоды городамъ, вновь подтверждено о полной свободѣ

торговли сельскими произведеніями, и наконецъ, въ Манифестѣ 11 февраля 1812 года и въ утвержденныхъ 29 декабря того же года дополнительныхъ правилахъ о дозволеніи крестьянамъ производить торговлю, еще разъ повторено, что свойственная крестьянскому быту промышленность остается свободною отъ всякаго сбора или платежа, безъ малѣйшаго ограниченія или стѣсненія, почему дозволяется крестьянамъ свободно развозить и продавать въ городахъ сельскіе припасы и издѣлія на возахъ, лодкахъ и судахъ. Основанное на этихъ законоположеніяхъ правило включено было въ Сводъ Законовъ изданія 1832 года, удостоившійся Высочайшаго утвержденія въ законодательномъ порядкѣ, и внесено затѣмъ безъ всякихъ измѣненій въ изданія Свода Законовъ 1842 и 1857 г.г. Освобождая продажу съ возовъ сельскихъ продуктовъ, производимую на городскихъ площадяхъ, отъ какихъ бы то ни было сборовъ, въ томъ числѣ, слѣдовательно, и отъ сбора за мѣста, занимаемыя этими возами, означенное правило сохранило свою силу какъ въ тѣхъ немногихъ мѣстностяхъ, въ которыхъ дѣйствуетъ еще Уставъ о городскомъ и сельскомъ хозяйствѣ (т. XII ч. 2), такъ и въ тѣхъ городахъ, на которые распространено уже Городовое Положеніе 1870 года, значительно расширившее права городскихъ общественныхъ управленій по завѣдыванію городскимъ хозяйствомъ. Такой выводъ находитъ себѣ буквальное подтвержденіе въ томъ обстоятельствѣ, что дѣйствіе ст. 744 Уст. народ. продов. не подвергалось никакимъ ограниченіямъ по продолженіямъ къ Своду 1857 года, не смотря на изданное и примѣненное къ большинству городовъ Положеніе 1870 года. Городовое Положеніе (ст. 2075—2085 т. II ч. I Общ. Губ. Учр., изд. 1876 года), точно и подробно перечисляя предметы, подлежащіе обложенію сборомъ въ пользу города, нигдѣ не предоставляетъ сему послѣднему, въ отмѣну содержащагося въ ст. 744 Уст. народ. продов. воспрещенія, установлять какой бы то ни было въ свою пользу сборъ съ возовъ, останавливающихся на городскихъ площадяхъ для продажи произведеній, но, напротивъ того, постановляетъ, что введеніе новыхъ, не предусмотрѣнныхъ симъ Положеніемъ, сборовъ можетъ послѣдовать не иначе, какъ по разрѣшеніи, законодательнымъ порядкомъ, ходатайствъ о томъ Городской Думы. Къ этому нельзя не присовокупить, что и впослѣдствіи при пересмотрѣ нѣкоторыхъ частей нашего Свода Законовъ, по случаю предоставленія городскимъ общественнымъ управленіямъ права издавать собственною властью обязательныя для мѣстныхъ жителей постановленія, Государственный Совѣтъ Высочайше утвержденнымъ 20 апрѣля 1871 года мнѣніемъ, исключивъ изъ Устава о народномъ продовольствіи ст.ст. 745 и 751, не коснулся вовсе разсматриваемой ст. 744, какъ принадлежащей къ категоріи законодательныхъ постановленій, долженствующихъ остаться безъ измѣненій и послѣ введенія въ дѣйствіе Городового Положенія 1870 года. Вышеизложенное приводитъ къ убѣжденію, что Аккерманская Городская Дума, ни по буквальному смыслу ст. 744 Уст. о народ. продов., ни по содержанію постановленныхъ въ Городовомъ Положеніи 1870 года правилъ о взиманіи различнаго рода сборовъ въ пользу города, не имѣла законнаго основанія облагать сельскихъ обывателей, привозящихъ свои произведенія на городскія площади, какимъ-либо сборомъ за мѣста, занимаемыя ихъ возами. Что же касается сомнѣнія по вопросу о томъ, не вытекаетъ ли право города на взиманіе сего сбора изъ предоставленной ему закономъ (ст. 2066 т. II Общ. Губ. Учр.), какъ собственнику городской земли, свободы опредѣлять, по своему усмотрѣнію, способы извлеченія доходовъ изъ принадлежащихъ ему имуществъ, то въ семъ отношеніи не слѣдуетъ упускать изъ вида, что городскія земли, отводимыя подъ площади преимущественно для надобности торговли, за силою ст. 2067 того же тома, составляютъ городскую собственность, предназначенную для общаго всѣхъ пользованія. А такъ какъ временная, въ торговые дни, остановка возовъ на городской площади для продажи сельскихъ произведеній представляетъ собою одинъ изъ видовъ осуществленія упомянутаго права общаго пользованія, то взиманіе какой-либо платы въ пользу города за занимаемыя возами мѣста на площади было бы равносильно уничтоженію предусмотрѣннаго въ ст. 2067 ограниченію и прямо противно той цѣли, для которой оное установлено. Посему и принимая во вниманіе, что извлеченіе городомъ, какъ собственникомъ, дохода изъ земель, отведенныхъ подъ площади, можетъ имѣть мѣсто лишь при отдачѣ оныхъ въ чье либо исключительное пользованіе и притомъ съ соблюденіемъ правилъ, предписанныхъ въ ст. 2067, Государственный Совѣтъ призналъ, что Аккерманская Городская Дума не вправѣ была облагать возы, временно останавливающіеся на городской площади для торговли сельскими произведеніями, сборомъ, въ видѣ налога на торговлю, или въ видѣ платы за занятіе принадлежащей городу собственности.

Изложенное мнѣніе Государственнаго Совѣта, удостоившееся Высочайшаго утвержденія, было предложено Управляющимъ Министерствомъ Юстиціи Первому Общему Правительствующаго Сената Собранію, опредѣленіе коего по сему предмету отъ 25 апрѣля 1886 года было исполнено посылкою указовъ 4 іюня того же года. Въ соотвѣтствіе съ приведеннымъ рѣшеніемъ упомянутаго выше вопроса, Правительствующій Сенатъ и въ позднѣйшихъ своихъ разъясненіяхъ, состоявшихся какъ при дѣйствіи старыхъ узаконеній—Устава о народномъ продовольствіи изд. 1857 года и Городового Положенія 1870 года, такъ и замѣнившихъ ихъ Уставѣ о народномъ продовольствіи изд. 1892 года, и Городовомъ Положеніи 1892 года, неоднократно высказывалъ тотъ же взглядъ, что городскія общественныя управленія не вправѣ взимать плату за временную остановку на городскихъ площадяхъ возовъ для продажи всякихъ сельскихъ произведеній (опр. 15 декабря 1887 года № 8787, 10 января 1889 года № 93, 18 декабря 1890 года № 11060, 8 января 1891 года № 73, 23 сентября 1897 года № 7342, ук. 30 сентября 1897 года № 11184, опр. 17 февраля 1898 года № 1507, опр. 17 февраля 1898 года № 1528, ук. 12 февраля 1899 года № 1732, ук. 6 февраля 1903 года № 1276, ук. 4 сентября 1903 года № 7630, ук. 23 сентября 1904 года № 8652, ук. 15 іюня 1904 года № 6158, ук. 10 апрѣля 1906 года № 3853 и др.). При этомъ, въ развитіе первоначальнаго рѣшенія, Правительствующій Сенатъ разъяснилъ: 1) что Городскія Думы не имѣютъ права освобождать отъ сбора съ возовъ не всѣ вообще сельскія произведенія, привозимыя въ городъ для продажи, а лишь нѣкоторыя—муку и зерновой хлѣбъ—и взимать сборъ съ другихъ предметовъ сельскихъ произведеній—дровъ, сѣна и проч.—опр. 2 октября 1891 года № 7666, ук. 31 августа 1896 года № 8480, ук. 26 октября 1904 года № 11234, 2) что упомянутый сборъ не можетъ быть взыскиваемъ, хотя бы и при условіи назначенія его спеціально на очистку городскихъ площадей—опр. 17 февраля 1898 года № 1507, 3) что всѣмъ лицамъ какъ городского, такъ и сельскаго состоянія, торгующимъ въ базарные и ярмарочные дни всякаго рода припасами и сельскохозяйственными произведеніями, если только торговля ими производится не изъ какихъ-либо постоянныхъ помѣщеній, а съ возовъ, лотковъ и земли, на торговыхъ и базарныхъ площадяхъ, мѣста должны быть предоставлены городскимъ управленіемъ безплатно, ибо временная остановка возовъ на городскихъ площадяхъ для продажи указанныхъ произведеній, хотя бы и съ раскладкою послѣднихъ на землѣ или на поставленныхъ временно лоткахъ, а также и разносная торговля всякаго рода, представляютъ собою лишь одинъ изъ видовъ осуществленія права общаго пользованія городскими площадями—ук. 6 февраля 1903 года № 1276, ук. 23 сентября 1904 года № 8652, 4) что освобожденіе отъ платы за мѣста должно распространяться вообще на всѣ назначенные городскимъ управленіемъ торговые дни, т. е. тѣ дни, когда производится торговля на городскихъ площадяхъ, безразлично, будутъ ли эти дни носить спеціальное названіе «базарные» или нѣтъ—ук. 6 февраля 1903 года № 1276, ук. 15 іюня 1904 года № 6158, 5) что такъ какъ на практикѣ представляется весьма затруднительнымъ и даже невозможнымъ установить точно различіе между скупщиками и лицами, продающими собственныя произведенія, а предоставленіе городскому управленію права отнесенія ихъ къ торговцамъ или къ другой категоріи можетъ повести къ стѣсненію всѣхъ вообще лицъ въ производствѣ ими въ базарные дни торговли на городскихъ площадяхъ разными произведеніями, то согласно приведеннымъ выше узаконеніямъ, освобожденію отъ сбора въ пользу городовъ подлежатъ всѣ вообще лица какъ городского, такъ и сельскаго состоянія, продающія въ базарные дни на городскихъ площадяхъ всякаго рода припасы, произведенія и издѣлія, безотносительно къ тому, собственныя ли это произведенія и издѣлія, или перекупленныя у другихъ лицъ, но лишь при условіи производства означенной торговли не изъ какихъ-либо постоянныхъ помѣщеній, лавокъ, балагановъ, будокъ и т. п., а съ останавливающихся временно на площадяхъ возовъ, съ земли, лотковъ или же въ разносъ. Внѣ указанныхъ случаевъ изъятія отъ платежа сборовъ въ пользу лицъ, торгующихъ въ базарные дни на городскихъ площадяхъ, Городскимъ Думамъ, согласно разъясненію Правительствующаго Сената по одному частному дѣлу (ук. Правительствующаго Сената отъ 31 августа 1895 года № 8918), хотя и не возбраняется отводить на площадяхъ незначительные участки въ чье-либо исключительное пользованіе, если только такой отводъ не стѣсняетъ общаго пользованія сими мѣстами, но по точному руководству симъ разъясненіемъ

Правительствующаго Сената надлежитъ придти къ заключенію, что Городскія Думы могутъ отводить, за плату, въ исключительное пользованіе одни и тѣ же земельные участки на площадяхъ тѣмъ только лицамъ изъ городскихъ или сельскихъ обывателей безразлично, которыя пожелаютъ получить въ свое распоряженіе эти участки для торговли и, притомъ, въ теченіе не одного только базарнаго дня, а на болѣе или менѣе продолжительный срокъ—ук. 12 февраля 1899 года № 1732, ук. 28 февраля 1900 года № 1979, ук. 15 іюня 1904 года № 6158, ук. 22 марта 1910 года № 4223—хотя бы и безъ устройства на немъ какого-либо помѣщенія—опр. 23 сентября 1897 года № 7342, ук. 4 августа 1900 года № 8040, ук. 22 сентября 1900 года № 10201, и 6) что владѣльцы ярмарочныхъ площадей въ селеніяхъ не вправѣ взимать сборы съ сельскихъ обывателей, пригоняющихъ на ярмарку скотъ и привозящихъ для продажи земледѣльческіе продукты собственнаго произведенія, во всѣхъ случаяхъ, когда продавцы не пользуются для сбыта предметовъ торга особыми помѣщеніями на ярмаркахъ, или отдѣльными мѣстами, отведенными имъ на означенныхъ площадяхъ въ исключительное пользованіе для производства торга въ теченіе не одного только базарнаго дня, а на болѣе или менѣе продолжительное время—ук. 4 сентября 1903 года № 7630. Примѣняя всѣ изложенныя соображенія къ настоящему дѣлу и принимая во вниманіе, что соображенія эти, какъ имѣющія общій характеръ, относятся ко всѣмъ случаямъ производства торговли на всѣхъ городскихъ площадяхъ общаго пользованія, Правительствующій Сенатъ признаетъ, что возбуждаемый Министромъ Финансовъ вопросъ подлежитъ разрѣшенію въ отрицательномъ смыслѣ. Имѣя же вмѣстѣ съ симъ въ виду, что состоявшіяся по вопросу о взиманіи платы за мѣста на городской площади въ гор. Борисовѣ постановленія Минскаго Губернскаго по городскимъ дѣламъ Присутствія отъ 25 іюля 1903 года и 9 октября 1904 года, въ силу приведенныхъ выше соображеній, представляются лишенными правильныхъ основаній,—Правительствующій Сенатъ опредѣляетъ: 1) признать, что возбужденный Министромъ Финансовъ вопросъ разрѣшается отрицательно и 2) сказанныя выше постановленія Минскаго Губернскаго по городскимъ дѣламъ Присутствія отмѣнить». Приказали: Выслушавъ изложенное и признавая необходимымъ распубликовать во всеобщее свѣдѣніе упомянутое выше опредѣленіе Правительствующаго Сената отъ 11 января 1911 года, Правительствующій Сенатъ опредѣляетъ: напечатать настоящее опредѣленіе въ Собраніи узаконеній и распоряженій Правительства. О чемъ Сенатской типографіи дать извѣстіе, на предметъ же постановленія Министра Юстиціи въ извѣстность къ дѣламъ Оберъ-Прокурора сообщить копію сего опредѣленія. Сентября 18 дня 1914 года.

# Распоряженія, объявленныя Правительствующему Сенату:

## Министромъ Торговли и Промышленности:

**2480. Объ измѣненіи списка классификаціонныхъ учрежденій, представленіе непросроченныхъ удостовѣреній коихъ освобождаетъ морскія торговыя суда отъ освидѣтельствованія ихъ въ подлежащихъ частяхъ.**

Министромъ Торговли и Промышленности признано соотвѣтственнымъ исключить изъ списка *) классификаціонныхъ учрежденій, представленіе непросроченныхъ удостовѣреній коихъ освобождаетъ морскія торговыя суда, въ соотвѣтствіи съ постановленіями ст.ст. 5—7 Правилъ 23 ноября 1911 г. (Собр. узак. и расп. Прав. 1912 г., ст. 720), отъ освидѣтельствованія ихъ въ подлежащихъ частяхъ,—классификаціонное Общество Germanischer Lloyd и Общество See-Berufsgenossenschaft. (Донесено 8 августа 1914 г.).

---

*) Списокъ распубл. въ Собр. узак. 1912 г. ст. 1736 Отд. I.

СОУНБ им. Н. Н. Ковалевского

**2481. О закрытіи для частнаго горнаго промысла мѣстности вдоль проектируемой къ постройкѣ Перевальной черезъ Кавказскій хребетъ желѣзной дороги.**

Признавъ необходимымъ закрыть для частнаго горнаго промысла мѣстность вдоль проектируемой къ постройкѣ Перевальной черезъ Кавказскій хребетъ желѣзной дороги и руководствуясь ст.ст. 22 и 304—306 Уст. Горн., изд. 1912 г., Министръ Торговли и Промышленности, по соглашенію съ Главноуправляющимъ Землеустройствомъ и Земледѣліемъ, постановилъ: изданное и распубликованное въ Собр. узак. и расп. Прав. 1904 г., въ ст. 419—«Расписаніе земель» Кавказскаго края, въ разд. 1 (земли, въ коихъ частная горная промышленность вовсе не допускается), въ Отд. Б дополнить слѣдующею статьею:

1) Полоса по двѣ версты въ каждую сторону (на западъ и на востокъ) отъ ломаной линіи, соединяющей станцію Слѣпцовскую Владикавказской жел. дор. со станицею Троицкою и затѣмъ со станицею Нестеровскою; отсюда вверхъ по руслу р. Ассы до сліянія рѣкъ Таніесъ-цхали съ рѣкою Архотисъ-цхали; далѣе до впаденія р. Буделяури въ р. Хевсурская Арагва; засимъ, внизъ по теченію р. Хевсурская Арагва до сліянія ея съ р. Пшавская Арагва; отъ этого пункта внизъ по теченію р. Пшавская Арагва до впаденія въ р. Арагву и далѣе внизъ по теченію р. Арагвы до впаденія ея въ р. Куру и отъ послѣдняго пункта до станціи Авчалы по долинѣ р. Куры.

2) Полоса, шириною по двѣ версты въ каждую сторону отъ линіи, идущей отъ существующей ст. Владикавказъ, Владикавказской жел. дор. по прямой 3 версты на востокъ; затѣмъ обратно мимо городского кладбища гор. Владикавказа на югъ вверхъ по теченію р. Терека до хутора Борова; отсюда на востокъ долиной р. Конкуръ, а затѣмъ р. Камбилеевки, мимо Зеленаго Кургана и хутора Бартабосъ и далѣе по прямой на юго-востокъ до р. Ассы у подножія горы Слабуновъ Шпиль. (Донесено 28 августа 1914 г.).

## Министромъ Финансовъ:

**2482. О дополненіи росписи неподлежащихъ обложенію промысловымъ налогомъ казенныхъ предпріятій, служащихъ отчасти для частныхъ надобностей.**

Министромъ Финансовъ, 12 августа 1914 г., включены въ приложенную къ п. 2 ст. 371 Уст. Прям. Нал., изд. 1903 г., роспись неподлежащихъ обложенію промысловымъ налогомъ казенныхъ предпріятій, служащихъ отчасти для частныхъ надобностей,—четыре отдѣленія Ташкентскаго склада земледѣльческихъ орудій и сѣмянъ въ г.г. Андижанѣ, Ауліеатѣ, Самаркандѣ и Чимкентѣ, служащія для продажи таковыхъ орудій и сѣмянъ мѣстному населенію на возможно льготныхъ условіяхъ. (Донесено 21 августа 1914 г.).

**2483. Объ измѣненіи правилъ о производствѣ обандероленія мелкихъ помѣщеній съ чаемъ.**

Министръ Финансовъ, 3 сентября 1914 года, донесъ Правительствующему Сенату, что, по соглашенію съ Государственнымъ Контролеромъ, имъ, Министромъ, признано необходимымъ, въ измѣненіе § 50 утвержденныхъ Министромъ Финансовъ, 23 января 1913 года, правилъ о производствѣ обандероленія мелкихъ помѣщеній съ чаемъ (Собр. узак. 1913 г. № 63 ст. 486), установить на будущее время, въ порядкѣ ст. 6 того же приложенія плату за бандероли для оклейки помѣщеній съ чаемъ въ размѣрѣ пяти копѣекъ за листъ.

## Государственнымъ Контролеромъ:

**2484. Объ учрежденіи въ городѣ Омскѣ контроля по постройкѣ Кулундинской желѣзной дороги.**

По соглашенію Государственнаго Контролера съ Министрами Финансовъ и Путей Сообщенія, въ городѣ Омскѣ, учреждена, съ 11 августа 1914 г., особая контрольная часть подъ наименованіемъ: «Контроль по постройкѣ Кулундинской желѣзной дороги». (Донесено 23 августа 1914 г.).

СОУНБ им. В. Г. Белинского

**2485. Объ учрежденіи въ городѣ Саратовѣ, контроля по строительнымъ операціямъ Общества Рязанско-Уральской желѣзной дороги.**

По соглашенію Государственнаго Контролера съ Министрами Финансовъ и Путей Сообщенія, въ городѣ Саратовѣ, учреждена, съ 11 августа 1914 г., особая контрольная часть подъ наименованіемъ: «Контроль по строительнымъ операціямъ Общества Рязанско-Уральской желѣзной дороги». (Донесено 23 августа 1914 г.).

СОУНБ им. В. Г. Белинского

СЕНАТСКАЯ ТИПОГРАФІЯ.