

*Б. Н. ЕЛЬЦИН, первый секретарь Свердловского обкома
КПСС, депутат Верховного Совета СССР*

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на областной научно-практической конференции работников аппарата исполкомов районных, городских, поселковых и сельских Советов народных депутатов

Уважаемые товарищи!

Весь ход конференции позволяет сказать, что состоялся полезный, обстоятельный, содержательный разговор по актуальным вопросам внутриорганизационной работы и практики руководства хозяйственным и социально-экономическим строительством. Выступившие товарищи рассказали о многих интересных и эффективных формах и методах работы исполнительных комитетов. Произошел конструктивный, деловой обмен мнениями, внесены конкретные предложения. Говорилось о многих проблемах совершенствования советского строительства, имеющих большое практическое значение.

Сейчас задача состоит в том, чтобы этот положительный опыт стал достоянием каждого исполнительного комитета.

Значение конференции с точки зрения бюро областного комитета партии состоит также в том, что она позволяет помочь на основе накопленного опыта работы четче определить наиболее рациональное и плодотворное решение тех задач, которые поставлены июньским (1980 г.) Пленумом ЦК КПСС, третьей сессией Верховного Совета СССР.

Состоявшийся Пленум ЦК КПСС, сессия Верховного Совета СССР, яркий, глубокий доклад на Пленуме Генерального секретаря нашей партии, Председателя Президиума Верховного Совета СССР товарища Леонида Ильича Брежнева явились крупными политическими событиями в жизни страны и мировой общественности. Решение Пленума о созыве XXVI съезда партии вызвало горячее одобрение у всего советского народа и за рубежом, дает мощный импульс народной инициативе.

С большим воодушевлением, глубокой заинтересованностью проводится сейчас в коллективах области обсуждение итогов Пленума, берутся обязательства по достойной встрече съезда.

Партия и правительство проявляют постоянную заботу по созданию прочного правового и материального фундамента советских органов, последовательному развитию демократических начал в их работе, укреплению Советов опытными кадрами.

С принятием Закона «Об основных полномочиях краевых, областных Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов»¹ сделан новый, существенный шаг по законодательному урегулированию полномочий всех местных Советов.

Характеризуя деятельность Советов области, необходимо отметить, что большинство из них ведут многостороннюю и целенаправленную работу по всему комплексу вопросов хозяйственного и социально-культурного строительства. Стали более тесными связи Советов со всеми социальными группами населения, постоянно растет их авторитет.

Многие горрайисполкомы области значительно повысили свою активность, больше проявляют инициативы и настойчивости в решении актуальных задач социально-экономического развития городов и районов. Практика наглядно свидетельствует, что успех сопутствует тем исполкомам, которые умело сочетают местные интересы с общегосударственными, целеустремленно укрепляют деловое сотрудничество местных и центральных органов, действуют в едином направлении со всеми хозяйственными и общественными организациями.

Многие, к примеру, крупные, перспективные, сложные вопросы решают Свердловский, Нижнетагильский, Асбестовский, Богдановичский, Североуральский, Сысертский горрайисполкомы и другие. Ряд масштабных, глубоких проблем успешно осуществляют исполкомы Советов городов Кировграда, Каменска-Уральского, Березовского, Верхней Пышмы, Краснотурьинска, многие сельские и поселковые Советы.

И безусловно все, что имеем положительного в области — выполнение плана по промышленности, сельскому хозяйству, крупные изменения в социальной, идеологической сфере, строительстве, получение областью в течение четырех лет этой пятилетки переходящего Красного знамени ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ — это заслуга и местных органов Советской власти, результат работы Советов, их исполкомов.

С принятием законов о местных Советах возрос и авторитет органов народной власти. Они в настоящее время получили большие полномочия, которые следует научиться эффективнее использовать.

Вряд ли имеет смысл, пока не накоплено достаточного опыта и не отлажена в соответствии с новыми требованиями структура управления в советских органах, браться сразу за весь комплекс вопросов. В первую очередь, как отмечалось в передовой статье газеты «Правда», «Советы призваны выступать главной силой в комплексном экономи-

¹ См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1980, № 27, ст. 526

ческом и социальном развитии регионов»².

Научные предвидения и прогнозирования, комплексное решение всех крупных задач, взятых в области на вооружение, долгосрочная программа развития Урала до 1990 года, подъема сельского хозяйства области, ускорения научно-технического прогресса — это далеко неполный перечень иллюстраций, подтверждающих стремление с помощью науки «рассчитать перспективу».

Рассмотрение долговременных вопросов строительства, сельского хозяйства, повышения культуры и улучшения быта трудящихся вошло в практику работы большинства исполкомов области. И сегодня необходимо сосредоточить внимание на решении главных вопросов, острых проблем, которые имеются в каждом поселке, районе, городе, области. Использовать большие права на лучшее решение этих проблем.

В области (особенно в сельских районах) стала проявляться тенденция к отрицательной миграции населения. Одна из причин — недостаточная обеспеченность жильем и культурно-бытовыми объектами. Отсюда, надо внимательнее анализировать показатели обеспеченности населения нашей области по жилью, детским учреждениям, школам, бытовым услугам, товарообороту, транспорту и по некоторым другим. По многим из них утверждена программа на одиннадцатую пятилетку. Для ее осуществления Советам нужно добиваться больших централизованных средств, смелее привлекать местные источники промышленных предприятий. А ведь есть и случаи, и не редки, когда эти средства не осваиваются.

Нами решена большая социальная проблема — в области снесены практически все бараки. Но сейчас назрели очередные вопросы: надо начинать (конечно, разумно) ликвидацию ветхого жилья с процентом износа 60 и более. Местные Советы должны энергичнее «наступать» в этом отношении на руководителей предприятий, а партийные организации вас будут поддерживать.

Хотел бы обратить внимание на благоустройство и культуру городов и поселков. Что можно сделать за короткое время благодаря местной инициативе — показывает г. Свердловск. Горожанам особенно заметно, как он изменился, похорошел. На каждой улице видно, что город действительно борется за право называться «город высокой культуры и образцового общественного порядка».

И одновременно приходится удивляться, что в некоторых городах и поселках еще можно встретить бескультурье, грязь, мусор на улицах, в скверах, около домов, и положение годами не меняется. А для этого не нужны значительные капиталовложения. Необходимы инициатива, деловитость, напористость, целеустремленность, активная работа с

² «Правда», 1980, 4 июля

людьми. Каждому жителю следует настойчиво прививать чувство патриотизма к своему городу, организовать боевое соревнование-соперничество между домами, дворами, улицами, микрорайонами.

Большая ответственность возложена на Советы народных депутатов за состояние и развитие сельского хозяйства. Многого здесь сделано. Но итог должен быть на прилавке, там проценты не выставишь, объективными причинами, вместо молока, людей не напоишь.

Молоко никто в область не завезет, а для увеличения его производства не принимаются энергичных мер.

Последние две пятилетки не выполняется план по заготовке кормов, не растет поголовье и продуктивность, урожайность в хозяйствах при одних условиях колеблется от 8 до 40 ц с га. Как видите, результаты нельзя признать удовлетворительными. Многочисленные решения, в т. ч. облисполкома, пока не дают положительных результатов. Так, например, с реализацией решения по развитию подсобных хозяйств предприятий. Особенно в городах: Алапаевске, Ирбите, Каменске-Уральском, Кушве, Первоуральске, Ревде. В целом медленно решается вопрос с отводом земельных угодий. Складывается впечатление, что некоторые руководители исполкомов, в т.ч. областного, стали «остывать» по вопросам развития личных подсобных хозяйств.

Планы сдачи продуктов животноводства от населения не выполняются. Нередко руководители хозяйств докладывают о том, сколько продано поросят населению, а сколько получили обратно — не услышишь, договоры с населением не заключаются.

Численность скота в личных подсобных хозяйствах за последние 10 лет сократилась: по крупному рогатому скоту на 26,8 проц., в том числе коров — на 32,7 проц., по свино-поголовью — на 23,7 проц., овец и коз — на 23,6 проц. Как следствие, упал удельный вес производства сельхозпродукции в личных хозяйствах от общего объема: по мясу — с 35 проц. до 24 проц., молоку — с 38 до 27 процентов. Положение усугубляется тем, что в некоторых районах у населения изымаются пастбища.

Резко снизилось производство картофеля у населения (с 64 проц. в 1971 году до 45 проц. от общего объема в 1980 году).

Недорабатываем мы и по производству товаров народного потребления. Не внедряем поучительный в этом отношении опыт Ростовской, Куйбышевской, Челябинской и других областей.

Особенно хотел бы подчеркнуть — надо общими усилиями серьезно решать вопросы социального развития села, это одна из проблем закрепления людей в сельском хозяйстве. Вот несколько цифр: из всего жилого фонда села центральное отопление и газ имеют 6 проц., воду в домах — 1 проц., канализацию — 0,4 процента. Алапаевский, Ар-

тинский, Нижнесергинский и другие районы по существу и не имеют внутривоспользованных асфальтовых дорог. За эту пятилетку на каждое хозяйство в области приходится в среднем по 2 км построенных новых дорог. Разве такими «масштабами» можно решить проблему? Конечно, нет. Нужна конкретная программа на одиннадцатую пятилетку по каждому селу.

Следует очень разумно использовать капиталовложения. Больше средств вкладывать на растениеводство, на производство и приготовление кормов, на реконструкцию ферм и, главное, вновь возвращаясь к этому вопросу, — на социальное благоустройство села.

Еще об одной проблеме. Это — укрепление социалистической законности и правопорядка. Местные Советы, их исполнительно-распорядительные органы за последнее время этим вопросам стали больше уделять внимания. Но надо прямо сказать, что пока результативность от принимаемых мер невысокая.

Медленно искореняется преступность в Артемовском, Асбесте, Березовском, Богдановиче, Верхней Салде, Сысертском и Шалинском районах. В 37 городах и районах не снижаются правонарушения среди несовершеннолетних.

В этой связи Советы должны направлять свою деятельность на расширение тесного сотрудничества и единства действий в борьбе с правонарушениями всех правоохранительных и других государственных органов, всей общественности, трудовых коллективов, семьи и школы. Значительную роль, на наш взгляд, в этом деле должны играть постоянные комиссии и депутатские группы, комиссии при исполкомах местных Советов. Важно только упорядочить их работу, сделать ее более целенаправленной.

Партийным и советским органам надо искать более эффективные формы влияния на улучшение результатов в этой работе.

Объективные пути развития народного хозяйства области, с каждым годом возрастающие масштабы обуславливают настоятельную необходимость дальнейшего совершенствования организационных форм и методов деятельности Советов. Важное значение в этом отношении имеет постановление бюро обкома партии «О дальнейшем совершенствовании стиля работы партийных, советских, хозяйственных и общественных организаций области», принятое в июле 1977 года. Его выполнение способствует повышению организованности, деловитости местных Советов.

Все развитие первого в мире социалистического государства убедительно подтверждает жизнеспособность, рациональность и исключительную плодотворность ленинского стиля работы.

Ленинский стиль — это не сумма готовых, универсальных рецептов на любые случаи жизни. Это живой, творческий метод, находящийся в непрерывном развитии. Ле-

нинский стиль работы включает в себя: единство теории и практики, политической и организаторской деятельности, научный подход к работе и руководству, революционный размах и деловитость, умелую работу с кадрами, четко налаженный контроль, коллективность в сочетании с персональной ответственностью за порученное дело, критический анализ работы, нетерпимость к недостаткам, связь с массами. Всеми этими качествами должен обладать каждый работник исполкомов местных Советов.

В последние годы облисполком стал больше уделять внимания совершенствованию стиля работы своего аппарата, отделов, управлений, в целом Советов области. Появились определенные позитивные сдвиги. Этому во многом способствуют основные организационные мероприятия областного Совета по выполнению плана экономического и социального развития и социалистические обязательства, принимаемые ежегодно.

Облисполкомом предпринимаются и другие меры по улучшению руководства Советами на местах, подведомственными предприятиями и организациями.

И все же надо отметить, что сдвиги есть, но в основном в разработке мероприятий, в новых идеях, но значительно меньше в практических результатах именно по вопросам, подведомственным облисполкому.

Много еще недостатков и в стиле работы исполкомов. По-прежнему не изжиты практика проведения многочисленных заседаний и совещаний. Сотни, тысячи людей ежедневно отвлекаются от живой организаторской работы. Примеры были приведены в докладе А. А. Мехренцева.

Отрываются люди, затрачивается колоссальное количество рабочего времени. А отдачи, желаемого результата, как правило, эта заседательская суетня не приносит.

Отдельные советские работники участвуют в работе десятков комиссий, штабов и советов, занимаются преимущественно кабинетной работой. Часто с отдельными работниками областных организаций руководители из городов и районов по телефону в течение нескольких дней не могут решить острые, срочные вопросы. Это, безусловно, отрицательно сказывается на работе с людьми непосредственно на их рабочих местах, по месту жительства, мешает в руководстве подведомственными органами, не способствует повышению авторитета советского работника.

К сожалению, еще имеются факты, когда отдельные работники горрайисполкомов редко бывают на сессиях, заседаниях исполкомов нижестоящих Советов. Не является в этом примером и аппарат облисполкома.

В областном комитете партии, например, уже сложилась практика встреч секретарей обкома с инструкторским составом и с аппаратами горкомов, райкомов КПСС. Секретари, члены бюро, ответственные работники обкома партии ежемесячно посещают

партийные собрания, участвуют в политической и экономической учебе выборного актива. Следовало бы и облисполкому взять подобную практику на вооружение.

Одной из основных форм решения вопросов, относящихся к ведению Советов, как известно, являются их сессии. В прошлом году на них было рассмотрено около девяти тысяч вопросов, связанных с узловыми проблемами хозяйственного и социально-культурного строительства. Если к этому добавить рассмотрение многообразных текущих вопросов на заседаниях исполнительных комитетов Советов, которых в области более 600, то можете себе представить, какая ответственность лежит на вас — советских работников по выполнению принимаемых решений. Как важно не потеряться в этом обилии документов, вовремя проследить их прохождение, наладить должный контроль и проверку исполнения.

Сегодня можно отметить с положительной стороны многие исполнительные комитеты, которые навели в этом надлежащий порядок. Наметилась тенденция к снижению потока бумаг из облисполкома, его управлений, улучшается: контроль за принятыми решениями.

В то же время «бумажная карусель» еще крайне медленно сбавляет обороты. В ней по-прежнему вращаются тысячи работников, теряя на это драгоценное рабочее время. До сих пор некоторые решения Советов, исполкомов готовятся некачественно, нередко в них отсутствует глубокий анализ положения дел, конкретность и перспектива.

О деятельности аппарата судят еще порой по числу подготовленных вопросов и проведенных совещаний. Иногда бывает так: смотрят товарищи из вышестоящего органа — отреагировали на местах на то или иное решение или нет. Если нет, то рекомендуют обсудить. А местные руководители чутко улавливают такой подход и для страховки, на всякий случай, «реагируют», причем не конкретным делом, а бумагой.

Решениями исполкомов руководствуются многие организации. Естественно, что к документации следует предъявлять особые требования. Документы должны быть безупречно оформлены, глубоко проанализированы и продуманы, обоснованы рекомендации и требования. В подготовке проектов главная роль принадлежит инструктору, заведующему отделом. Надо, чтобы эта работа не рассматривалась как техническая. К сожалению, часто встречаемся с малосодержательностью и декларационностью принимаемых решений. Почти каждое из них требует: «устранить недостатки», «принять соответствующие меры», «разработать план мероприятий». На их подготовку активом затрачивается огромный труд, а на организацию контроля и исполнения времени, к сожалению, не остается. Редко решения снимаются с контроля с обсуждением на исполкоме, в том числе областного Совета.

Иногда решения и не доходят до исполнителей, попросту «тонут». Например, 26

февраля 1979 года облисполком принял решение о порядке распределения мясопродуктов на внутренние нужды в колхозах и совхозах области. Нужно и правильное это дело. Решение поступило в производственное управление сельского хозяйства облисполкома, начальник адресовал заместителю, тот направил его вниз по служебной лестнице. И документ «застрял» в управлении. Дело никто не организовывал. Закончилось тем, что при проверке состояния дел по распределению мясопродуктов на внутренние нужды обнаружилось крупные недостатки.

Как известно, В. И. Ленин учил не заседать без нужды и не растворять «в море безбрежной коллегиальности» решение дел очевидных, где достаточно воли и ответственности одного лица. К сожалению, эти требования не везде у нас выполняются. Есть еще немало случаев, когда отдельные работники вместо того, чтобы самостоятельно решить тот или иной вопрос, вносят его на заседание исполкома. Тем самым как бы пытаются переложить ответственность на коллегиальный орган, прикрыть собственную нераспорядительность новым решением.

Нередки случаи некачественной подготовки заседания исполкомов, проведения совещаний, низка культура их проведения.

Необходимо везде иметь регламент работы, вести учет заседаний, совещаний. В. И. Ленин придавал большое значение правильной организации проведения заседаний. Самое серьезное внимание он обращал на строгий порядок вызова докладчиков. Когда Ленин узнал, что докладчики, вызванные на совещание большого и малого СНК, ждут часами, то написал: «Это безобразие и дикость. Надо добиваться того, чтобы докладчики вызывались на один определенный час... при правильном размещении дел определенного заседания... можно и должно добиться того, чтобы больше 15 минут докладчики не ждали»³.

Наша партия располагает богатым арсеналом испытанных временем форм живой и эффективной связи с массами.

К числу важнейших форм этой связи мы по праву относим письма и устные обращения трудящихся в партийные и советские органы. Это один из наиболее доверительных, а потому и наиболее ценных источников информации о «человеческих проблемах», о положении дел в различных областях социально-экономической, политической и духовной жизни нашего народа.

Действительно, о чем бы конкретно ни говорилось в письмах и заявлениях — о предоставлении новой квартиры или о предложении, имеющем государственное значение, — все это так или иначе касается прав человека, их практической реализации.

Как известно, Президиум Верховного Совета СССР внес изменения и дополнения в

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 52, с. 262

Указ «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан»⁴. Их основная цель состоит в том, чтобы служить дальнейшему укреплению социалистической законности и демократии, чтобы любое обоснованное предложение, заявление или жалоба рассматривались внимательно и по ним принимались справедливые решения.

К сожалению, в исполкомах еще много недостатков в этих вопросах. Значительное число писем исполняется с нарушением сроков. Причем с задержкой на 2—3 месяца поступают ответы такого содержания: «...улучшение жилищных условий возможно только в порядке очередности».

Хотелось бы еще и еще раз подчеркнуть, что работа с письмами и прием граждан — это дело огромной политической важности.

Думаю, в этой связи будет полезно вспомнить слова М. И. Калинина, сказанные им на Всесоюзном совещании работников бюро жалоб рабоче-крестьянской инспекции. Обращаясь к участникам совещания, он говорил: «Я хочу вам пожелать, чтобы вы запомнили, что ваша работа есть одна из важнейших работ, несмотря на то, что на местах не все еще люди это понимают. Это первое. Во-вторых, вы должны помнить, что вы делаете огромное политическое дело. В-третьих, если где-либо можно изучить ленинизм, то это именно на вашей работе, это такое поприще, где человек каждый день решает жизненную проблему, а правильное решение жизненных проблем — это и есть практическое проведение в жизнь марксизма-ленинизма»⁵.

Какие простые и мудрые слова! Им уже без малого полвека, а насколько актуально звучат они и сегодня! Эта задача и сегодня стоит перед теми, кто занимается работой с письмами.

Возрастающий объем работ, многообразие задач заставляет Советы, их исполкомы в последнее время все больше внимания обращать на саму организацию труда аппарата, на то, насколько он производителен и рационален. Об этом — много говорилось на конференции. Безусловно, эту работу надо анализировать, изучать, обобщать и давать конкретные рекомендации.

Следует тщательно изучить бюджет времени работников аппарата: инструктора, заведующего отделом, членов исполкома, заместителей председателя, председателей исполкомов, анализировать и проводить в жизнь мероприятия по более эффективному его использованию. Необходимо, думаю, повсеместно практиковать индивидуальное планирование работы каждого работника аппарата.

Правильно высказывались на конференции и просьбы, и требования к науке помочь

⁴ См. Ведомости Верховного Совета СССР, 1980. № 11, ст. 192

⁵ Калинин М. И. Избранные статьи. Издательство Политическая литература. М., 1975, с. 135

работникам исполкомов местных Советов овладеть нелегким искусством управления. И нужны не общие рассуждения, и не элементарные советы, а надо по крупицам собрать имеющийся богатый, ценный опыт, проанализировать, обобщить его, научно обосновать и дать конкретные рекомендации о формах, методах, стиле работы, о том как планировать, взаимодействовать со всеми органами, лучше организовать деятельность аппарата, эффективно управлять и в поселковом, и в сельском, районном, городском и других Советах. Однако, свердловские обществоведы, юристы, экономисты пока мало сделали в этом направлении.

На конференции затрагивался вопрос партийного руководства Советами. Конечно, это не простой вопрос. Опыт партийного руководства Советами накоплен всей историей нашей партии и государства. Он прошел проверку временем, нам следует и дальше совершенствовать эту работу, исходя из требований Конституции СССР. Есть факты, когда некоторые партийные органы подменяют Советы, существует параллелизм в их деятельности. И это нужно устранять. Формы и методы влияния здесь многообразны.

В руководстве Советами народных депутатов партийные органы проводят линию партии прежде всего через коммунистов, работающих в них. Сегодня значительно возрастает роль и ответственность руководящих кадров Советов, коммунистов, работающих в аппарате исполкомов, коммунистов-депутатов. В местные Советы области избрано 37,2 проц. членов и кандидатов в члены КПСС. Это не только важный канал направляющего воздействия партии, но и важное средство улучшения деятельности представительных органов государственной власти. Надо больше доверять им, повышать их самостоятельность. Не подменяя, оказывать на Советы всестороннее и повседневное политическое воздействие, улучшать содержание и стиль их работы.

Удачные формы партийного влияния на организацию работы Советов использует Краснотурьинский ГК КПСС. Заслуживает внимания опыт партийной группы городского Совета, которую возглавляет первый секретарь горкома партии Н. М. Тишкин. Одним из главных направлений в своей работе она считает постоянное повышение личной ответственности депутатов-коммунистов за выполнение наказов избирателей, их активную работу в постоянных комиссиях Совета. Партийная группа действует по перспективному плану, который принимается на весь созыв. На его основе составляется план на год, в который включаются наиболее злободневные вопросы, в решении которых необходима партийная поддержка. Свои заседания группа проводит, как правило, накануне сессии. Заседаниям предшествует глубокая подготовка, анализ рассматриваемого вопроса группой депутатов-коммунистов. Партийная группа систематически заслушивает коммунистов-председателей постоянных комиссий о своей работе, практикует регулярные отчеты

депутатов — руководителей предприятий о выполнении наказов избирателей.

Необходимо поощрять большую самостоятельность исполкомов в решении всех подведомственных Советам вопросов. Но эту самостоятельность сами должны исполкомы брать на себя. Вместе с тем есть факты, которые говорят об обратном. В частности, в прошлом году, например, принято около двух тысяч совместных постановлений ГК, РК и гор-райисполкомов, обкома и облисполкома. В том числе Камышловским — 66, Красноуфимским — 62, Первоуральским — 65, Сухоложским — 46, Пригородным райкомом — 56, Белоярским — 52. Причем, бывает, что принимаются совместные постановления то по строительству склада, базы, подземного перехода, подготовки хоккейной команды и т. д. И ведь зачастую инициаторы — как раз исполкомы. Надо резко сократить число совместных постановлений, принимать их только по крупным, перспективным вопросам. А партийным органам следует повышать ответственность коммунистов за выполнение решений Советов и исполкомов.

Главное партийное влияние — это подбор, расстановка и воспитание кадров. Умение наблюдать людей, распознавать их деловые качества, ставить каждого на свое место В. И. Ленин считал главным талантом организатора.

В программе партии особенно подчеркивается, что советский аппарат должен быть простым, квалифицированным, дешевым и оперативным, без каких-либо проявлений бюрократизма, формализма и волокиты. Работник аппарата исполнительного комитета, управления или иного подведомственного Советам органа должен ныне иметь высокую политическую зрелость, обладать необходимыми организаторскими навыками и профессиональными знаниями, уметь находить верные пути решения многообразных вопросов и возникающих в повседневной жизни ситуаций.

В своей работе нам всегда следует обращать внимание на тех, кто занимает низовые должности «ибо они часто, как говорил В. И. Ленин, — важнее на деле, чем стоящие наверху».

Нельзя сказать, что сотрудники аппарата советских органов относятся к какой-то особой категории. Они находятся в гуще масс, в постоянном общении с людьми. И все-таки сегодня советский работник — это человек, который должен обладать исключительно высокой культурой — и внешней, и внутренней; образованность, это постоянный пример подражания для всех окружающих: от рабочего до руководителя. Для каждого из них он должен быть своего рода магнитом, уметь располагать к себе людей, вызывать доверие, чувство готовности раскрыться, откровенно высказать мысли. В подавляющем большинстве работники местных Советов области соответствуют этим требованиям.

Особо хочется сказать о председателях исполкомов. Они задают тон в работе ис-

полнительных комитетов, их стиль и методы воспринимаются всеми. Например, пользуются авторитетом, эффективно и инициативно выполняют свои обязанности председатели Н. Н. Окунцев, В. М. Хвощевский, В. В. Барышникова, В. Г. Рассадников, И. В. Сапожников, И. Д. Бусыгин, В. Н. Булатов и многие другие. Они всегда находят время для индивидуальных бесед с работниками аппарата, того или иного отдела, умело развивают принципиальную требовательность с доступностью, товарищеским вниманием, за что и отвечают им не формальным уважением. В такой обстановке легче преодолеваются любые трудности. Видимо, необходимо нам подумать над обобщением и освещением в печати стиля и методов работы некоторых председателей горрайисполкомов, исполкомов поселковых и сельских Советов.

Но в работе с кадрами местных Советов много еще пробелов. Большинству присутствующих на конференции, вероятно, удалось в той или иной мере познакомиться с документами состоявшегося в мае 1980 года пленума обкома партии, который был специально посвящен роли и ответственности руководящих кадров. На пленуме прямо было подчеркнuto, что уровень работы с кадрами во многих отраслях, общественных организациях не соответствует сегодняшним требованиям. Если говорить конкретно по советским органам, то необходимо отметить крайне медленный качественный рост кадров исполкомов. Многие руководители исполнительных комитетов городских и районных Советов проявляют слабую заинтересованность, не предпринимают практических мер для роста общеобразовательного, политического, делового и культурного уровня работников.

Прошедшие выборы в местные Советы показали, что в ряде исполкомов имеют место серьезные недостатки в организационно-массовой работе. Отдельные сотрудники аппарата исполкомов редко бывают на местах, крайне недостаточно выступают в трудовых коллективах.

Часто не учитывается мнение трудящихся о руководителях.

Особенно нетерпимы факты нарушений партийной, государственной дисциплины, норм социалистического общежития отдельными руководителями, в том числе и советскими работниками. Именно по этим причинам освобождены от занимаемых должностей некоторые даже председатели исполкомов. Мы еще медленно изживаем из сознания отдельных лиц мнение, что если они попали, так сказать в «номенклатуру», то это чуть ли не пожизненно закрепленная за ними должность. А отсюда дела можно вести ни шатко, ни валко. В нужном месте прикрыться голой фразой или хорошо разработанным, но не подкрепленным необходимой работой решением руководящего органа.

Наша общая задача — постоянно совершенствовать формы работы с кадрами. Умело готовить резерв на выдвижение, проводить систематическое обучение работников

аппарата. Наряду с этим необходимо смелее предъявлять требования к сотрудникам безинициативным, скомпрометировавшим себя или, как указывает Леонид Ильич Брежнев, к «...тем, кто... не тянет воз»⁶. Здесь важно вовремя вмешаться.

По тому, как руководитель готовит резерв кадров, способных в частности в определенное время заменить его самого, можно определенно судить об уровне руководителя, его партийности и ответственности за исполнение своего долга. А ведь нечего скрывать — у нас есть руководители, в том числе исполкомов, которые намеренно, я повторяю, намеренно не готовят себе замены.

Нужно более активно местным советским органам решать кадровые вопросы. Смелее выдвигать молодых перспективных работников, проверенных на депутатской деятельности. И к этому есть все возможности: только общий аппарат управления учреждений и организаций местных Советов — 8500 человек, 29275 депутатов, только в номенклатуре облисполкома 2600 человек. В общем есть с кем работать!

Хотелось бы здесь сказать о роли женщин. В народном хозяйстве области работает 53 проц. женщин. Среди специалистов народного хозяйства с высшим образованием — 56 проц. женщин, средним специальным — 66 процентов. Это большой и надежный резерв для пополнения кадров советских работников.

В то же время исполкомы городских и районных Советов народных депутатов этот резерв используют слабо. В сельских и поселковых Советах женщины составляют 30 процентов. Это еще не так плохо. А вот из 104 заместителей председателей райгорисполкомов — только 4 женщины. Среди председателей их не стало ни одной. Сказать, что женщины плохо работают на руководящих постах, нельзя. Многие из них работают с огромной отдачей. Надо активнее выдвигать женщин на руководящие посты — это требование ЦК КПСС.

Слабо решается задача учебы советского актива. Существующая система малоэффективна, в этом нет перспективного плана. Учим чаще техническим приемам работы, но не учим экономике, не прививаем навыков аналитической работы, теории и практике управления многоотраслевым хозяйством города или района.

Состоявшийся на конференции откровенный разговор о наших успехах и недостатках, об улучшении работы аппарата исполкомов, высказанные замечания в адрес областных организаций помогут облисполкому в большой сложной работе по экономическому и социальному развитию области, по улучшению стиля работы аппарата, а обкому партии в повседневном руководстве советскими органами.

Нет сомнения в том, что проведение данной конференции, принятие ее рекомен-

⁶ Брежнев Л. И., Материалы XXV съезда. Политиздат, 1976, с. 70

даций послужит основой для продолжения начатого разговора на сессиях, заседаниях исполкомов, аппаратных совещаниях работников в каждом исполкоме, будет всемерно способствовать повышению уровня работы органов государственной власти на всех участках советского строительства, лучше подготовиться к решению задач одиннадцатой пятилетки.

Позвольте, дорогие товарищи, пожелать вам от имени бюро обкома партии успехов в вашей так нужной людям работе, успехов в реализации рекомендаций конференции, в выполнении поселками, селами, районами, городами, а значит и областью обязательств по достойной встрече очередного XXVI съезда партии.