

ОРГАНЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ

С повлением селения и завода на берегу Шайтаны вся власть и управление сосредоточивались в руках заводладельца. Он распоряжался судьбами людей. Владельцу, а в его отсутствие управляющему (приказчику) предоставлялось право судить и наказывать жителей и мастеровых. В крепостной России простолудину не полагалось никаких демократических прав. Да и самой структуры местного управления не существовало.

Положение жителей особенно невыносимо тяжело было при заводладельце Ефиме Ширяеве. Это был человек развратный и весьма жестокосердный. Пособная заводские работы, он имел обыкновение носить при себе кожаную трость со вставленным в середине железным прутом и набитую песком, и этой палкой без пощады бил своих несчастных рабов за всякий маловажный проступок», - так пишет А. А. Поповков в книге "О Васильево-Шайтанском заводе".

В 1861 году отменили право пороть крестьян. Реформа на уральских заводах касалась в основном трех сторон быта и жизни горнозаводского населения: личной независимости, земельных отношений и аппарата уп-

равления. Заводовладелец освобождал себя от многих забот о населении. И в то же время не хотел терять свою власть над населением и нести определенные расходы на самоуправление.

Предприятия перешли на вольнонаемный труд. Многие мастеровые оказались за воротами завода. Для наведения порядка в поселке необходим был орган правления. 11 июля 1861 года в Шайтанке было создано и открыто волостное правление - орган местного самоуправления.

Волость - административно-территориальная единица в России, часть уезда. По "Положению" 1861 года волость - единица сословного крестьянского управления, находившаяся с 1874 года в ведении уездного по крестьянским делам присутствия и с 1889 года переходящая в ведение земских участковых начальников.

Волостное правление не вмешивалось в дела заводладельца и не имело никакого влияния на него. Это ведь только в документах отмечено, что управляющий заводом являлся попечителем школ. На самом деле он не имел к ним отношения, разве только присутствовал на экзаменах. Образованным населением занималось земство через волостные правления. Главными задачами волостного правления считались забота о школах, больницах, сбориание налогов, выдача паспортов жителям, уходящим на охотный промысел.

В состав волостного правления избирались более влиятельные, авторитетные люди, имеющие кое-какую грамотность. Следовательно, туда входили торговцы, служащие и небольшая часть крестьянства.

После Февральской революции в марте 1917 года в Шайтанке помимо волостного правления был создан первый Совет рабочих и солдатских депутатов. Председателем избрали рабочего завода Г. С. Котова.

Совет не имел ни средств, ни помещений для проведения своих заседаний. Трудности мешали вести активную борьбу за права и интересы трудящихся. Совет вынес решение об установлении 8-часового рабочего дня, о социальном страховании рабочих. Но управляющий Чапкин отверг требование о введении 8-часового рабочего дня. Он надеялся на поддержку волостного правления, но Совет предъявил ему постановление Екатеринбургского Совета рабочих и солдатских депутатов от 23 марта 1917 года об установлении на всех заводах 8-часового рабочего дня без сокращения заработной платы. Управляющему ничего не оставалось как подчиниться. Но на требование повысить оплату труда ответил отказом, мотивируя отсутствием денег.

Грянула Октябрьская революция. В поселке все еще было двоевластие: волостное правление и Совет. На заводе хозяйничал управляющий. Он саботировал советские законы, отказываясь подчиняться органам Советской власти.

Председателем Совета избрали И. А. Пономарева. Он стал вмешиваться в дела завода, жизнь поселка. На предприятиях - Нижне- и Верхне-Шайтанских, хромаликовом заводах - установили рабочий контроль над производством. Но национализация предприятий затормозилась. Партийная ячейка предложила на пост председателя Совета энергичного кузнеца И. П. Емлина. На первом

же заседании Совета приняли решение о сборе налогов с местных торговцев и фабрикантов. Как ни возмущались налогоплательщики, а шестьдесят тысяч рублей злились в кассу Совета на содержание школ, больницы и помощь нуждающимся. На следующий же день было распущено волостное правление. Власть сосредоточилась в руках Совета.

Но тут грянула гражданская война. Она прокатилась смерчем по уральской земле, принесла разрушения и голод. 13 июля 1919 года поселок Шайтанского завода был освобожден от контрреволюционных войск. 20 июля на общем собрании избрали временный революционный комитет, деятельность которого определялась задачами военного времени. Ревком ршиал продовольственные, транспортные проблемы, вопросы административного управления.

Однако ревком не мог в полной мере заменить исполнительный орган Советской власти. Нужен был исполком. 25 августа в помещении волостного ревкома на собрании уполномоченных от предприятий, учреждений и кооперативов был избран исполком Шайтанской волости во главе с председателем Т. И. Проховым.

В Совете были созданы отделы: военный, рабочий, по борьбе с контрреволюцией. Перед Советом встали труднейшие задачи восстановления заводского хозяйства. Был избран деловой совет, председателем которого утвердили В. В. Кононова...

До Октября 1923 года территориальное деление производилось на волости. В том году проводилось районирование Урала. Вместо волостей и уездов создава-

лись районы и округа. Образовался Первоуральский район Екатеринбургского округа Уральской области. Первоуральск стал районным центром. На первом районном съезде Советов в октябре был избран исполком районного Совета, председателем которого стал П. Ф. Тестов из Билимбай. Съезд утвердил границы района. В него вошли Билимбаевская, Ревдинская, Первоуральская, Уткинская, Макаровская, Нижнесельская волости.

Образовалась и районная партийная организация. Первым секретарем избрали А. В. Бархатова. Организация считала, что "смешивать функции партийных коллективов с функциями государственных организаций, какими являются Советы, ни в коем случае не следует, такое смешение дало бы губительные результаты. Партия старается руководить деятельностью Советов, но не заменять их".

Это положение потом не стало соблюдаться и действительно привело к губительным результатам, но первые годы блюлось строго.

В 1933 году Первоуральск получил статус города. В тот год был избран первый состав городского Совета. В него вошли шесть женщин, в их числе три домохозяйки. За декоративно-представительным Советом маячил крепко сбитый горком компартии, да и любое решение горсовета мог отменить вышестоящий областной Совет. Орган местного самоуправления оказался партийным.

Каждые два года первоуральцы избирали депутатов в состав городского Совета, который на первой же сессии из своего состава выбирал исполнительный комитет и его председателя. Пост председателя горсовета

стоял по значимости между первым и вторым партийными секретарями.

Такое положение существовало до 1977 года. По новой Конституции выборы состава горсовета стали проводиться один раз в два с половиной года и избранных стали называть народными депутатами. Однако сама структура управления оставалась прежней.

1 ноября 1993 года деятельность горсовета народных депутатов была прекращена. На смену горсовету первоуральцы избрали 10 апреля 1994 года орган местного самоуправления - собрание представителей из 13 человек.

17 декабря 1995 года жители Первоуральска и территорий поселков Новоуткинск, Билимбай, Кузинского, Новолекеевского, Битумского и Нижнесельского сельских Советов на местном референдуме изъявили волю объединиться в муниципальное образование город Первоуральск. 14 апреля 1996 года были избраны депутаты городского Совета муниципального образования.

Согласно уставу муниципального образования город Первоуральск представительным органом местного самоуправления является городской Совет из 17 депутатов, которые избираются на 4 года. Руководство исполнительными органами осуществляет глава муниципального образования, избираемый на четырехгодичный срок.

Таким образом, за короткое время структура местного управления резко изменилась, да и методы управления отличаются от прежних. Каковы будут результаты - покажет время.

Ю. ДУНАЕВ.