

Власть шаговой доступности

Земские учреждения, Советы, Собрание представителей, Дума и администрация – исторический экскурс в развитие местного самоуправления

Волостное правление

В российском календаре появился новый праздник. Президент РФ Владимир Путин своим Указом от 10 июня 2012 года № 805 установил в России День местного самоуправления. Новый памятный день, как сказано в тексте указа, «установлен в целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества». Отмечаться День местного самоуправления будет ежегодно 21 апреля. Именно в этот день в 1785 году императрицей Екатериной II была утверждена Жалованная грамота городам, фактически положившая начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении.

Наиболее значительные реформаторские преобразования были осуществлены в начале 60-х годов XIX века, когда вскоре после отмены крепостного права Александр II подписал указ правительству Сенату о введении в действие с 1 января 1864 года Положения о земских учреждениях. Территория нынешнего Полевского городского округа состояла из четырёх волостей и входила в состав Екатеринбургского уезда (Екатеринбург – уездный город с 1781 года) Пермской губернии. Полевская волость с центром – Полевской завод; Северская волость с центром – Северский завод. В Северской волости входили также село Кунгурское, деревня Кособродская; в Польневскую волость входило село Польневское; в Мраморскую волость – село Мраморское, деревни Кургановская, Горнозаводская и Раскузихинская. Управляли волостями избираемые населением волостные старшины. Волостной старшина отвечал за «сохранение общего порядка, спокойствия и благочиния в волости». Также исполнял обязанности: «по делам полицейским, общественным, о воинской повинности».

Земская управа и земские учреждения находились в уездном центре, Екатеринбурге. Исторические факты из жизни волостей Полевского района, связанные с зарождением органов местного самоуправления, отложились в документах земства и хранятся ныне в Государственном архиве Свердловской области в городе Екатеринбурге. После Октябрьской революции началась повсеместная ликвидация земств, которая завершилась к лету 1918 года.

Вся власть – Советам

На территории Полевского района начали действовать советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов и их исполнительные комитеты в районе и на селе. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 4.03.1946 город Полевской Свердловской области отнесен к категории го-

родов областного подчинения. Полевской район ликвидирован. Начинает работу исполнительный комитет Полевского городского Совета депутатов



Ведение делопроизводства в волостном правлении возлагалось на волостного писаря. Волостное правление имело свою печать



фото с сайта <http://polovsk.mindata.ru>

тов трудащихся (с 1977 года – народных депутатов). Полевской городской Совет народных депутатов на основании законов РСФСР и Конституции СССР от 7 октября 1977 года избирался гражданами, проживающими на территории города на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на два с половиной года. Выборы проходили по 250 избирательным округам, от каждого округа избирался один депутат. Демократизм выборов в горсовет проявлялся в том, что кандидаты в депутаты выбирались на общих собраниях трудовых коллективов. Продвижение выборов обеспечивали избирательные комиссии, образованные из представителей общественных организаций, трудовых коллективов. Закон наделял депутата обязанностью участвовать в организации выполнения наказов избирателей. Наказы вносились на предвыборных собраниях избирателей, а затем рассматривались горсоветом. Депутаты имели право на коллективное, свободное, деловое обсуждение вопросов, которые ставились на сессиях. За период деятельности Полевского городского Совета народных депутатов начиная с 1946 года проведены 21 созывы народных депутатов. Депутатами Полевского городско-

го Совета было избрано более 5 тысяч человек. Исполнительный комитет городского Совета избирался из числа депутатов, был подотчётным городскому

Совету, представителю власти на территории города. Исполнительный комитет являлся составной частью единой системы Совета, но относился к органам государственной власти.

Полевские главы и депутаты

Возрождение местного самоуправления было положено Законом РСФСР от 6 июня 1991 года «О местном самоуправлении в РСФСР». Закон учреждал местную администрацию под единоличным руководством главы администрации вместо исполнительного комитета местного Совета как коллегиального органа, подчинённого и подотчётного Совету.

Постановлением главы администрации города от 6.12.91 № 1 были прекращены полномочия исполнительного комитета Полевского городского Совета народных депутатов. Образовалась администрация города Полевского как орган местного самоуправления. Главой администрации города стал В.А.Колмогоров, до этого исполнявший обязанности председателя исполнительного комитета. В кратчайшие сроки была утверждена структура администрации. Назначены заместители главы администрации: А.Л.Оборовских – первый заместитель, Е.Н.Старостин – заместитель по социальным вопросам, В.М.Глазырин – заместитель по экономике, Д.В.Филиппов – заместитель по южной части города, А.В.Казанцев – заместитель по организационным вопросам, Н.И.Чурина – заместитель главы – председатель комитета по управлению имуществом. Разграничены функции администрации и Малого совета. Последовавший Указ Президента РСФСР «О рефор-

Мнение

Дмитрий ФИЛИППОВ, глава округа:

– В минувший четверг в ДК СТЗ состоялось первое торжественное мероприятие, посвящённое новому российскому празднику – Дню местного самоуправления. Заметьте, праздник назван не днём работников администрации или работников местного самоуправления, а Днём местного самоуправления, то есть днём народовластия. Бессспорно, учреждение этого праздника связано со значимой ролью местного самоуправления в развитии страны: именно на местном уровне решаются злободневные и насущные вопросы, определяющие качество повседневной жизни.

Говоря о самоуправлении, стоит отметить, что главное – это взаимосвязь чиновников и людей, которые проживают в городе. Мы в еженедельном режиме проводим приёмы, к нам часто обращаются полевчане по разным вопросам, но, к сожалению, у нас не всегда есть финансы, и в этом основная проблема.

Работа органов местного самоуправления всегда на виду. Она открыта, прозрачна и направлена только на одно – удовлетворение жизненных потребностей населения, улучшение условий жизни и труда путём реформирования экономики, обеспечения социальной защиты граждан, развития культуры, духовности, обеспечения качественного образования и медицинских услуг.

В сентябре нас ожидают серьёзные события. Жители города выберут депутатов и главу округа, вот как раз это и будет волеизъявлением населения.

ме местного самоуправления в Российской Федерации» № 1760 от 26 октября 1993 года прекращал деятельность районных и городских советов. Деятельность Полевского городского Совета народных депутатов прекращена 1 ноября 1993 года. Последним председателем Полевского городского Совета народных депутатов был Г.И.Хомяков. 10 апреля 1994 года проведены выборы в представительный орган местного самоуправления – Собрание представителей города Полевского, в деревнях Кенчурка, Кладовка, Лавровка, посёлках Зюзельский, Станционный-Полевской, Красная Горка, сёлах Курганово, Мраморское, Польневая, Косой Брод – собрания представителей по выборам глав местного самоуправления.

Продолжение на стр. 17



На первом торжественном праздновании Дня местного самоуправления специалисты муниципальной службы получили цветы и подарки