

Власть шаговой доступности

Земские учреждения, Советы, Собрание представителей, Дума и администрация – исторический экскурс в развитие местного самоуправления

Волостное правление

В российском календаре появился новый праздник. Президент РФ Владимир Путин своим Указом от 10 июня 2012 года № 805 установил в России День местного самоуправления. Новый памятный день, как сказано в тексте указа, «установлен в целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества». Отмечаться День местного самоуправления будет ежегодно 21 апреля. Именно в этот день в 1785 году императрицей Екатериной II была утверждена Жалованная грамота городам, фактически положившая начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении.

Наиболее значительные реформатические преобразования были осуществлены в начале 60-х годов XIX века, когда вскоре после отмены крепостного права Александр II подписал указ правительствующему Сенату о введении в действие с 1 января 1864 года Положения о земских учреждениях.



Территория нынешнего Полевского городского округа состояла из четырёх волостей и входила в состав Екатеринбургского уезда (Екатеринбург – уездный город с 1781 года) Пермской губернии. Полевская волость с центром – Полевской завод; Северская волость с центром – Северский завод. В Северскую волость входили также село Кунгурское, деревня Кособродская; в Полдиневскую волость входило село Полдиневское; в Мраморскую волость – села Мраморское, деревни Кургановская, Горнозаводская и Раскуюхинская. Управляли волостями избираемые населением волостные старшины. Волостной старшина отвечал за «сохранение общего порядка, спокойствия и благочиния в волости». Также исполнял обязанности: «по делам полицейским, общественным, о воинской повинности».

Земская управа и земские учреждения находились в уездном центре, Екатеринбурге. Исторические факты из жизни волостей Полевского района, связанные с зарождением органов местного самоуправления, отложились в документах земства и хранятся ныне в Государственном архиве Свердловской области в городе Екатеринбурге. После Октябрьской революции началась повсеместная ликвидация земств, которая завершилась к лету 1918 года.

Вся власть – Советам

На территории Полевского района начали действовать советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов и их исполнительные комитеты в районе и на селе. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 4.03.1946 город Полевской Свердловской области отнесен к категории го-

ров областного подчинения. Полевской район ликвидирован. Начинает работу исполнительный комитет Полевского городского Совета депутатов



Ведение делопроизводства в волостном правлении возлагалось на волостного писара. Волостное правление имело свою печать

тов трудящихся (с 1977 года – народных депутатов). Полевской городской Совет народных депутатов на основании законов РСФСР и Конституции СССР от 7 октября 1977 года избирался гражданами, проживающими на территории города на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на два с половиной года. Выборы проходили по 250 избирательным округам, от каждого округа избирался один депутат. Демократизм выборов в горсовет проявлялся в том, что кандидаты в депутаты выбирались на общих собраниях трудовых коллективов. Проведение выборов обеспечивали избирательные комиссии, образованные из представителей общественных организаций, трудовых коллективов. Закон наделял депутата обязанностью участвовать в организации выполнения наказов избирателей. Наказы вносились на предвыборных собраниях избирателей, а затем рассматривались горсоветом. Депутаты имели право на коллегиальное, свободное, деловое обсуждение вопросов, которые ставились на сессиях. За период деятельности Полевского городского Совета народных депутатов начиная с 1946 года проведён 21 созыв народных депутатов. Депутатами Полевского городско-

го Совета было избрано более 5 тысяч человек. Исполнительный комитет городского Совета избирался из числа депутатов, был подотчётен городскому Совету, представителюму органу власти на территории города. Исполнительный комитет являлся составной частью единой системы Совета, но относился к органам государственной власти.

Полевские главы и депутаты

Возрождение местного самоуправления было положено Законом РСФСР от 6 июля 1991 года «О местном самоуправлении в РСФСР». Закон учреждал местную администрацию под единоличным руководством главы администрации вместо исполнительного комитета местного Совета как коллегиального органа, подчинённого и подотчётного Совету.

Постановлением главы администрации города от 6.12.91 № 1 были прекращены полномочия исполнительного комитета Полевского городского Совета народных депутатов. Образовалась администрация города Полевского как орган местного самоуправления. Главой администрации города стал В.А.Колмогоров, до этого исполнявший обязанности председателя исполнительного комитета. В кратчайшие сроки была утверждена структура администрации. Назначены заместители главы администрации: А.Л.Оборовских – первый заместитель, Е.Н.Старостин – заместитель по социальным вопросам, В.М.Глазырин – заместитель по экономике, Д.В.Филиппов – заместитель по южной части города, А.В.Казанцев – заместитель по организационным вопросам, Н.И.Чурин – заместитель главы – председатель комитета по управлению имуществом. Разграничены функции администрации и Малого совета. Последовавший Указ Президента РСФСР «О рефор-

Мнение

Дмитрий Филиппов, глава округа:

– В минувший четверг в ДК СТЗ состоялось первое торжественное мероприятие, посвящённое новому российскому празднику – Дню местного самоуправления. Заметьте, праздник назван не днём работников администрации или работников местного самоуправления, а Днём местного самоуправления, то есть днём народовластия. Бессспорно, учреждение этого праздника связано со значимой ролью местного самоуправления в развитии страны: именно на местном уровне решаются злободневные и насущные вопросы, определяющие качество повседневной жизни.

Говоря о самоуправлении, стоит отметить, что главное – это взаимовязь чиновников и людей, которых проживают в городе. Мы в еженедельном режиме проводим приёмы, к нам часто обращаются полевчане по разным вопросам, но, к сожалению, у нас не всегда есть финансы, и в этом основная проблема.

Работа органов местного самоуправления всегда на виду. Она открыта, прозрачна и направлена на одно – удовлетворение жизненных потребностей населения, улучшение условий жизни и труда путём реформирования экономики, обеспечения социальной защиты граждан, развития культуры, духовности, обеспечения качественного образования и медицинских услуг.

В сентябре нас ожидают серьёзные события. Жители города выберут депутатов и главу округа, вот как раз это и будет волеизъявлением населения.

ме местного самоуправления в Российской Федерации» № 1760 от 26 октября 1993 года прекращал деятельность районных и городских советов. Деятельность Полевского городского Совета народных депутатов прекращена 1 ноября 1993 года. Последним председателем Полевского городского Совета народных депутатов был Г.И.Хомяков. 10 апреля 1994 года проведены выборы в представительный орган местного самоуправления – Собрание представителей города Полевского, в деревнях Кенчурка, Кладовка, Лавровка, посёлках Зюзельский, Станционный-Полевской, Красная Горка, сёлах Курганово, Мраморское, Полдневая, Косой Брод – собрания представителей по выборам глав местного самоуправления.

Продолжение на стр. 17



На первом торжественном праздновании Дня местного самоуправления специалисты муниципальной службы получили цветы и подарки

Окончание. Начало на стр. 13

По итогам голосования по выборам в Собрание представителей Полевского были избраны депутаты по двенадцати одномандатным избирательным округам: Н.П.Асабин, Н.И.Чурин, Л.Н.Гусельникова, Ю.В.Загудайлов, А.И.Шиповский, В.П.Бикбулатов, З.И.Елькина, Г.И.Боков, А.Р.Дрягин, В.М.Дорофеев, В.П.Девяшин, Н.А.Шатов.

Главами сельских администраций были избраны: в селе Курганово – Л.Ф.Каргаполов, в рабочем посёлке Зюзельский – Т.В.Жильцова, в посёлке Станционный-Полевской – А.В.Гречёв, в селе Мраморское – Л.Е.Яковlevа, в селе Косой Брод – В.П.Зюзёв, в селе Пoldневая – И.А.Чернявских.

Местное самоуправление – дело общее

Одним из первых документов Собрания представителей было Временное положение об органах власти и управления управляемой территории города Полевского на период реформы государственного управления и самоуправления. Согласно положению, местное самоуправление осуществляется на управляемой территории города Полевского Думой управляемой территории, главой администрации и администрацией управляемой территории. Документы показывают, что в Полевском, как и по всей стране, до 1996 года на первом этапе муниципальных реформ создавались организационно-правовые основы местного самоуправления. В сентябре 1996 года в Думу – представительный орган местного самоуправления муниципального образования «Город Полевской» – были избраны населением депутаты: С.М.Кукушкин,



Коллектив администрации города Полевского, 1992 год

М.М.Халитов, В.А.Лаптев, В.М.Ташманов, В.Т.Кичигина, С.А.Широкова, В.Е.Озорнин, В.В.Фотеев, Е.Д.Воронина, В.Н.Кожевникова, В.М.Дорофеев, Н.А.Шатов, Р.Н.Мусатова, Н.Н.Никулина, А.А.Шевчук, Ф.Н.Тимченко, В.В.Бересинёв, Ф.К.Юсупов, в апреле 1997 года избраны А.Е.Савин, Д.И.Чабаева. Председателем Думы был избран Н.А.Шатов. Решением территориальной избирательной комиссии от 22.04.97 об итогах повторного голосования по выборам главы муниципального образования «Город Полевской», состоявшегося 20 апреля 1997 года, выборы были признаны состоявшимися и действительными. Главой администрации муниципального образования «Город Полевской» был избран В.А.Колмогоров,

первый глава, всенародно избранный населением. Решением Думы первого созыва от 19.11.96 № 13 был принят Устав муниципального образования «Город Полевской», зарегистрированный Управлением юстиции Свердловской области 4.12.96. Муниципальное образование «Город Полевской» включено в областной реестр муниципальных образований 17 декабря 1996 года за № 59. Согласно уставу, администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального самоуправления. Глава муниципального образования – высшее выборное лицо, избираемое всем населением муниципального образования на основе равного и прямого избирательного права сроком на четыре года. Дума МО «Город Полевской» – выбор-

ный представительный орган местного самоуправления, имеет статус юридического лица и осуществляет свои полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области, настоящим уставом. Срок полномочий Думы муниципального образования – четыре года.

Муниципальные выборы 1996-1997 годов подтвердили, что население в целом принимало и продолжает принимать довольно активное участие в формировании муниципальных органов. Думой первого созыва и администрацией города в тесном сотрудничестве и взаимопонимании была проведена значительная работа не только в области законотворчества, но и в организационной сфере. В период с начала 90-х до 2001 года в нашем городе, как и по всей стране, было положено начало развитию местного самоуправления, успешное продолжение которого осуществляется в наши дни.

Архивным отделом администрации Полевского городского округа подготовлена историко-документальная выставка «История органов местного самоуправления Полевского городского округа», размещенная на официальном сайте администрации Полевского городского округа. Выставка состоит из электронных образов документов. Подлинники на бумажных носителях находятся на архивном хранении. В выставке представлены документы архивных фондов «Полевской городской Совет», «Администрация Полевского городского округа», «Дума Полевского городского округа», «Территориальная избирательная комиссия Полевского городского округа». Документы ранее не экспонировались и не публиковались.

**Наталья ЩУКИНА, заведующий
архивным отделом Администрации
Полевского городского округа**