1 сентября 1995 года вступил в силу Федеральный закон от 28 августа 1995 года N154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ". Законом определялась роль местного самоуправления в осуществлении народовластия, а также правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления и государственные гарантии его осуществления. Были установлены общие принципы организации местного самоуправления.

А.М.Вяткин

Думе - 20 лет. Как все начиналось

Депутаты действовали от имени народа

В апреле 1996 года была избрана Дума муниципального образования "Город Алапаевск". Депутатами МО стали Л.М.Аристова, С.В.Богданов, А.М.Вяткин, Л.Г.Голубева, В.И.Дмитриев, С.А.Ерыгин, Н.Н.Иванов, Л.В.Иванцова, В.И.Исаков, В.В.Карева, А.С.Комышев, Г.И.Раскатова, Г.П.Сметанин, Л.А.Софронов, Г.А.Цыганкова, Л.И.Шаньгина. Свою специфику в организацию деятельности думы внес референдум при образовании муниципалитета, где население поселков объединилось в муниципалитет со своеобразной формой взаимоотношения - органом местного самоуправления в поселках с органами местного самоуправления всего муниципалитета. Главы поселков А.А.Дедюхин, А.В.Деев, А.И.Манин и Л.А.Шинелева по должности вошли в состав думы.

В июне 1996 года были приняты Устав МО "Город Алапаевск", регламент думы. На сентябрь 1996 года были назначены выборы главы муниципального образования "Город Алапаевск". В 1997 году сформированы органы местного самоуправления, и начался этап распределения полномочий местного самоуправления между ними. В реализации полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных законом, назрела необходимость принятия местных уставов, положений и норм.

Нужно было установить, что должны были делать те или иные органы и должностные лица местного самоуправления при осуществлении возложенных на них полномочий по вопросам местного значения в интересах населения, объединенного и вовлеченного в это самоуправление.

Требовалось принять местные нормативные правовые акты об администрации, о бюджетном процессе, об управлении имуществом, о жилищном фонде, регламентирующие положения в этих сферах.

Также **возникла необходимость принятия общеобязательных правил по вопросам местного значения муниципалитета, чтобы жители самоуправляемой территории и органы самоуправления придерживались определенных этими правилами норм. Образно выражаясь, жители и местная власть должны были знать "правила общежития в муниципалитете", кто, что и как делает в той или иной ситуации. И чего нельзя делать.** Каждый житель муниципалитета должен был владеть информацией: с каким вопросом куда обращаться, кто и как его обязан решить.

Муниципалитет наделялся источниками доходов в свой бюджет и правом расходовать средства местного бюджета по своему усмотрению в целях реализации полномочий местного самоуправления.

Требовался регламент взаимодействия всех органов муниципалитета по наполнению, исполнению и контролю бюджета, а также информированию населения. Было принято положение о бюджетном процессе, опубликован принятый бюджет и его исполнение.

В развитии территории **вернулись к почти забытой схеме решения вопросов местного значения, но уже в новых условиях - к комплексному плану социально-экономического развития муниципалитета.** Жители муниципалитета должны были знать, что те или иные местные проблемы разрешаются в установленном планом порядке. Любой житель мог не соглашаться с той или иной постановкой вопроса, и в его распоряжении имелись способы доведения его предложений до органов муниципалитета. В любом случае наполнение, исполнение и контроль бюджета, план комплексного расходования этих средств на развитие муниципалитета стали публичными, доступными каждому жителю муниципалитета. **Для широкой публикации нормативных актов органов местного самоуправления дума выступила соучредителем в создании муниципального печатного издания "Алапаевская газета".**

Немаловажную роль в развитии местного сообщества имела постановка вопроса, каким имуществом владеет муниципалитет, кто и как им распоряжается. Возникла необходимость определения состава муниципальной казны. **Положение об управлении муниципальным имуществом являлось таким же документом первой необходимости, как и положение о бюджетном процессе.** Имущество муниципалитета должно было приносить доходы в казну либо содержаться за счет казны для пользы жителей муниципалитета, а в случаях обременительности для казны законным образом должно было быть передано в частные руки с сохранением на какое-то время полезности этого имущества для населения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 1997 года N425 начата реформа ЖКХ, которая привнесла огромное количество задач на муниципальном уровне. **Предстояло,** если коротко изложить - **переложить все бремя содержания ЖКХ на плечи населения.** Об этом открыто сказано в концепции реформы, что **в сфере ЖКХ к 2003 году перейти к стопроцентной оплате услуг населением и "внедрить" в эту сферу рыночные отношения, чего до сих пор не достигнуто.**

А исходные данные были "нулевые". Необходимость регламента взаимоотношений в этой сфере стала очевидной. В результате были **разработаны и приняты положение о жилищном фонде, правила и нормы в жилищно-коммунальной сфере, в том числе социальные стандарты в сфере ЖКХ** и социальные нормы для достижения этих стандартов. К тому же огромный пласт взаимоотношений регулировался распоряжениями и постановлениями главы муниципалитета. В сводном состоянии данные местные нормы составили основу деятельности в сфере ЖКХ вплоть до принятия в 2005 году нового Жилищного кодекса и вступления его в силу.

Учитывая неопределенность по разграничению полномочий государства и муниципалитета в образовании, здравоохранении, занятости населения, социальной защите и поддержке населения, а при этом персонал и хозяйство этих учреждений находились на территории муниципалитета, соответственно, требовались меры по содержанию социальных учреждений, и Думой принимались нормотворческие меры в этих сферах.

Так, при государственной декларативности полной социальной защиты населения в период проведении реформ часть вопросов социальной защиты населения не находила своего разрешения. **С этой целью было принято совместное решение главы, думы и администрации МО о создании муниципальной службы социальной защиты населения, что в определенный период приносило пользу жителям муниципалитета.**

В целом думой МО созыва 1996-2000 годов **приняты Устав, регламент думы, положения об администрации, о бюджетном процессе, об управлении собственностью, 24 местных нормативных правовых акта, положения, правила, порядок той или иной деятельности.** Постоянное внимание уделялось социальной сфере: здравоохранению, образованию, социальной защите. Часть норм имели налоговый вид: плата за право торговли, плата на благоустройство и т.п.

В период становления, естественно, и регламент работы представительного органа претерпевал изменения согласно велению времени. **Появился президиум думы.**

Работа комиссий думы приобретала плановый, открытый характер. У депутатов появляются механизмы публичной деятельности во благо своих избирателей, механизмы для сочетания своей основной работы с депутатской деятельностью. Работа депутатов проходила в комиссиях думы, заседания которых проводились с привлечением общественности и заинтересованных лиц. По результатам своей работы комиссии вносили в повестку дня заседаний думы вопросы по решению местных задач. **Особенно хочется отметить плодотворную деятельность комиссии по социальным вопросам с ее председателем В.И.Дмитриевым.**

Основной вид работы думы - это ее заседания, которые проходили ежемесячно. Также проводились выездные заседания в поселках.

Для координации всей работы думы, безоговорочного приема населения по любым вопросам был создан и внес значительный вклад аппарат думы во главе с Н.И.Абрамовой. Усилиями аппарата думы все обращения жителей, письменные и устные, были рассмотрены комиссиями думы.

Как предписывалось думе МО представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования, так депутаты и творили, оценивая принимаемые проекты с точки зрения их направленности на реализацию потребностей и интересов избирателей. Учились у более продвинутых представительных органов, таких как Екатеринбургская городская дума, где председателем был Я.П.Силин, Каменск-Уральская городская дума - председатель И.Н.Зацепин и др. Для более глубокой интеграции депутатов представительных органов на областном уровне при Законодательном собрании Свердловской области был создан совет представительных органов местного самоуправления, куда вошла и Дума МО "Город Алапаевск".

Дума второго созыва стала еще одним шагом к развитию местного самоуправления в Алапаевске и его поселках.

А.ВЯТКИН,
председатель думы
1996-2000 г.г.