

Процесс запущен:

введение "двуглавия" вышло на финишную прямую

Изменения в Устав Асбестовского городского округа, которые меняют форму местного самоуправления - самая обсуждаемая тема последних месяцев.

Следом тянутся вереница серьезных изменений, в которых не все асбестовцы могут разобраться. Чтобы снять большинство вопросов, мы беседуем с председателем Думы Асбестовского городского округа В.В. БЕЛОШЕЙКИНЫМ.

- Валерий Владимирович, объясните в нескольких словах, что такое двуглавая система управления муниципалитетом. Какие у нее есть плюсы?

- Принципиально ничего не изменится. Но полномочия, которые до этого выполнял один человек, будут разделены между главой администрации и главой городского округа. Такая форма управления предусмотрена 131-м Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Два месяца назад с инициативой внесения изменений в Устав выступил глава администрации. Видимо, имея опыт работы в исполнительной власти, с бюджетными учреждениями, он нашел свои аргументы и посчитал, что такая система управления городским округом будет более эффективной. Во-первых, должна улучшиться управляемость. Во-вторых, это позволит сэкономить бюджетные ресурсы.

Признаюсь, в свое время я был против внесения изменений в Устав. Но выслушав все доводы и аргументы главы администрации, депутаты с ними согласились. В конце апреля-начале мая прошли все мероприятия, необходимые для внесения изменений в Устав Асбестовского городского округа.

С другой стороны, хочу напомнить, что сейчас идет обсуждение законопроекта "О внесении изменений в Закон № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части уточнения общих принципов организации местного самоуправления. Прежде всего предлагаемые изменения должны приблизить органы местного самоуправления к народу, вовлечь большее число граждан в управление своей территории, усилить общественный контроль. Предполагается, что если разукрупнят города-миллионники, то простому человеку будет проще со своими проблемами обратиться к главе района, чем дойти до главы крупного города.

- Действительно, не раз за последнее время говорилось, что переход на двуглавую систему - это тенденция, которая наблюдается на федеральном уровне. И, грубо говоря, рано или поздно к ней придут многие муниципали-

теты. Есть ли сейчас примеры территорий, где успешно работает такая система управления?

- Об успешности управления тем или иным муниципалитетом могут судить только сами представители этих территорий. Думаю, их оценка будет более объективной и полной.

Если перечислить схожие с нами территории, то двуглавая система управления действует в Екатеринбурге, Серове, Верхней Пышме, Салде, Первоуральске. Из новостей мы видим, что в каждом из этих городов есть довольные и недовольные этой системой управления. Это, как говорится, каждому свое.

Расходятся мнения и у асбестовцев. Кто-то выказывает "за" двуглавую систему, кто-то "против". Но есть и такие, кто просто не понимает различий. Мне кажется, что за два месяца, что мы обсуждали этот вопрос, нужно было проводить собрания, встречи и рассказывать людям, что принесут нам эти изменения, как могут отразиться на жизни горожан.

- Как думаете, будет ли эффективна двуглавая система управления в Асбестовском городском округе?

- Эффективность зависит не от системы, а от человека, который займет место главы администрации. Да и судить об этом можно будет только через определенное время.

Сегодня многие говорят о разделе в Асбестовском городском округе. Мол, депутаты мешают работать главе. На самом деле полномочия Думы четко оговорены: Устав, бюджет, порядок управления муниципальным имуществом, планы развития территории, символика. Вот, по сути, и все. Но к депутатам, которые работают на неосвобожденной основе, асбестовцам обратиться проще. На приемах по личным вопросам горожане сетуют на проблемы, с которыми сталкиваются в повседневной жизни и не могут решить. Депутаты же просто их озвучивают на заседаниях Думы, а не призываются к исполнительной власти.

- Эффективность будет зависеть от исполнителей, которые займут места главы администрации и главы городского округа. Какими качествами они должны обладать?

- Во-первых, любить свой город и уважать асбестовцев. Во-вторых, чиновник должен быть компетентным. Занимая высокую должность в



системе управления муниципалитетом, нельзя обманывать жителей. Нельзя обещать, что мы построим "коммунизм", если это не в полномочиях органов местного самоуправления. Например, если к депутатам обращаются с просьбой об увеличении пенсии, мы объясняем, что повысить ее - не в наших полномочиях. Мы можем только обратиться к правительству с просьбой рассмотреть этот вопрос.

- К кому теперь надо будет обращаться асбестовцам со своими проблемами и вопросами: к главе администрации или к главе городского округа?

- В соответствии с поправками, которые внесены в Устав, главы Асбестовского городского округа будут представительские функции. То есть он будет представлять муниципалитет на уровне области, участвовать в мероприятиях и собраниях, которые будут проходить в городе.

Все вопросы, связанные с деятельностью города, будут в компетенции главы администрации. Как и сейчас, определять объемы финансирования для осуществления полномочий последнего будут депутаты Думы.

Что же касается обращений, то асбестовцы могут адресовать свои вопросы и жалобы хоть кому. И, наверное, это правильно. Не получив ответ на уровне города, можно обращаться к региональным или федеральным властям. Но все равно проблему должны будут решить органы местного самоуправления. Согласитесь, не все вопросы можно решить одним только обращением к президенту, как это было со строительством Ледового дворца.

Президент не приедет в Асбест, чтобы принять меры для латания ям на дорогах.

- Изменения в Устав внесены, он подписан и опубликован. Что дальше? Когда будет известно, кто займет кресла главы администрации и главы городского округа?

- Прежде чем новая система управления начнет действовать, необходимо соблюсти ряд процедур. Именно поэтому заседания Думы сейчас проходят буквально каждую неделю.

На заседании 22 мая мы рассмотрели изменения в регламент работы Думы. Председатель представительного органа будет главой Асбестовского городского округа. Утверждены условия контракта для главы администрации, оговорены требования, которым он должен соответствовать: образование, трудовая деятельность, компетенция. Кроме того, был определен порядок проведения конкурса на замещение должности главы администрации.

После опубликования и вступления в силу этих документов 29 мая вновь состоялось заседание Думы. Были утверждены состав конкурсной комиссии по выборам главы администрации и объявление о назначении конкурса на должность главы администрации.

Итоги работы конкурсной комиссии по выбору главы администрации будут рассмотрены на заседании Думы. После этого с главой администрации будет заключен контракт на срок действия полномочий Думы.

- То есть испытательного срока для главы администрации не будет?

- Раскачиваться некогда. Думаю, что все процедуры будут завершены к середине июня. Начнется подготовка к новому учебному году, отительному сезону. Поэтому главе администрации должны быть предоставлены все права для осуществления своих полномочий.

- Есть ли отходные пути? Предположим, что двуглавая система не будет работать в Асбесте и разделение полномочий не принесет ничего хорошего. Кто может выступить с предложением о внесении изменений в Устав?

- Глава администрации, депутатский корпус, население городского округа. Все это предусмотрено законодательством. Но надо понимать, что если горожане на референдуме или через публичные слушания озвучат свою инициативу, ее воплощением в жизнь все равно будут заниматься специалисты. Предлагаемые поправки должны оценить эксперты, юристы, прокуратура, Минюст.