

# РЕШЕНИЕ

от 26.11.2015г.

№ 68/9

г. Асбест

## Об организации мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения в Асбестовском городском округе

В соответствии Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", статьями 5, 15, 18, 19 Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ "О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения", статьями 22, 43, 46 Устава Асбестовского городского округа,

**Дума Асбестовского городского округа, РЕШИЛА:**

1. Утвердить Положение "О порядке мониторинга федерального законодательства, законодательства Свердловской области и ревизии муниципальных правовых актов Асбестовского городского округа на соответствие вновь принятым нормативным правовым актам Российской Федерации и Свердловской области" (прилагается).

2. Рекомендовать главе Асбестовского городского округа, администрации Асбес-

това городского округа:

1) назначить ответственных за проведение мониторинга лиц в аппарате Думы Асбестовского городского округа, администрации Асбестовского городского округа, отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений администрации Асбестовского городского округа по соответствующим сферам деятельности;

2) ответственным за проведение мониторинга лицам осуществлять периодичность мониторинга законодательства не реже одного раза в неделю.

3. Настоящее Решение опубликовать в специальном выпуске "Муниципальный вестник" и разместить на официальном сайте Асбестовского городского округа в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на постоянную комиссию по вопросам местного самоуправления и социальной политики (В.Д.Киришин).

**А.В.ХОЛЗАКОВ,**  
глава Асбестовского  
городского округа.

УТВЕРЖДЕНО

решением Думы

Асбестовского городского округа

от 26.11.2015г. № 68/9

## ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке мониторинга федерального законодательства, законодательства Свердловской области и ревизии муниципальных правовых актов Асбестовского городского округа на соответствие вновь принятым нормативным правовым актам Российской Федерации и Свердловской области

1. Настоящее Положение определяет порядок осуществления мониторинга федерального законодательства, законодательства Свердловской области и ревизии муниципальных правовых актов Асбестовского городского округа на соответствие вновь принятым нормативным правовым актам Российской Федерации и Свердловской области (далее - Мониторинг нормативных правовых актов, Мониторинг).

2. Мониторинг нормативных правовых актов предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляющуюся Думой Асбестовского городского округа, администрацией Асбестовского городского округа, её отраслевыми (функциональными) органами, иными структурными подразделениями в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов Асбестовского городского округа (далее - нормативные правовые акты) в целях:

1) их приведения в соответствие с вновь принятыми федеральными конституционными законами, федеральными за-

конами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Свердловской области, указами и распоряжениями Губернатора Свердловской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Свердловской области, муниципальными нормативными правовыми актами Асбестовского городского округа;

2) совершенствования правового регулирования общественных отношений в установленной сфере деятельности на соответствующий период;

3) устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы, а также пробелов правового регулирования;

4) выявление потребностей в принятии, изменениях или признании утратившими силу муниципальных правовых актов;

5) повышение эффективности правоприменения.

3. Основными задачами проведения мониторинга нормативных правовых актов являются:

1) выявление нормативных правовых

актов, требующих приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, муниципальными нормативными правовыми актами Асбестовского городского округа, правилами юридической техники, а также устранение выявленных в них внутренних противоречий;

2) совершенствование нормативных правовых актов;

3) совершенствование процесса правотворчества;

4) обеспечение реализации нормативных правовых актов, выявление невостребованных или не применимых на практике положений нормативных правовых актов;

4. Функции по осуществлению мониторинга законодательства федерального законодательства, законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в Асбестовском городском округе, а также по подготовке предложений в планы мониторинга практики применения законодательства возлагаются на органы и структурные подразделения администрации Асбестовского городского округа в соответствии с направлениями их деятельности.

Функции по осуществлению сбора, обобщения и анализа информации о результатах мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения в Асбестовском городском округе, а также предложений в планы мониторинга практики применения законодательства возлагаются на аппарат Думы Асбестовского городского округа и юридический отдел администрации Асбестовского городского округа.

5. Мониторинг проводится аппаратом Думы Асбестовского городского округа, администрацией Асбестовского городского округа совместно с отраслевыми (функциональными) органами, иными структурными подразделениями по соответствующим сферам деятельности (сферам деятельности, соответствующим направлениям деятельности органов и структурных подразделений) в отношении следующих муниципальных нормативных правовых актов:

- Устава Асбестовского городского округа;

- решений Думы Асбестовского городского округа;

- постановлений, распоряжений главы Асбестовского городского округа;

- постановлений, распоряжений администрации Асбестовского городского округа.

Порядок проведения мониторинга Думой Асбестовского городского округа утверждаются главой Асбестовского городского округа.

Порядок проведения мониторинга администрацией Асбестовского городского округа утверждаются администрацией Асбестовского городского округа.

6. Руководители отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений администрации Асбестовского городского округа по соответствующим сферам деятельности:

1) обеспечивают ежегодное осуществление мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения в Асбестовском городском округе по соответствующим сферам деятельности (сферам деятельности, соответствующим направлениям деятельности органов и структурных подразделений) и подготовку предложений в планы мониторинга практики применения законодательства;

2) мониторинг законодательства и мониторинг практики его применения, а также подготовку предложений в планы мониторинга практики применения законодательства осуществлять с учетом требований Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ "О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения" и настоящим Положением;

3) обеспечивают представление в аппарат Думы Асбестовского городского округа и администрацию Асбестовского городского округа:

а) информации о результатах мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения в Асбестовском городском округе по соответствующим сферам деятельности - ежегодно, в срок до 15 февраля года, следующего за отчетным;

б) предложений в планы мониторинга практики применения законодательства на очередной год - ежегодно, в срок до 15 сентября текущего года.

7. Правовой мониторинг осуществляется путем:

1) проведения экспертиз нормативных правовых актов;

2) аналитического обобщения данных правоприменительной и судебной практики о действии нормативных правовых актов;

3) обмена между органами местного самоуправления информацией (сведениями) о действии нормативных правовых актов;

4) анализа и ведения учета судебных актов по делам об оспаривании нормативных правовых актов;

5) использования иных способов, не противоречащих федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Свердловской области, нормативным правовым актам муниципального образования.

Мониторинг осуществляется путем анализа принятых нормативных правовых актов федерального и регионального уровня, опубликованных в источниках официального опубликования ("Российская газета", "Областная газета", официальный интернет - портал правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)), и оценки действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет необходимости внесения в них изменений.

8. Основаниями проведения мониторинга являются:

- внесение изменений в федеральное и региональное законодательство;

- анализ применения нормативных правовых актов муниципального образования Асбестовский городской округ в определенной сфере;

- получение информации прокуратуры в порядке статьи 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации";

- обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов Думы, в которых указывается на несовершенство муниципальной нормативной базы.

9. При проведении мониторинга анализируется, обобщается и оценивается практика применения нормативного правового акта по следующим показателям:

- использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

- несоблюдение компетенции органов местного самоуправлению при издании нормативного правового акта;

- наличие (отсутствие) в нормативном правовом акте коррупционных факторов;

- коллизия норм права;

- искажение смысла положений закона на подзаконном уровне регулирования;

- ошибки юридико-технического характера;

- количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия;

- наличие муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания), которых предусмотрена актами большей юридической силы;

- использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов местного самоуправления;

- наличие дублирующих норм права в муниципальных нормативных правовых актах;

- наличие противоречий в муниципальных нормативных правовых актах, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды.

10. Мониторинг нормативных правовых актов проводится в соответствии с планом мониторинга нормативных правовых актов, ежегодно утверждаемым решением Думы Асбестовского городского округа и распоряжением администрации Асбестовского городского округа.

План мониторинга нормативных правовых актов устанавливается наименование нормативного правового акта, подлежащего мониторингу, и сроки проведения мониторинга, ответственного исполнителя.

При наличии соответствующего поручения главы Асбестовского городского округа мониторинг нормативных правовых актов осуществляется без внесения изменений в план мониторинга нормативных правовых актов.

11. Проекты планов мониторинга нормативных правовых актов ежегодно разраба-

тывается Думой Асбестовского городского округа и администрацией Асбестовского городского округа на основании предложений следующих субъектов инициативы:

1) председателя Думы Асбестовского городского округа, депутатов и постоянных комиссий Думы Асбестовского городского округа;

2) отраслевых (функциональных) органов и иных структурных подразделений администрации Асбестовского городского округа;

3) Счетной палаты Асбестовского городского округа;

4) Управления образованием Асбестовского городского округа;

5) институтов гражданского общества.

12. При подготовке предложений в проект плана мониторинга нормативных правовых актов субъектами инициативы, указанными в части 8 настоящего Положения, учитываются:

1) основные направления развития законодательства Российской Федерации;

2) основные направления развития законодательства Свердловской области;

3) основные направления развития муниципальной нормативно-правовой базы Асбестовского городского округа;

4) предложения Главного Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области, Прокуратуры города Асбеста, Совета муниципальных образований Свердловской области и иных уполномоченных органов, организаций.

Предложения в проект плана мониторинга нормативных правовых актов представляются в письменном виде в Думу Асбестовского городского округа и администрацию Асбестовского городского округа ежегодно, в срок до 01 октября текущего года.

13. Предложения в проект плана мониторинга нормативных правовых актов должны содержать перечень муниципальных нормативных правовых актов Асбестовского городского округа, предлагаемых к включению в план мониторинга нормативных правовых актов, обоснование необходимости их включения в план мониторинга нормативных правовых актов, наименование ответственного исполнителя (соисполнителя), осуществляющего мониторинг соответствующего нормативного правового акта (далее по тексту - ответственный исполнитель) и срок проведения мониторинга нормативного правового акта.

Предложения, подготовленные с нарушением настоящего Положения, не рассматриваются Думой Асбестовского городского округа и администрацией Асбестовского городского округа и возвращаются лицу, их предоставившему.

14. Аппарат Думы Асбестовского городского округа и администрация Асбестовского городского округа анализируют предложения, поступившие от субъектов инициативы, указанных в части 8 настоящего Положения, формируют проекты планов мониторинга нормативных правовых актов и в срок до 01 октября текущего года представляют его в форме проектов решения Думы Асбестовского городского округа и распоряжения администрации Асбестовского городского округа на рассмотрение и утверждение.

В случае отсутствия предложений проекты планов мониторинга нормативных правовых актов не разрабатываются, о чем аппарат Думы Асбестовского городского округа и администрация Асбестовского городского округа уведомляют главу Асбестовского городского округа.

15. Планы мониторинга нормативных правовых актов утверждаются решением Думы Асбестовского городского округа и распоряжением администрации Асбестовского городского округа ежегодно до 01 декабря года, предшествующего году проведения мониторинга.

16. Проведение мониторинга нормативного правового акта осуществляется ответственным исполнителем в срок, установленный планом мониторинга нормативных правовых актов.

К участию в проведении мониторинга привлекаются на общественных началах без выплаты вознаграждения разработчики муниципальных нормативных правовых актов.

17. По итогам проведенного мониторинга нормативного правового акта ответственный исполнитель в течение месяца после истечения срока, установленного планом мониторинга нормативных правовых актов, осуществляет подготовку и внесение в установленном порядке в Думу Ас-

бестовского городского округа или администрацию Асбестовского городского округа проекта нормативного правового акта о принятии нормативного акта, внесении изменений в нормативный акт либо о признании утратившим силу нормативного акта или его отдельных положений.

В случае, если основаниями к проведению мониторинга являлись обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов Думы, а также информация прокуратуры в порядке статьи 9 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", мониторинг осуществляется в течение 30 дней со дня их поступления. О результатах проведения мониторинга в указанных случаях сообщается обратившемуся лицу.

18. В случае соответствия нормативного правового акта законодательству Российской Федерации и законодательству Свердловской области, муниципальным нормативным правовым актам Асбестовского городского округа, ответственный исполнитель направляет соответствующее заключение о результатах его мониторинга в Думу Асбестовского городского округа и администрацию Асбестовского городского округа.

Ответственность за выполнение плана мониторинга несут руководители структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов администрации Асбестовского городского округа, являющихся ответственными исполнителями плана мониторинга.

19. Аппарат Думы Асбестовского городского округа и администрация Асбестовского городского округа по итогам календарного года осуществляет анализ реализации плана мониторинга нормативных правовых актов и в срок до 01 марта представляет главе Асбестовского городского округа информацию о результатах мониторинга нормативных правовых актов за предыдущий год, в которой подводятся итоги выполнения плана мониторинга нормативных правовых актов за предыдущий год и при необходимости вносятся предложения о:

1) необходимости принятия, изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных актов;

2) мерах по совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов Асбестовского городского округа.

20. По итогам рассмотрения информации о результатах мониторинга нормативных правовых актов главой Асбестовского городского округа даются поручения ответственным исполнителям о разработке соответствующих нормативных правовых актов и принятии иных мер по реализации предложений, содержащихся в информации с результатами мониторинга нормативных правовых актов.

21. Контроль за исполнением поручений главы Асбестовского городского округа, данных по результатам мониторинга нормативных правовых актов и сроков их реализации, осуществляется управляющим делами администрации Асбестовского городского округа.

22. Информация о результатах мониторинга, после рассмотрения ее главой Асбестовского городского округа, подлежит размещению на официальном сайте Асбестовского городского округа в информационно-коммуникационной сети Интернет.

23. Управляющий делами администрации Асбестовского городского округа обеспечивает:

1) сбор, обобщение и анализ информации о проведении мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения в Асбестовском городском округе, а также предложений в планы мониторинга практики применения законодательства;

2) представление в Совет по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения;

а) информации о результатах мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в Асбестовском городском округе - ежегодно, в срок до 1 марта года, следующего за отчетным;

б) предложений в планы мониторинга практики применения законодательства Свердловской области на очередной год - ежегодно, в срок до 1 октября текущего года.