



№ 11 (2019)

ДИАЛОГ

Издаётся с 1997 года

Полевская городская общественно-политическая газета

15
февраля
2019 г.

ГЛАВА ПОЛЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.02.2019 № 227

О принятии решения о подготовке проекта планировки территории и проекта межевания территории под размещение воздушно-кабельной линии 6кВ для технологического присоединения мощностей общества с ограниченной ответственностью «Челябэнергострой» на земельном участке с кадастровым номером 66:59:0000000:34

Руководствуясь частью 1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьями 10 и 11 Правил землепользования и застройки Полевского городского округа, утвержденными решением Думы Полевского городского округа от 16.12.2016 № 600, на основании обращения филиала открытого акционерного общества «РЖД» Трансэнерго Южно-Уральская дирекция по энергообеспечению от 21.01.2019 № 35

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Принять решение о подготовке проекта планировки территории и проекта межевания территории под размещение воздушно-кабельной линии 6кВ для технологического присоединения мощностей общества с ограниченной ответственностью «Челябэнергострой» на земельном участке с кадастровым номером 66:59:0000000:34.

2. Филиалу открытого акционерного общества «РЖД» Трансэнерго Южно-Уральская дирекция по энергообеспечению:

1) подготовить проект планировки территории и проект межевания территории под размещение воздушно-кабельной линии 6кВ для технологического присоединения мощностей общества с ограниченной ответственностью «Челябэнергострой» на земельном участке с кадастровым номером 66:59:0000000:34 (далее – Проекты);

2) определить состав и содержание Проектов в соответствии со статьями 42 и 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года № 564 «Об утверждении Положения о составе и содержании проектов планировки территории, предусматривающих размещение одного или нескольких линейных объектов»;

3) согласовать Проекты с Департаментом лесного хозяйства Свердловской области в соответствии с частью 12.3 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3. Отделу архитектуры и градостроительства Администрации Полевского городского округа (Шевченко Е.И.) организовать прием предложений о порядке, сроках подготовки и содержании Проектов по адресу: улица Ленина, 2, кабинет 6, в течение двух недель со дня опубликования настоящего постановления.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации Полевского городского округа Федюнина А.В.

5. Опубликовать настоящее постановление в газете «Диалог» и на ОФИЦИАЛЬНОМ ИНТЕРНЕТ-ПОРТАЛЕ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ПОЛЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА (полевской-право.рф) в течение трех дней со дня принятия настоящего постановления.

Глава Полевского городского округа К.С. Поспелов

АДМИНИСТРАЦИЯ ПОЛЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 06.02.2019 № 59-ПА

О предоставлении разрешений на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства на территории Полевского городского округа по адресам: Свердловская область, город Полевской, село Курганово, улица Восточная, дом 1а; Свердловская область, город Полевской, улица Машиностроителей, дом 10

В соответствии со статьями 39, 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьей 28 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 8, 12 и 16 Правил землепользования и застройки Полевского городского округа, утвержденными решением Думы Полевского городского округа от 16.12.2016 № 600 (в редакции от 27.07.2017 № 684, от 01.02.2018 № 56, от 22.03.2018 № 66, от 27.09.2018 № 109), постановлением Администрации Полевского городского округа от 18.12.2014 № 676-ПА «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства на территории Полевского городского округа» (в редакции от 04.08.2016 № 284-ПА), на основании заключений о результатах публичных слушаний от 11.12.2018, от 13.12.2018, руководствуясь рекомендациями Комиссии по землепользованию и застройке Полевского городского округа от 14.12.2018, Администрация Полевского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Предоставить разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства:

1) Ковалевой Людмиле Александровне (на основании заявления в связи со строительством нового жилого дома), в части уменьшения минимального отступа от границ земельного участка, за пределами которого запрещено строительство зданий, строений, сооружений (минимальный отступ от границы соседнего земельного участка, на котором расположен индивидуальный жилой дом, до жилого дома – 3,0 м), с кадастровым номером 66:59:0201003:289, площадью 1503 кв.м, расположенного по адресу: Свердловская область, город Полевской, улица Восточная, дом 1а (зона застройки индивидуальными жилыми домами и домами блокированного типа – Ж1), с 3,0 м до 0,3 м со стороны земельного участка с кадастровым номером 66:59:0201003:1251;

2) Тишковской Елене Алексеевне, Лаптеву Константину Валентиновичу (на основании заявления в связи со строительством нового жилого дома), в части уменьшения минимального отступа от границ земельного участка, за пределами которого запрещено строительство зданий, строений, сооружений (минимальный отступ от границы соседнего земельного участка, на котором расположен индивидуальный жилой дом, до жилого дома – 3,0 м), с кадастровым номером 66:59:0102021:0135, площадью 1321 кв.м, расположенного по адресу: Свердловская область,

город Полевской, улица Машиностроителей, дом 10 (зона застройки индивидуальными жилыми домами и домами блокированного типа – Ж1), с 3,0 м до 0,7 м со стороны земельного участка, расположенного по адресу: Свердловская область, город Полевской, улица Машиностроителей, дом 8 (кадастровый номер 66:59:0102021:152).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации Полевского городского округа Федюнина А.В.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Диалог» и на ОФИЦИАЛЬНОМ ИНТЕРНЕТ-ПОРТАЛЕ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ПОЛЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА (полевской-право.рф).

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования.

Глава Полевского городского округа К.С. Поспелов

ДУМА ПОЛЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА шестого созыва РЕШЕНИЕ

31.01.2019 № 153

Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Полевского городского округа на период до 2035 года

Рассмотрев проект Стратегии социально – экономического развития Полевского городского округа на период до 2035 года, представленный Главой Полевского городского округа, в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», руководствуясь пунктом 4 части 1 статьи 25 Устава Полевского городского округа, с учетом результатов публичных слушаний, проведенных 24 декабря 2018 года,

Дума Полевского городского округа

РЕШИЛА:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Полевского городского округа на период до 2035 года (прилагается).

2. Признать утратившим силу решение Думы Полевского городского округа от 18 марта 2010 № 84 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Полевского городского округа на период до 2020 года».

3. Решение вступает в силу после официального опубликования.

4. Направить данное решение Главе Полевского городского округа – К.С. Поспелову для подписания, ГАУПСО «Редакция газеты «Диалог» (Е.А. Рыбчак) для опубликования.

5. Опубликовать полный текст настоящего решения на «Официальном интернет-портале правовой информации Полевского городского округа» (<http://www.полевской-право.рф>), в газете «Диалог» (без приложений к Стратегии социально-экономического развития Полевского городского округа на период до 2035 года) и разместить на официальном сайте Думы Полевского городского округа (<http://www.dumargo.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Контроль исполнения решения возложить на председателя Думы Полевского городского округа И.Б. Кочева.

*Председатель Думы Полевского городского округа И.Б. Кочев
Глава Полевского городского округа К.С. Поспелов*

Утверждена решением Думы
Полевского городского округа от 31.01.2019 № 153

Стратегия социально-экономического развития Полевского городского округа на период до 2035 года

Введение

Стратегия социально-экономического развития Полевского городского округа (далее – Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.04.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Губернатора Свердловской области от 31.10.2017 № 546-УГ «О программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017-2021 годы», постановлением Правительства Свердловской области от 30.03.2017 № 208-ПП «О Методических рекомендациях по разработке (актуализации) стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», распоряжения Администрации Полевского городского округа от 25.10.2017 №107-РА «Об организации разработки стратегии социально-экономического развития Полевского городского округа на период до 2030 года», постановления Администрации Полевского городского округа от 27.10.2017 № 435-ПА «О порядке разработки стратегии социально-экономического развития Полевского городского округа на период до 2030 года».

Основной принцип, примененный в процессе разработки: Стратегия – это «документ общественного согласия». Документ, который разрабатывали все те, кто живет, работает и управляет на территории Полевского городского округа.

Постановлением Администрации Полевского городского округа создан Совет стратегического развития округа и сформированы экспертные советы «Власть», «Бизнес», «Наука», «Общественность», «СМИ» Полевского городского округа. Главная задача – вовлечение в процесс разработки максимального количества широких слоев населения, представителей бизнеса, общественных институтов.

Проект Стратегии прошел процедуру общественного обсуждения в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Полевского городского округа.

Итогом работы стал документ, в котором определены конкурентные преимущества и стратегические возможности муниципального образования, утверждены пять актуальных приоритетных стратегических направлений развития с пятью проектными направлениями в каждом.

Отличительной особенностью данной Стратегии стало то, что она разработана на единой для Свердловской области методологической основе, что позволяет провести интеграцию целевых ориентиров с показателями на уровне Свердловской области.

Раздел 1. Концептуальные основы**Глава 1. Основные сведения**

Согласно Федерального закона от 28.04.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» - «Стратегия социально-экономического развития муниципально-образовательного образования - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период».

Стратегия социально-экономического развития Полевского городского округа содержит анализ текущего социально-экономического состояния округа, цели и задачи долгосрочного развития, краткое описание стратегических приоритетов и перспективы пространственного развития округа, выбор механизмов реализации Стратегии.

Стратегия до 2035 года ориентирована на долгосрочную перспективу и гибкий подход к достижению поставленных целей в зависимости от социально-экономических условий. Основные принципы стратегического планирования в округе:

- интеграция развития Полевского городского округа в социально-экономические и социокультурные процессы, протекающие в Свердловской области, Российской Федерации;
- интеграция Полевского городского округа в процессы социально-экономического развития Екатеринбургской агломерации;
- учет агломерационных процессов при формировании концепции пространственного развития Полевского городского округа;
- ориентация не на совокупность отдельных мероприятий, а на системный характер планируемых преобразований, сохраняющий целостный образ Полевского городского округа и предполагающий выбор наиболее эффективных альтернатив из всего многообразия потенциальных вариантов достижения поставленных целей;
- учет интересов различных категорий населения во избежание потенциальных конфликтов;
- активное привлечение творческого потенциала населения в процессе разработки и реализации Стратегии;
- предоставление возможности населению, всем общественным силам, представителям всех хозяйствующих структур принимать участие в выборе стратегических, то есть объединяющих для всех решений и их успешной реализации;
- стремление к оптимальному сочетанию экономической эффективности и социальной направленности приоритетных направлений развития округа.

Разработанная Стратегия не является статичной, отдельные ее положения и ориентиры в процессе реализации могут корректироваться с учетом изменений, происходящих во внешней и внутренней среде.

Глава 2. Миссия, цели и задачи Стратегии

При определении миссии Полевского городского округа за основу были приняты выявленные в результате анализа социально-экономического развития точки роста и точки развития, существующие возможности и возможные угрозы. Учтена специализация муниципального образования на промышленном производстве, стратегически выгодное географическое положение и агломерационные процессы, влияющие на все сферы развития.

Миссия Полевского городского округа – округ с комфортной средой проживания, устойчивого повышения качества жизни населения, развития социальной сферы на основе экономического роста, диверсификации структуры экономики, округ - перспективный для ведения бизнеса и привлекательный для посещения туристов.

Главная цель – повышение качества жизни населения округа на основе сбалансированного развития территории, привлечения инвестиций и эффективного развития бизнеса, повышение стабильности работы предприятий.

Как **результат реализации главной цели развития** Полевского городского округа — это экономическая безопасность городского округа за счет диверсификации экономики на основе кластерного подхода: развитие сферы услуг, малых производственных и инновационных предприятий.

Направление диверсификации и инновационного развития подразделяется на следующие векторы развития:

- 1) взаимодействие с градообразующим предприятием (использование эффекта социальной ответственности крупных предприятий для социально-экономической стабильности городского округа);
- 2) поддержка развития малого и среднего предпринимательства с целью обеспечения стабильной занятости населения городского округа;
- 3) развитие сельского хозяйства (животноводство);
- 4) инвестиции в развитие высокопроизводительных инновационных производств.
- 5) развитие логистики в составе транспортно-логистической схемы Свердловской области;
- 6) стать связующим звеном в составе Екатеринбургской агломерации с развитой придорожной инфраструктурой.

Для достижения главной цели предполагается решение следующих стратегических подцелей и задач.

Подцель - повышение качества жизни населения, ориентированное на достижение выше средних показателей внутри агломерации.

Задачи:

1. Реализация мероприятий, направленных на дальнейшее развитие системы дошкольного и среднего образования, переход на новые образовательные стандарты.
2. Реализация мероприятий, направленных на сохранение богатых историко-культурных традиций. Полевского городского округа – место проведения знаковых культурных событий, фестивалей, центр культурного притяжения для других муниципалитетов агломерации и области.
3. Реализация мероприятий, направленных на развитие туристического потенциала.
4. Реализация мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, обеспечение социальных гарантий и прав жителей округа.
5. Реализация мероприятий, направленных на создание условий для систематического занятия физической культурой и спортом.
6. Реализация мероприятий молодежной политики, направленной на формирование патриотического воспитания молодого поколения, их социальной адаптации, ранней профориентации и вовлечения в общественную деятельность.
7. Комплексная модернизация инженерной и коммунальной инфраструктуры, направленная на повышение ее эффективности и доступности услуг для жителей и бизнеса.
8. Создание условий для развития жилищного строительства: расширение границ населенных пунктов, подготовка и утверждение проектов межевания и планировки, градостроительное обеспечение земельных участков под комплексное жилищное строительство.
9. Благоустройство территорий населенных пунктов с вовлечением в процесс населения – благоустройство придомовых территорий, создание и благоустройство скверов, зон общественного отдыха, проведение иных мероприятий, направленных на улучшение качества среды проживания.
10. Реализация на территории округа экологического проекта по проведению мероприятий, направленных на организацию работы в сфере обращения с отходами, формирование экологической культуры населения, формирование образа муниципалитета как экологически чистой зоны для отдыха и проживания.
11. Реализация мероприятий, направленных на обеспечение общественной безопасности.

Подцель - развитие гражданского общества и местного самоуправления.

Задачи:

1. Поддержка гражданских инициатив, в том числе в рамках инициативного бюджетирования.
 2. Создание условий для активного участия общественных формирований в решении социальных и иных вопросов на территории округа.
 3. Реализация положений Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации: проведение мероприятий, направленных на устранение цифрового неравенства на территории округа, обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления, совершенствование системы обратной связи с населением.
- Подцель** - увеличение инвестиционной привлекательности округа, развитие бизнеса.
- Задачи:**
1. Проведение мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности округа, в том числе за счет повышения уровня доступности и открытости информации, снижения административных барьеров, формирования инвестиционных площадок.
 2. Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на территории округа.
 3. Привлечение и поддержка субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Полевского городского округа, к решению приоритетных социально значимых проблем на территории муниципального образования.
 4. Поддержка и признание в качестве приоритетных инвестиционных проектов в случае регистрации на территории округа субъектов предпринимательской деятельности, его реализующих, либо инвестиционных проектов, реализуемых местными товаропроизводителями.
 5. Обеспечение развития транспортной инфраструктуры: реализация мероприятий, направленных на приведение дорог общего пользования местного значения в соответствии с требованиями качества и безопасности; строительство новой улично-дорожной сети. Доведение параметров улично-дорожной сети до средне агломерационных.
 6. Реализация стратегически выгодного географического положения - строительство логистического центра и развитие придорожной инфраструктуры.
 7. Создание условий для сбалансированного пространственного развития территорий округа на основании документов территориального планирования, скорректированных и учитывающих приоритеты социально-экономического развития округа, Екатеринбургской агломерации и региона.

Глава 3. Период планирования

Согласно Федерального закона от 28.04.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Областного закона от 21.12.2015 № 151-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы», постановления Правительства Свердловской области от 30.03.2017 № 208-ПП «О Методических рекомендациях по разработке (актуализации) стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», период планирования установлен до 2035 года. Учитывая приоритеты развития, установленные на уровне Свердловской области, в проект Стратегии ПГО включен в качестве первого этапа мониторинга ее реализации пятилетний период до 2022 года.

Глава 4. Основные целевые показатели

Реализация приоритетных стратегических направлений происходит в рамках стратегических программ и проектов (поведенческих и поселенческих). Ожидаемые результаты выражаются в количественных и качественных показателях, которые позволяют охарактеризовать степень достижения установленных целей и задач. Мониторинг значений показателей на всех временных периодах позволит определить, по какому сценарию развития происходит реализация Стратегии, установить причины и факторы, повлиявшие на фактическое исполнение запланированных проектов, внести соответствующие корректировки при необходимости. Показатели в Стратегии сформированы по приоритетным направлениям развития и с учетом запланированных сценариев развития.

Раздел 2. Социэкономика полевского городского округа**Глава 1. Анализ социально-экономического состояния Полевского городского округа за период с 2010 по 2017 гг.**

При проведении анализа социально-экономического состояния Полевского городского округа, основных тенденций, внешних и внутренних факторов, определяющих развитие, необходимо, в первую очередь, подвести итоги реализации Стратегии социально-экономического развития, утвержденной решением Думы Полевского городского округа от 18.03.2010 № 84.

Стратегия была разработана в 2009 году с учетом двух сценариев, инерционного и инновационного, и трех временных периодов: 2008-2010гг., 2011-2015гг., 2016-2020гг.

Фактически, за период 2000-2017 годов развитие Полевского городского округа осуществлялось по инерционному сценарию. При данном сценарии сложившаяся динамика основных показателей экономического развития Полевского городского округа существенно не менялась. Только часть запланированных инвестиционных проектов была реализована. Данная ситуация является отражением макроэкономических процессов, происходивших в стране в указанный период. В 2014-2015 годах обрушение мирового рынка нефти и санкции США в отношении России привели к девальвации рубля и разрыву экономических и финансовых связей с частью международных компаний, что отрицательно сказалось на российской экономике. Это привело к дефициту бюджета, сокращению госпрограмм и социальных расходов, снижению доходов и инвестиционной активности, снижению потребительского спроса и высокой инфляции, обусловив спад в части отраслей экономики. Многие неэффективные предприниматели были вынуждены прекратить свою деятельность. С другой стороны, уход с отечественного рынка иностранных компаний и импортных товаров сыграли положительную роль. У российских предприятий реального сектора появилась возможность для увеличения своей доли на внутреннем рынке и наращивания объема выпуска продукции. С 2010 года начинается тенденция восстановления основных экономических показателей. Информация об итогах реализации Стратегии социально-экономического развития Полевского городского округа до 2017 года представлена в приложениях № 1, 2.

Динамика показателей социально-экономического развития Полевского городского округа за период 2010-2017 гг. представлена в приложении № 3.

Глава 2. Анализ внешней среды (Внешние факторы)**Сравнение с аналогичными муниципальными образованиями средней зоны Екатеринбургской агломерации**

Для определения эффективности реализации существующих возможностей и ресурсов для развития Полевского городского округа проведен сравнительный анализ показателей социально-экономического развития Полевского городского округа и двух муниципальных образований:

городской округ Ревда и Сысертский городской округ.

Оба муниципалитета выбраны как аналоги в связи с тем, что относятся к Екатеринбургской агломерации (Зона 2. Средняя зона агломерации), располагаются вокруг г. Екатеринбурга, численность населения и площадь также являются сопоставимыми с Полевским городским округом:

Таблица 1

№ п/п	Наименование МО	Среднегодовая численность населения за 2016 год, тыс. чел.	Расстояние от центра Екатеринбурга до центра городского округа, км.	Площадь МО, кв.км.	Отрасли экономики
1	Полевской городской округ	70,3	49	1550,6	металлургия, машиностроение, горнодобывающая, химическая, пищевая
2	Городской округ Ревда	64,2	43	945,0	строительная, черная и цветная металлургия
3	Сысертский городской округ	62,4	50	2008,7	обрабатывающая

Картографический материал представлен в приложении № 4.

Информация о показателях социально-экономического развития за 2016 год в отношении всех трех муниципальных образований представлена в приложении № 5.

В результате проведенного сравнительного анализа выявлено, что Полевской городской округ характеризуется низкой плотностью населения - 0,45 чел./га и средней бюджетной обеспеченностью - 26,3 руб./чел., высоким показателем естественной убыли населения - 3,24 промилле.

Объем инвестиций в Полевском городском округе в 1,7 и 4,6 раза выше показателей двух муниципальных образований – аналогов - городского округа Ревда и Сысертского городского округа соответственно.

Среднемесячная заработная плата одного работника в экономике в Полевском городском округе выше на 20%, чем в Сысертском городском округе, и ниже на 3,9%, чем в городском округе Ревда.

Малый и средний бизнес представлен в количестве примерно равном, чем в других муниципалитетах. Субъекты малого и среднего предпринимательства традиционно работают в сфере торговли и общественного питания. По обороту розничной торговли в Полевском городском округе также самые высокие показатели (выше на 56%).

Объем жилищного строительства в Полевском городском округе в 1,2 раза больше, чем в городском округе Ревда и в 2,7 раза меньше, чем Сысертском городском округе.

В Полевском городском округе высокая доля автомобильных дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям – 63,07%. В городах-аналогах доля дорог, которые не отвечают нормативным требованиям, меньше в 1,9 и 1,3 раза (городской округ Ревда и Сысертский городской округ соответственно).

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в Полевском городском округе выше на 16,7%, чем в городском округе Ревда, и на 18,6% ниже, чем в Сысертском городском округе.

Но, одновременно, в Полевском городском округе фиксируется самый низкий уровень безработицы.

Количество преступлений, зарегистрированных на 1000 жителей, самое высокое среди муниципалитетов.

Таким образом, оба муниципалитета аналога по большинству показателей имеют лучшие результаты, в частности: по демографии, доле численности населения с доходами выше прожиточного минимума, доле автомобильных дорог местного значения, которые отвечают нормативным требованиям, количеству сельскохозяйственных предприятий, состоянию общественной безопасности.

Соответственно, Полевскому городскому округу, с целью эффективного использования своих сильных сторон и возможностей, необходима разработка Стратегии социально-экономического развития, направленной на улучшение демографической ситуации, снижение численности населения с доходами ниже прожиточного уровня, поддержку промышленных предприятий, инвестиций, улучшению экологии, комфортный современной среды, реализующий преимущество нахождения в составе крупной агломерации.

Анализ позиции Полевского городского округа в составе Екатеринбургской агломерации

В Екатеринбургскую агломерацию входят следующие муниципальные образования:

Зона 1. Ближняя зона агломерации:

1. Арамилский городской округ
2. Березовский городской округ
3. Городской округ Верхняя Пышма
4. МО «город Екатеринбург»
5. Городской округ Среднеуральск

Зона 2. Средняя зона агломерации:

1. Белоярский городской округ
2. Городской округ Верхнее Дуброво
3. Городской округ Дегтярск
4. Городской округ Заречный
5. Городской округ Первоуральск
6. Полевской городской округ
7. Городской округ Ревда
8. Сысертский городской округ
9. Городской округ МО «Поселок Уральский»

Потенциальные участники агломерации (после 2035 года):

1. Городской округ город Каменск-Уральский
2. Невьянский городской округ
3. Нижнесергинский муниципальный район
4. Новоуральский городской округ
5. Асбестовский городской округ

Муниципальные образования, расположенные рядом, являются одновременно не только прямыми конкурентами за трудовые ресурсы, бизнес, инвестиции, но и могут сотрудничать, взаимно дополняя друг друга. С целью выявления конкурентных преимуществ Полевского городского округа проведен сравнительный анализ с остальными округами, входящими в агломерацию. За основу были приняты показатели социально-экономического развития за 2016 год (Таблица № 5), информация из инвестиционных паспортов.

По результатам анализа выявлены следующие основные угрозы расположения в границах доступности с городом Екатеринбург:

1. Наличие трудовой миграции. Наиболее квалифицированные трудовые кадры выезжают на работу в город Екатеринбург. Налог на доходы физических лиц поступает в бюджет города Екатеринбурга.

2. Увеличение численности населения, которое постоянно проживает в индивидуальных жилых домах на территории Полевского городского округа без регистрации по месту жительства.

В результате происходит снижение численности населения и уменьшения объема поступающих дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. В итоге наблюдается нарушение компенсаторных механизмов при предоставлении муниципальных услуг на территории Полевского городского округа.

3. Молодежь после окончания школы переезжает на учебу в город Екатеринбург, в котором сосредоточены образовательные учреждения высшего и среднего образовательного уровня. После получения высшего или средне специального образования многие не возвращаются, так как отсутствуют вакантные места с достойной заработной платой. В результате наблюдается устойчивая тенденция старения населения. Уменьшается доля трудоспособного населения. Увеличивается доля социальных выплат в составе реальных денежных доходов населения.

4. Субъекты предпринимательской деятельности города Екатеринбург обладают более высоким ресурсным потенциалом для развития бизнеса и инвестиций. При реализации проектов на территории Полевского городского округа в большинстве случаев они остаются зарегистрированными в ином муниципальном образовании и, соответственно, налоговые платежи не поступают в бюджет Полевского городского округа.

5. Размещение на территории Полевского городского округа объектов торговли сетевого типа приводит к закрытию магазинов шаговой доступности, организованных местными субъектами малого и среднего предпринимательства. Денежные средства населения выводятся из оборота с территории, не поступая обратно в виде местных налогов.

Возможные угрозы со стороны г. Ревды и Сысерть

Существующие туристические маршруты, места отдыха в соседних муниципалитетах, при наличии сопоставимых климатических, природных, экологических условий, является препятствием для развития туристического бизнеса в Полевском городском округе. Наличие эксклюзивных или знаковых мест, являющихся точками притяжения, приведет к тому, что существующий объем туристических услуг будет перераспределен между муниципальными образованиями без существенного роста. Единственным вариантом может быть межмуниципальное взаимодействие в реализации совместных туристических проектов.

Возможные стратегические преимущества Полевского городского округа по отношению к остальным муниципалитетам, входящим в агломерацию:

1. Более развитая промышленная деятельность (по сравнению с Сысертским городским округом), доступность жилья и близость к областному центру привлекают рабочую силу из других округов Свердловской области.

2. Полевской городской округ, как селитебная территория в составе агломерации, привлекателен для жилищного строительства, в том числе индивидуальных жилых домов, коттеджных поселков за счет расширения территорий населенных пунктов.

Вывод: разработка Стратегии социально-экономического развития является актуальной задачей для Полевского городского округа, позволяющая реализовать конкурентные преимущества и существующие угрозы, возникающие в связи с нахождением в составе Екатеринбургской агломерации. Развитие муниципального образования возможно только при согласовании приоритетов и планов с планами других участников агломерации на основании принципов конкурентного сотрудничества. Стратегия Полевского городского округа должна быть направлена на достижение показателей социально-экономического развития средних муниципальных образований по агломерации.

Глава 3. Анализ внутренней среды (Внутренние факторы)

Общие сведения

Наименование города Полевского образовано от названия местной реки Полевая, на берегах которой было обнаружено месторождение медной руды.

Официальной датой основания города Полевского является 1718 год – дата начала промышленной разработки Гумешевского месторождения медных руд. День города традиционно празднуется в третье воскресенье июля совместно с Днем металлурга.

На основании Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 27 марта 1942 года рабочий поселок Полевской получил статус города, а Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 марта 1946 года стал городом областного подчинения.

На основании решений референдумов в 1996 году образовано муниципальное образование «Город Полевской».

Законом Свердловской области от 12 октября 2004 года № 80-ОЗ «Об установлении границ муниципального образования город Полевской и наделении его статусом городского округа» муниципальное образование «Город Полевской» наделено статусом городского округа и с 1 января 2006 года именуется – Полевской городской округ.

Среди городов-ровесников чей возраст приближается к трехсотлетию, далеко не каждый имеет такую богатую историю, как Полевской. Предположительно, в V веке до н.э. здесь, на землях, богатых медными рудами, началось строительство рудников и заселение края группами металлургов иткульской культуры. Главным источником добычи руды был Плоский холм (Гумешки). Работы на руднике продолжались с перерывами на протяжении многих веков. Месторождение было вновь открыто в 1702 году рудознатоками Сергеем Бабиным и Козьмой Сулевым, а в 1718 году началась его промышленная разработка. Поэтому именно 1718 год считается годом основания Полевского. В том же году думный дяк А.А. Винуис, которому было поручено организовать строительство металлургических заводов на Урале, приехал на Полеву и на Гумешевский рудник и взял эти земли в ведение государства. Во второй половине XVIII века Гумешевский рудник приобрел всемирную известность как основной поставщик изумительного по красоте и рисунку зеленого поделочного камня – малахита. Гумешевский малахит являлся самым качественным и использовался для изготовления ювелирных украшений. Этим малахитом отделаны залы Эрмитажа и Версальского дворцов.

В 1722 году Пётр I издал указ, в котором повелел управляющему Уральскими горными заводами В.И. де Геннину: «...за Чусовой, у Полевых речек, построить медный завод, крепость и шанец для охраны этого завода...». Так, в 1724 году было начато строительство Полевского медеплавильного завода (ныне – ЗАО «Полевской машиностроительный завод») и крепости-поселения при нем, будущей южной части города Полевского. Вскоре была обнаружена железная руда и в 1735-1739 годах на речке Северушке, в семи верстах от Полевского завода, началось возведение Северского железоделательного завода (ныне – ПАО «Северский трубный завод»), ставшего основой рабочего посёлка Северский. Так исторически сложившиеся поселения разделили город на две части: южную и северную. Поселки были похожи – завод с прудом, образованным плотиной, становился ядром планировочной структуры, предзаводская площадь – центром общественной жизни, а жилая застройка двумя-тремя основными улицами вытягивалась вдоль пруда. Полевской и Северский заводы совместно с Сысертским заводом явились первоосновой Сысертского горного округа, в 1757 году были проданы казной А.Ф. Турчанинову.

Начиная с 1803 года, вокруг Полевского были открыты золотосодержащие россыпи и за столетие было добыто сказочное богатство – 1 066 пудов золота. С годами месторождения полезных ископаемых выработались, но недра в окрестностях Полевского и поныне богаты поделочными камнями - родонитом, мзеевиком, листовитом. Также, в окрестностях имеются богатейшие залежи мрамора и известняка. В 1860 году на Северском заводе была построена доменная печь № 1 – уникальный памятник федерального значения промышленной архитектуры и производства, сохранившийся до нашего времени.

В 1906 году начата добыча серного колчедана на Зюзельском руднике. В 1907 году был пущен серноокислотный (химический) завод. В сентябре 1933 года выпущен первый в стране отечественный криолит на вновь построенном криолитовом заводе. В этом же году заводы объединились под одним названием «Полевской криолитовый завод».

В 1934 году сформирован Полевской район с центром в рабочем посёлке Полевской. В 1938 году, в связи с разделением Свердловской области на Пермскую и Свердловскую, Полевской район оставлен в составе Свердловской области.

В 1946 году город Полевской выделен из состава Полевского района и отнесён к категории городов областного подчинения. В городскую черту г. Полевского был включен посёлок Северский. Рабочий посёлок Зюзельский и сельсоветы Кособродский, Кургановский, Мраморский и Полдненьский административно подчинены Полевскому горсовету. Полевской район ликвидирован.

В Полевской в годы Великой Отечественной войны были эвакуированы: московский жесткокатальный завод, московский завод «Красный металлист», Ворошиловградское строительное управление треста «Донбасстязстрой». Ушли на фронт 8 745 полевчан, они принимали участие во всех крупных сражениях второй мировой войны. Домой после Победы не вернулись 3 266 человек.

В послевоенное время развитие получило коммунальное, автотранспортное хозяйства, сформировалась городская инфраструктура. В 1961 году завод «Красный металлист» и завод оцинкованной посуды объединены в машиностроительный завод, ныне ЗАО «Полевской машиностроительный завод».

В августе 1967 года административный центр из южной части города был переведен в северную часть города.

В декабре 1976 года первую продукцию выдал металлофурнитурный завод.

В начале 80-х годов XX века в Полевском действовали 16 промышленных, два автотранспортных предприятия, трест «Северкстрой», 6 строительных управлений, лесопромышленный комбинат, совхоз «Северский», Мраморское зверохозяйство, широкая сеть современных предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Время меняет облик города в лучшую сторону. В 1983 году развернулось строительство жилого комплекса на северо-восточной окраине, здесь разместился микрорайон Зеленый Бор, увеличение площади застройки которого продолжается до сих пор.

В настоящее время градообразующим и самым крупным предприятием по-прежнему остаётся ПАО «Северский трубный завод», входящий в состав ПАО «Трубная металлургическая компания». На предприятии разработана и утверждена комплексная программа реконструкции и развития производства, охватывающая сталеплавильное, трубопрокатное и трубосварочное производства, а также включающая общезаводские мероприятия, направленные на освоение новых видов продукции. Сегодня предприятие содержит такие социально значимые объекты, как Дворец культуры и техники, Дворец спорта, лыжную базу, лечебно-оздоровительный центр, детский оздоровительный лагерь «Городок солнца», ведет огромную шефскую работу над школами и детскими садами города Полевского. ПАО «Северский трубный завод» - единственное предприятие в Полевском городском округе, продолжающее строить жилье для своих работников.

Крупными промышленными предприятиями Полевского городского округа являются: АО «Полевской металлофурнитурный завод», ЗАО «Компания «Пиастрелла».

В сентябре 2005 года состоялось официальное открытие нового предприятия – ОАО «Урал-гидромедь», что явилось третьим рождением Гумёшек.

В июне 2012 года открыты заводы по производству молотого мрамора «ОМИА УРАЛ» и по выпуску сухих строительных смесей «Сен-Гобен Строительная продукция Рус».

В августе 2014 года ООО «Полимет» начало реализацию проекта по строительству завода точного литья в городе Полевском. Литейное производство корпусных деталей из различных марок серого и высокопрочного чугуна, и стали запущено 20 апреля 2015 года. Открытие производственно-технологического комплекса, общий объем инвестиций в строительство которого превысил 1,5 млрд.руб., состоялось на предприятии с участием губернатора Свердловской области Куйвашева Е.В., членов правительства и представителей Законодательного Собрания Свердловской области.

С 01 октября 2013 года производство товарной продукции ОАО «Полевской криолитовый завод» приостановлено, произведена консервация оборудования и основных средств, с 22 декабря 2013 года предприятие находится в режиме консервации.

С Полевским тесно связано имя уральского писателя Павла Петровича Бажова. Он жил в Полевском в 1892-1895 годах и мальчишкой на горе Думной слушал сказки дедушки Слышко, Василия Алексеевича Хмелинина, «про девку Азовку, про Полоза, про всякие земельные богатства». Эти образы послужили писателю материалом для создания всемирно известной книги «Малахитовая шкатулка». На площади в южной части города Полевского в 1983 году П.П. Бажову установлен памятник. В 2000 году открыт культурно-экспозиционный комплекс «Бажовский». Респиси интерьера содержат сюжеты сказов П.П. Бажова. На стенах помещены барельефы с изображением Хозяйки Медной горы и П.П. Бажова.

В 1726 году в Полевском родился Козьма Дмитриевич Фролов - выдающийся новатор русской техники XVIII века, создатель гидротехнических сооружений.

Сведения об истории сельских населённых пунктов Полевского городского округа

В 1720 году основано постоянное поселение в деревне Раскуиха.

В 1723 году создано устойчивое поселение в Кособродской крепости.

В 1735 году начались работы на Полдневском руднике одновременно с основанием Полдневского поселения. В 1938 году населенный пункт Кенчурка переведен из Нязепетровского района Челябинской области в состав Полевского района Полдневского сельского совета.

В 1738 году началась разработка мрамора в селе Мраморское, основание устойчивого поселения которого относится к 1765 году.

В марте 1963 года железнодорожная станция Сысерть переименована в станцию Полевской, с января 1964 года передана в подчинение Полевскому городскому совету депутатов трудящихся. В 1964 году населенный пункт при железнодорожной станции Полевской переименован в поселок Станционный-Полевской.

В 1938 году населенный пункт при Зюзельском руднике отнесен к категории рабочих поселков с наименованием «рабочий поселок Зюзельский». Областным законом от 21 июля 2004 года № 52-ОЗ рабочий поселок Зюзельский отнесен к категории сельских населенных пунктов к виду «поселок» с 31 декабря 2004 года.

В 1965 году поселок Полевское Марьинского сельсовета г. Ревды и поселок Лавровский переданы в административно-территориальное подчинение Зюзельского поссовета, в 1966 году поселок Полевское переименован в поселок Большая Лавровка.

В 1966 году переименованы следующие сельские населённые пункты: посёлок участка № 3 совхоза «Северский» - в посёлок Зелёный Лог; посёлок фермы Полевского горздравотдела – в посёлок Подгорный, посёлок участка совхоза «Северский» - в посёлок Филипповка.

В 1972 -1977 годах исключены из учётных данных населённые пункты, прекратившие существование: посёлок Глинчевский, Омутинский и Рубцовский пригородной зоны г. Полевского; посёлок Лавровский Зюзельского поссовета; посёлок Северная Чесноковка Кургановского сельсовета; посёлок Ревдинский Зюзельского поссовета; посёлки Пропуск и Филипповка Полдневского сельсовета.

Сегодня в состав территории Полевского городского округа входят 14 сельских населённых пунктов:

город Полевской,
село Полдневая,
поселок Зюзельский,
поселок Станционный-Полевской,
село Косой Брод,
село Курганово,
село Мраморское,
поселок Большая Лавровка,
поселок Зелёный Лог,
поселок Кладовка,
поселок Красная Горка,
деревня Кенчурка,
деревня Раскуиха,
поселок Подгорный (существует номинально, без поселений на территории посёлка).

Географическое положение

Город Полевской расположен в 50 км к юго-западу от города Екатеринбурга в бассейне верховьев реки Чусовой, между увалами Уфалейского хребта и Каслинско-Сысертского кряжа.

Город делится прудами на два жилых массива, общей удаленностью 10 км. друг от друга. Через Полевской городской округ проходит граница Европы и Азии.

Большая часть территории Полевского городского округа с расположенными на ней селами и посёлками окружена хвойными и смешанными лесами. Общая площадь земель лесного фонда - 123 535 га, в том числе городские леса – 1 782,33 га.

Поверхностные воды на территории Полевского городского округа представлены стоком рек бассейна реки Чусовая (Раскуишка, Полевая, Черная, Северушка и пр.), а также сетью прудов Полевской, Штанговский, Северский, Глубоченский (геологический памятник природы) и Верхне-Макаровским водохранилищем (гидрогеологический и ботанический памятник природы). Река Чусовая является источником хозяйственно-питьевых нужд города Полевского.

Центром Полевского городского округа является населенный пункт - город областного подчинения Полевской с населением 69,7 тыс. человек. В состав Полевского городского округа входят и сельские земли с населением 7,9 тыс. человек. К сельским относятся прилегающие земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития поселений, другие земли в границах, установленных на картах, независимо от форм собственности и целевого назначения. По территории Полевского городского округа на протяжении 60 км проходит железнодорожная магистраль Екатеринбург - Челябинск. Основной железнодорожной станцией является станция «Полевской»; выходит один железнодорожный маршрут, на котором имеется один железнодорожный мост (пропускная способность 24 пары поездов в сутки).

Автомобильные дороги Полевского городского округа представлены дорогами общего пользования регионального и местного значения. К автодорогам регионального значения относятся: Полевской-Екатеринбург, Полевской-Челябинск, а также дороги между населёнными пунктами Полевского городского округа. Протяженность дорог общего пользования местного значения в границах Полевского городского округа составляет 312,7 километров.

Полевской городской округ имеет выгодное географическое положение, находясь на границе Европы и Азии на пересечении трансконтинентальных потоков, что способствует близости ёмких рынков сбыта.

Климатический потенциал

Полевской городской округ расположен в зоне умеренного континентального климата с суровой морозной зимой и относительно теплым летом. Средняя годовая температура воздуха + 0,8°C. Летний период начинается с мая. Средняя температура воздуха летом +18 - +24°C. Весна - теплая, сухая; осень - дождливая, прохладная с большой разницей дневных и ночных температур. Средняя температура воздуха зимой -11,7 - 20,3°C. Из годовой суммы осадков на территории Полевского городского округа на долю жидких приходится 56%, твёрдых – 29%, смешанных (мокрый снег, снег с дождём) – 15%. Периодических засух и засуховеев не наблюдается, хотя иногда довольно длительны периоды с недостаточным увлажнением. Накопление снежного покрова зимой происходит равномерно, его наибольшая высота составляет 29-104 см. и наблюдается в середине марта. Среднее количество дней со снежным покровом для территории Полевского городского округа составляет 169.

Вывод: суровость климата в сочетании с ветрами в свою очередь делает неизбежными дополнительные капитальные вложения при строительстве жилых и промышленных объектов. Климатические условия ограничивают ведение земледелия открытого грунта. Частые и обильные снегопады, метели и заносы являются серьезным препятствием для работы наземного транспорта, эксплуатации трубопроводов, строительства промышленных и гражданских объектов и т.д.

Сырьевой, природный потенциал

На территории Полевского городского округа залегают следующие виды минерального сырья:

- 1) рудное сырье - медь, никель, драгоценные металлы;
- 2) нерудное сырье - драгоценные и поделочные камни (демантоид, малахит, змеевик, родонит, талько-хлорит, цветной мрамор, листовит), облицовочный камень, строительный камень, глинистое сырье, строительный песок, известковое сырье, торф;
- 3) подземные воды.

Выводы:

1. Наличие минеральных, лесных, водных ресурсов является хорошим потенциалом для развития таких видов деятельности, как лесозаготовка, лесопереработка, разработка недр и добыча распространенных полезных ископаемых, рыбозахват, развитие экотуризма.

2. Наличие земель федерального лесного фонда является сдерживающим фактором снижения развития Полевского городского округа, хозяйственной деятельности, так как существуют жесткие ограничения по использованию указанной категории земель, переводу в другую категорию, длительные бюрократические процедуры оформления любой разрешительной документации.

Человеческий потенциал

Демография

Основная часть населения Полевского городского округа (88,6%) относится к категории городского. Тенденция характерная для Российской Федерации.

Женщин больше, чем мужчин (54,6% и 45,4% соответственно) и такое соотношение не меняется в течение всего анализируемого периода.

Снижение численности населения Полевского городского округа наблюдается за период 2010-2017 годов и характеризуется отрицательной динамикой. Средний показатель уменьшения численности населения составляет 0,31% в год (на 223 человека в год).

Уменьшение численности населения происходит за счет двух составляющих: естественной убыли населения и отрицательного миграционного сальдо.

В динамике общего коэффициента брачности отсутствуют характерные тенденции. Данный обобщенный показатель не отражает полной картины, так как нет возможности выделить повторные браки и определить возрастной состав вступающих в брак. В 2016 году общий коэффициент брачности в Полевском городском округе составил 7,5 на 1 000 населения (по Российской Федерации – 6,74), в 2017 году – 7,9 на 1 000 населения.

Общий коэффициент разводимости за период 2011-2017 годов находится в пределах от 5,0 до 5,6 на 1 000 населения: то увеличиваясь, то снижаясь. В 2016 году в Полевском городском округе данный показатель составил 5,1 на 1 000 населения (по Российской Федерации – 4,1), в 2017 году – 5,5 на 1 000 населения. Сдерживающим фактором значительного роста общего коэффициента разводимости являются работа с населением по укреплению семьи и семейных ценностей, а также эффект старения населения.

Рынок труда

Тенденции, характеризующие рынок труда и занятости на территории Полевского городского округа за период 2010 – 2017гг.:

1. Стабильный ежегодный рост численности населения моложе трудоспособного возраста при стабильном увеличении численности населения старше трудоспособного возраста. Ежегодное уменьшение численности населения в трудоспособном возрасте за счет оттока населения в г. Екатеринбург. Как результат, повышение демографической нагрузки до 90,8% в 2017 году.

2. Значительное снижение уровня регистрируемой безработицы в 3,6 раза (с 1,69% в 2010 году до 0,47% в 2017 году) как результат межведомственного взаимодействия Администрации Полевского городского округа и ГКУ «Полевской ЦЗ».

3. Размер среднемесячной заработной платы работников организаций Полевского городского округа на конец 2017 года составил 35 025,1 руб. или 101,9% (34 340,7 руб) к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников организаций Свердловской области.

Среднемесячная заработная плата работников организаций муниципальной формы собственности на конец 2017 года составила 26 141,5 руб. или 74,6% от среднемесячной заработной платы работников организаций.

4. Среднедушевые денежные доходы населения за период 2011-2017 годов не опускались ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области. По итогам 2017 года среднедушевые денежные доходы населения составили 13 915,6 руб. чел./ в месяц, что на 38,7% выше величины прожиточного минимума, установленного в расчете на душу населения и на 29,96% выше величины прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума (из состоящих на учете в Управлении социальной политики по городу Полевскому) за 2016 год составила 8,6%.

Несмотря на то, что на территории Полевского городского округа находятся такие образовательные организации, как: ГАПОУ СО «Полевской многопрофильный техникум им. В.И. Назарова», Полевской филиал ГАПОУ СО «Уральский радиотехнический колледж им. А.С. Попова», Полевской филиал Уральского колледжа экономики и права, Полевской филиал автономной некоммерческой профессиональной образовательной организации «Уральский промышленно-экономический техникум», выпускающие специалистов, как для градообразующего предприятия, так и для других предприятий и организаций города, многие выпускники школ после окончания учебы уезжают учиться и работать в г. Екатеринбург.

Таким образом, из представленной информации очевидно, что тенденции в демографической ситуации в Полевском городском округе, сложившиеся за период 2010-2017 годов, относятся к негативным, что связано с непростым состоянием реального сектора экономики Полевского городского округа, невысоким уровнем качества жизни, более низкими реальными доходами населения по сравнению с г. Екатеринбург, отсутствием перспектив развития

Выводы:

1. Необходимо развитие реального сектора экономики, проведение мероприятий по модернизации и укрупнению действующего бизнеса, росту степени инновационности технологического развития и уровню квалификации и производительности труда, увеличению объемов рынка услуг за счет предоставления новых видов услуг, привлечению инвестиций и реализации новых проектов, внедрению инноваций, созданию необходимой транспортной, телекоммуникационной инфраструктур, созданию благоприятных условий для бизнеса, сбалансированному развитию Полевского городского округа.

2. Как результат, создание новых рабочих мест с достойной заработной платой станет стимулом жить и работать в Полевском городском округе. Особое внимание необходимо уделить разработке и реализации молодежной политики, для решения проблемы снижения численности населения в трудоспособном возрасте за счет снижения оттока молодежи.

Сводная информация и показатели, характеризующие демографическую ситуацию и баланс трудовых ресурсов в Полевском городском округе за период 2010 - 2017гг., представлены в приложении № 6.

Социальная сфера

На территории Полевского городского округа находится Территориальный отраслевой исполнительный орган государственной власти Свердловской области - Управление социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области по городу Полевскому, муниципальные учреждения социального обслуживания нет.

Основные тенденции, сложившиеся на территории Полевского городского округа за период 2010-2017гг. в сфере социальной политики:

1. При увеличении численности детей, оставшихся без попечения родителей (с 290 человек в 2010 году до 323 человек в 2017 году), увеличивается и доля детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан (на усыновление (удочерение) и под опеку (попечительство), в том числе по договору о приемной семье, к общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с 80,6% в 2010 году до 88,6% в 2017 году).

2. Ежегодное снижение численности инвалидов (с 5 501 человека в 2010 году до 4 035 человек в 2017 году), в том числе детей-инвалидов (с 295 человек в 2010 году до 250 человек в 2017 году), как результат деятельности учреждений здравоохранения, близость г. Екатеринбурга с большим выбором разноплановых обследований, пропаганда здорового образа жизни.

3. Увеличение количества граждан, получивших технические средства реабилитации с 722 человек в 2010 году до 906 человек в 2017 году.

4. Ежегодное повышение размера среднемесячной заработной платы в Полевском городском округе ведет к снижению получателей субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, имеющих на это право (с 1 044 человек в 2010 году до 878 человек в 2017 году), и получателей пользующихся компенсацией расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, имеющих на это право (с 14 353 человек в 2010 году до 13 804 человек в 2017 году).

По состоянию на 01.01.2018г. на учете в ГУ - Управление Пенсионного фонда РФ в г. Полевском Свердловской области состоит 24 531 пенсионер, в том числе:

получателей страховых пенсий – 22 772 человека (из них страховых пенсий по старости – 21 066 человек);

получателей пенсий по государственному пенсионному обеспечению, социальных пенсий – 1 759 человек.

Количество работающих пенсионеров составляет 5 358 человек или 21,8% от всех пенсионеров.

Средний размер страховой пенсии по старости составляет 14 214 руб., социальной пенсии – 9 510 руб.

Показатели, характеризующие социальную сферу в Полевском городском округе за период 2010 - 2017гг., представлены в приложении №7.

Охрана здоровья населения

На территории Полевского городского округа медицинское обслуживание населения осуществляется 2-мя самостоятельными государственными учреждениями здравоохранения Свердловской области ГБУЗ СО «Полевская Центральная городская больница» (далее - ГБУЗ СО «Полевская ЦГБ») и ГАУЗ СО «Полевская стоматологическая поликлиника», 2-мя филиалами: ГБУЗ СО «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» филиал «Полевская психиатрическая больница» и Структурное подразделение противотуберкулезный диспансер г. Полевской ГБУЗ СО «Противотуберкулезный диспансер», лечебно-оздоровительным центром ПАО «Северский трубный завод», лабораторно-диагностическими центрами и сетью частных стоматологических кабинетов.

Основные тенденции, сложившиеся в сфере здравоохранения за период 2010-2017гг.:

1. Передача с 2012 года в соответствии с действующим законодательством полномочий в сфере здравоохранения и расходных обязательств от органов местного самоуправления на региональный уровень.

2. Сохранение на протяжении всего анализируемого периода количества лечебно-профилактических учреждений (4), ФАПов (6) и ОВП (1).

3. Оптимизация в сфере здравоохранения привела к сокращению коечного фонда (с 517 коек в 2012 году до 438 коек в 2017 году).

4. Незначительное сокращение численности врачей (с 186 человек в 2010 году до 180 человек в 2017 году) привело к снижению обеспеченности врачами на 10 000 человек населения - с 30,5 в 2010 году до 28,6 в 2017 году.

5. Незначительное сокращение численности среднего медицинского персонала (с 579 человек в 2010 году до 530 человек в 2017 году) привело к снижению обеспеченности средним медицинским персоналом на 10 000 человек населения - с 90,7 в 2010 году до 81,3 в 2017 году.

6. Снижение общей заболеваемости с 2010 года по 2016 год на 50 случаев на 1 000 населения при увеличении среднеобластного показателя до 107,7 случаев на 1 000 населения.

7. Наблюдается снижение коэффициентов общей смертности (с 16,1 промилле в 2010 году до 14,8 промилле в 2017 году) и младенческой смертности (с 8,7 промилле в 2010 году до 3,6 промилле в 2017 году), в то же время коэффициент смертности в трудоспособном возрасте возрос (от трудоспособного населения - с 6,5 промилле в 2011 году до 7,5 промилле в 2017 году).

8. За счет проведения ежегодных плановых флюорографических осмотров населения Полевского городского округа охват взрослого населения флюорографическим методом обследования увеличился с 83,4% в 2010 году до 92% в 2017 году.

9. Своевременное и качественное оказание медицинской помощи привело к сокращению смертности от сердечно-сосудистых заболеваний (с 640 человек в 2010 году до 416 человек в 2017 году) и снижению ее доли в общем количестве смертей (с 55,8% в 2010 году до 40,2% в 2017 году).

В плане ГБУЗ СО «Полевская ЦГБ» ежегодно предусмотрены и проводятся профилактические осмотры несовершеннолетних, в том числе при поступлении в образовательные организации, диспансеризация определенных групп взрослого населения и флюорографические осмотры населения Полевского городского округа.

С целью сохранения санитарно – эпидемиологического благополучия на территории Полевского городского округа, борьбы с социально – значимыми заболеваниями, Администрацией Полевского городского округа совместно с государственными учреждениями здравоохранения реализуются программы и планы мероприятий (по профилактике социально значимых заболеваний, противотуберкулезные мероприятия, мероприятия по поддержанию высокого уровня охвата профилактическими прививками детей и взрослых).

Показатели, характеризующие сферу здравоохранения в Полевском городском округе за период 2010-2017гг., представлены в приложении № 8.

Выводы:

1. Необходимо проведение активной политики по отстаиванию интересов населения на региональном уровне по увеличению количества и улучшению качества оказываемых услуг в сфере здравоохранения.

2. Необходимо создание условий для развития аптечной сети в сельских населенных пунктах Полевского городского округа.

3. Учитывая наличие проблемы в укомплектованности врачами и высоким удельным весом лиц пенсионного возраста среди врачей и средних медицинских работников, необходим механизм по закреплению врачей и медицинского персонала в городе и на селе.

4. Необходимо продолжить работу по реализации на муниципальном уровне мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у населения, профилактике инфекционных заболеваний, своевременной вакцинации населения, по противодействию распространению ВИЧ-инфекции.

5. В целях увеличения пропускной способности, снижения времени обслуживания без потери качества, повышения доступности и безопасности амбулаторной службы, сокращения сроков прохождения диспансеризации и профосмотров и предоставления оперативной помощи пациенту со стороны страхового представителя непосредственно в стенах медучреждения планируется реализация программы «Бережливая поликлиника» (на базе ГБУЗ СО «Полевская ЦГБ»).

6. Предоставление платных медицинских услуг становится все более востребовано. Одновременно, учитывая агломерационные процессы и селитебный характер части территории муниципалитета, возможно строительство частных центров, оказывающих медицинские услуги.

Образование

Система образования Полевского городского округа охватывает полный спектр образовательных учреждений: дошкольное, общее, специальное (коррекционное), профессиональное средне-специальное, дополнительное образование детей. Сеть образовательных организаций обеспечивает вариативность, доступность и высокое качество образовательных услуг.

Образовательный комплекс системы общего образования представлен множеством образовательных учреждений общего и дополнительного образования, оказывающих широкий спектр образовательных услуг. В Полевском городском округе на 01.01.2018г. осуществляют деятельность 31 организация (юридическое лицо), подведомственная ОМС Управление образованием ПГО:

- 13 дошкольных образовательных организаций;

- 16 общеобразовательных организаций;

- 2 организации дополнительного образования.

В системе образования Полевского городского округа на 01.01.2018г. функционируют 16 общеобразовательных организаций, в том числе: 4 - со статусом «основная общеобразовательная школа», 12 – «средняя общеобразовательная школа» (их них 1 – «средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов»).

Число обучающихся в общеобразовательных организациях на начало 2017-2018 учебного года составило 8 517 человек, рост по сравнению с 2016-2017 учебным годом составил 259 человек (по сравнению с 2013-2014 учебным годом рост 1 082 человека);

Все общеобразовательные организации северной части города Полевского проводят учебные занятия в две смены. С учетом прогноза увеличения числа детей школьного возраста ожидается рост обучающихся во вторую смену. Наиболее остро ситуация сложилась в МАОУ ПГО «Политехнический лицей № 21 «Эрудит» (при проектной мощности 1 176 учащихся фактически обучается 1 305 человек). Требуется строительство новой школы в микрорайоне Зеленый Бор (на 1 000 мест).

Учитывая развитие сельских населенных пунктов Полевского городского округа, ожидается значительное увеличение числа детей школьного возраста, превышающее проектную мощность общеобразовательных организаций сельских населенных пунктов. В связи с этим требуется строительство новых школ в с. Полдневая (на 600 мест) и в с. Курганово (на 300 мест).

По состоянию на 01.01.2018г. в образовательных организациях Полевского городского округа в образовательных целях используются 2 238 персональных компьютеров (показатель в расчете на 100 учащихся – 27, при средне областном - 16,7); доля персональных компьютеров, подключенных к сети Интернет, составляет 65%; доля учебных кабинетов, оснащенных автоматизированным рабочим местом учителя - 85%.

В рамках проекта «Уральская инженерная школа» двум образовательным организациям предоставлены областные субсидии на оснащение современным оборудованием кабинета биологии (МАОУ ПГО «Средняя общеобразовательная школа-лицей № 4 «Интеллект») и кабинетов технологии и профориентации (МАОУ ПГО «Средняя общеобразовательная школа № 8»).

Новое оборудование позволило обеспечить доступ школьников и учителей к современным информационным образовательным ресурсам. Однако, системному повышению качества и расширению возможностей непрерывного образования препятствуют:

- отсутствие дистанционного обучения в образовательных организациях;

- отсутствие информационно-библиотечных центров;

- моральный износ компьютерной техники.

В 2016-2017 учебном году в Полевском городском округе услуги дополнительного образования оказывались в 5-ти дошкольных образовательных организациях, 11-ти общеобразовательных организациях и в 2-х организациях дополнительного образования. Услуги дополнительного образования получили 6 856 человек или 74,5% от общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет (рост по сравнению с 2010 годом на 3,28 пункта).

Свыше 30% детей занимались в 2-х и более объединениях дополнительного образования.

В течение двух лет наблюдается:

- увеличение количества детей, обучающихся по программам эколого-биологической, спортивно-технической, физкультурно-технической, социально-педагогической направленностей;

- снижение количества объединений.

Снижение количества объединений произошло по причинам:

- перехода организаций дополнительного образования на реализацию дополнительных общеразвивающих программ базового уровня;

- проблем с кадровым составом (доля педагогов, не имеющих педагогического образования – 34%; доля педагогов предпенсионного и пенсионного возрастов - 48%; доля совместителей - 28%);

- отсутствия достаточной и современной материальной базы, лицензированных помещений для реализации программ технической, естественно-научной и спортивной направленностей.

плоскостные сооружения	тыс. кв. метров на 10000 населения	16,710	16,795	16,808	16,851	16,903	16,945	16,991	17,006
спортивные залы	тыс. кв. метров на 10000 населения	2,283	2,295	2,296	2,302	2,310	2,315	2,322	2,324
плавательные бассейны	кв. метров на 10000 населения	146,8	147,5	147,6	148,0	148,5	148,8	149,2	149,4
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	17,00	18,57	22,65	26,57	33,85	37,01	37,39	37,66
Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся	%	92,3	92,19	92,4	92,42	92,47	92,49	93,62	80,85

Выводы:

1. В качестве приоритета в создании комфортной и здоровой среды проживания для населения Полевского городского округа, в том числе молодежи, должно быть не только сохранение, но и развитие системы физической культуры и спорта, в том числе на условиях софинансирования из регионального и федерального бюджетов.
2. Необходимо проведение работ по реконструкции действующих объектов и строительству новых спортивных сооружений, их переоснащению.
3. С целью привлечения к занятиям физической культурой и спортом наибольшего числа жителей Полевского городского округа и увеличения доли населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, необходимо активизировать работу по внедрению ГТО.
4. Необходимо развитие системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, спортивных клубов, спортивных секций и команд для детей и взрослых.

Культурный потенциал

Полевской городской округ имеет достаточно развитую сеть учреждений культуры различной направленности, способной удовлетворить культурные потребности всех категорий населения Полевского городского округа.

Культурно-досуговую деятельность на территории Полевского городского округа осуществляют МБУ ПГО «Центр культуры и народного творчества», в структуре которого Культурно-экспозиционный комплекс «Бажовский» и 6 сельских Домов культуры, МБУК «Городской центр досуга «Азов», МБУК «Централизованная библиотечная система» (10 библиотек – 4 городские, 2 городские детские, 6 сельских), МБОУ ДО «Детская художественная школа», МБОУ ДО «Детская школа искусств», МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 1», МКУ «Феникс», МБУ «Детский оздоровительный лагерь «Лесная сказка».

Реализуя данные направления, учреждения культуры уделяют внимание организации семейного досуга, ведут работу с детьми, подростками и молодежью, со старшим поколением, людьми с ограниченными возможностями здоровья.

В учреждениях культуры созданы благоприятные условия для организации детского, подросткового, молодежного досуга. Формы мероприятий разнообразны: театрализованные представления, интеллектуально-познавательные, информационно-развлекательные, игровые, спортивные программы, конкурсы, викторины, концерты, выставки, кинопоказы. Значительное место в организации детского и подросткового досуга занимают любительские объединения, клубы по интересам, творческие коллективы. Целью их работы, помимо творческой составляющей и организации досуга, является гражданско-патриотическое воспитание, профилактика асоциальных явлений, пропаганда здорового образа жизни. Особое внимание уделяется вовлечению в культурно-досуговую деятельность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей «группы риска».

Сеть муниципальных учреждений культуры не изменялась; реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений культуры не было.

Организациями культуры иных форм собственности, расположенными на территории Полевского городского округа, являются:

- исторический музей города Полевского – филиал ГАУК СО «Свердловский областной краеведческий музей»;
- ведомственные учреждения: Дворец культуры и техники ПАО «Северский трубный завод» и музейный комплекс «Северская домна» (учредитель – ПАО «Северский трубный завод»).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников культуры к 2018 году выросла в 3 раза по сравнению с 2012 годом и составила 31 359,1 руб. или 102,3% к средней заработной плате по экономике в Свердловской области.

Ежегодно увеличивается численность населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры (с 122,184 тыс. человек в 2012 году до 211,162 тыс. человек в 2017 году).

Также, возросло число посещений библиотек МБУК «Централизованная библиотечная система» (с 157,693 тыс. помещений в 2010 году до 192,400 тыс. помещений в 2017 году).

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности, в том числе клубами и учреждениями клубного типа, библиотеками, парками культуры и отдыха, составляет 100%.

В рассматриваемый период реализован комплекс мер по совершенствованию сферы культуры. Однако темпы физического и морального износа опережают темпы обновления. Происходит стремительное старение компьютерного оборудования, офисной техники. Устаревает специальное оборудование, музыкальные инструменты. Большинство учреждений культуры не соответствуют требованиям потребителей услуг: устаревшая мебель, отсутствие современных комфортных помещений, оборудования и техники снижает привлекательность учреждений культуры, особенно в сельских населенных пунктах.

Основные тенденции, сложившиеся в сфере культуры на территории Полевского городского округа за период 2010-2017гг.:

1. Обеспечение доступа библиотек к сети «Интернет» на 100%. Осуществляется процесс подключения библиотек Полевского городского округа к Национальной электронной библиотеке.
2. Не производится обновление библиотечного фонда, что может стать причиной снижения количества читателей и объема книговыдачи.
3. Сохранение сложившихся традиций проведения культурно-массовых мероприятий со стабильно высоким количеством участников.
4. Недостаточный уровень финансирования сферы культуры. В результате, техническое состояние зданий и материально-техническая база учреждений культуры не отвечает современ-

ным требованиям и требованиям безопасности.

5. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников культуры в 2017 году достигла уровня в 102,3% к плановому показателю, установленному «Дорожной картой».

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу культуры в Полевском городском округе за период 2010-2017гг., представлена в приложении № 10.

Выводы:

1. Приоритетом должно стать не только сохранение, но и развитие существующей сети учреждений культуры (строительство новых зданий и ремонт существующих ДК, установка модульных объектов в сельских населенных пунктах), введение в практику выездного выставочного обслуживания населения.

2. Для организации достаточного уровня услуг в сфере культуры необходимо проведение работ по ремонту зданий и по переоснащению материально-технической базы учреждений культуры.

3. Необходимо увеличение финансирования за счет средств местного бюджета, привлечение бюджетных средств регионального и федерального уровней. Недостаточность финансирования деятельности детских школ искусств, необходимость финансирования текущих расходов учреждений за счет доходов от платных услуг, недостаток учебных площадей является сдерживающим фактором для развития системы образования в сфере культуры и искусства.

4. Существуют перспективы для развития внутреннего туризма. Но, учитывая вхождение в Екатеринбургскую агломерацию и нахождение рядом двух городов, активно реализующих проекты в сфере туристического бизнеса, создание новых туристических маршрутов и развитие существующих возможно только при сотрудничестве с соседними муниципальными образованиями.

5. Возможно привлечение частных инвестиций в развитие инфраструктуры внутреннего туризма.

Молодежная политика

Организацию и реализацию мероприятий по работе с детьми и молодежью в Полевском городском округе осуществляет МКУ «Феникс», подведомственное ОМС Управление культурой ПГО.

Проводимые мероприятия являются открытой площадкой для развития творческих талантов подростков и молодежи, не занимающихся в школах искусств и не имеющих профессионального образования.

Приоритетными направлениями деятельности МКУ «Феникс» являются:

- профилактика правонарушений и употребления ПАВ, алкоголя, табака, распространения ВИЧ-инфекции, наркомании, экстремистских проявлений среди подростков и молодежи;
- гражданско-патриотическое воспитание, формирование здорового образа жизни, воспитание лидерских навыков среди подростков и молодежи;
- трудоустройство несовершеннолетних в каникулярное время;
- иные мероприятия различной направленности (психологическая помощь (очная и заочная) через деятельность службы экстренной психологической помощи «Телефон доверия»; благотворительные акции, ориентированные на различные слои населения; мероприятия, направленные на социально-психологическое сопровождение подростков и молодежи, попавших в трудную жизненную ситуацию).

Проблемой молодежной среды является отсутствие единой диалоговой и творческой молодежной площадки для всех социально-активных сообществ, молодежных объединений и добровольческих отрядов, а также невысокий уровень координации деятельности и взаимодействия между молодежными сообществами.

Формирование и последовательная реализация молодежной политики должны стать важным приоритетом в деятельности Полевского городского округа, обеспечивающим дальнейшее успешное развитие территории.

Основные тенденции, сложившиеся в сфере молодежной политики на территории Полевского городского округа за период 2010-2017гг.:

1. Снижение численности молодежи вследствие снижения численности населения Полевского городского округа по причине естественной убыли и отрицательного миграционного сальдо.
2. Снижение доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений, различных форм общественного самоуправления (с 2,8% в 2014 году до 1% в 2017 году), и доли молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию (с 25% в 2014 году до 21,6% в 2017 году).
3. Вопросы получения перспективной профессии, вопросы трудоустройства, получения достойной заработной платы, социальных гарантий, обеспечения жильем становятся все актуальнее с каждым годом. Отсутствие реальных перспектив их решения стимулирует молодое поколение к переезду в г. Екатеринбург и другие муниципальные образования, где данные проблемы могут быть решены. В данном случае наблюдается отрицательный агломерационный эффект.
4. Наблюдается негативное воздействие средств массовой информации, Интернет-ресурсов на формирование гражданской позиции молодой части населения.
5. Использование политическими силами молодежи как ресурса борьбы за власть.

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу молодежной политики в Полевском городском округе за период 2010-2017гг., представлена в таблице № 6.

Таблица № 6

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу молодежной политики в Полевском городском округе за период 2010-2017гг.

Показатель	Ед. измерения	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество учреждений по работе с молодежью	единиц	1	1	1	1	1	1	1	1
Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, принявших участие в мероприятиях, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма и укрепление толерантности, на историко-культурное воспитание молодых граждан	%	x	x	x	x	7,7	8,2	8,6	9,2
Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений, различных форм общественного самоуправления	%	x	x	x	x	2,8	3,0	3,8	1,0
Доля молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию	%	x	x	x	x	25	25,4	24,1	21,6

Выводы:

1. Приоритетом должна стать разработка и реализация молодежной политики, направленной на формирование патриотического воспитания молодого поколения, их социальную адаптацию и вовлечение в общественную деятельность.
2. Привлечение частных инвестиций в реализацию проектов, направленных на развитие и поддержку молодежи, малоперспективно в связи с низким уровнем доходов населения. Возможная реализация проектов на условиях социального партнерства.
3. Целесообразно введение комплексного подхода с созданием Центра молодежи, на базе которого организовать работу патриотического центра, коворкинг центра, медиа-центра. Данное учреждение станет координатором работы клубов молодых семей и молодежных клубов по месту жительства.
4. Необходимо активное участие в региональных и федеральных проектах по поддержке молодежи.
5. Необходимо уделить особое внимание работе по формированию гражданской позиции молодежи, участию ее в общественных объединениях. Необходимо усилить работу по формированию активностей молодежи в каждой территориальной администрации, поддерживать инициативы молодежи, в том числе финансово, на конкурсной основе в рамках муниципальной программы.
6. Проводить профориентационную работу со школьниками Полевского городского округа в соответствии с кадровыми потребностями территории и во взаимосвязи с учреждениями профессионального образования.

Туризм

В последние годы сфера туризма характеризуется высокими темпами развития в Свердловской области. Полевской городской округ обладает потенциалом для привлечения национального и международного туризма, в том числе инфраструктурой, которая обеспечивает возможность развития делового, исторического, религиозного, конгрессного, событийного, оздоровительного и спортивного.

Привлекательность для въездного туризма определяется несколькими факторами:

- историческое и культурное наследие, связанное с историей и культурой России; культурный центр, где сосредоточены культурно-развлекательные учреждения; географическая особенность - округ, расположенный на сухопутной границе частей света (Европа-Азия);
- развитая инфраструктура гостеприимства, в том числе: площадки для проведения конгрессов, семинаров, выставок, гостинично-туристский комплекс, сеть общественного питания (заведения всех уровней, ценовых категорий).

На территории Полевского городского округа с 2016 года во вторые выходные июля проводится мероприятие АзовFest с целью создания в районе легендарной, описанной в сказках П.П. Бажова, Азов-горы – памятника археологии, истории, литературы и природы – площадки для проведения активностей, а также формирование точек роста для развития территории моногорода. На мероприятии проводятся фестиваль воздушных змеев, концерт бардовской песни, мастер-классы по декоративно-прикладному творчеству, промывке золота, древней металлургии, по скалолазанию и горному марафону. Ежегодно в мероприятие участвуют от 500 до 700 человек.

В настоящее время активно развивается деловой туризм.

В 2017 году между Полевским городским округом и Златоустовским городским округом подписано соглашение о межмуниципальном сотрудничестве в целях развития экономических и социокультурных связей.

Златоуст и Полевской связаны сказаниями П.П. Бажова, что позволит объединить в единый туристический маршрут проекты в области въездного и промышленного туризма, международного сотрудничества, в организации событийных мероприятий и совместных выставок.

Полевской позиционируется в роли «Полевской – столица российского мрамора» благодаря богатым месторождениям известковой породы, а также будут разработаны туристические маршруты «Мраморная миля» и «Французский сад» в селах Косой Брод и Мраморское.

Развитая туристская инфраструктура для организации различных видов туризма, удачное географическое расположение, транспортная доступность, кадровый потенциал, возможность организации различных уровней безопасности, сосредоточение культурных и административно-управленческих функций позволяют Полевскому городскому округу развиваться в качестве центра въездного туризма и претендовать на роль центра российских деловых коммуникаций.

Сводная информация о местах размещения гостей Полевского городского округа за период 2010-2017гг. представлена в таблице № 7.

Таблица № 7

Сводная информация о местах размещения гостей Полевского городского округа за период 2010-2017гг.

Показатели	Ед. измерения	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Количество гостиниц	единиц	3	3	3	4	4	4	4	3
Базы отдыха, спортивные комплексы	единиц	2	2	2	2	2	2	2	2
Количество номеров (комнат)	единиц	266	266	266	318	318	345	345	314
Количество мест (койко-мест)	единиц	630	630	630	733	733	813	738	646

Экономический потенциал

Согласно статье 49 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Бюджет МО

Основными приоритетами бюджетной политики Полевского городского округа являются организация системного подхода к процессам планирования и исполнения бюджета Полевского городского округа, в том числе безусловное исполнение всех социальных обязательств, реализация Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, выполнение поручений Губернатора Свердловской области.

Эффективное управление муниципальными финансами создает условия для решения основной задачи бюджетной политики Полевского городского округа по повышению эффективности использования бюджетных средств и сохранению сбалансированности бюджета Полевского городского округа.

Неотъемлемым условием эффективной реализации бюджетной политики Полевского городского округа является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

К итогам реализации бюджетной политики Полевского городского округа можно отнести то, что, начиная с 2015 года, осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ. Охват расходов бюджета Полевского городского округа показателями муниципальных программ в 2016 году составил 96,2%, в 2017 году - 96,6%.

В 2015 году впервые проведен мониторинг и оценка качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств Полевского городского округа по итогам 2014 года. В соответствии с постановлением Администрации Полевского городского округа от 29.12.2014 № 718-ПА «О Порядке проведения мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств Полевского городского округа» мониторинг и оценка качества управления финансами проводится ежегодно.

Важной задачей проведения ежегодного мониторинга является повышение эффективности расходов, качества бюджетного планирования и управления средствами бюджета Полевского городского округа.

Главной задачей, которая решалась в процессе исполнения бюджета Полевского городского округа, было повышение собственных доходов и результативности бюджетных расходов, оптимизация управления бюджетными средствами.

Бюджет Полевского городского округа за 2017 год по доходной части исполнен на 93,2% от годового назначения, фактически поступило доходов в размере 1 817 164 тыс.руб., что в 1,7 раза больше, чем в 2010 году, из них собственных доходов – 981 871 тыс.руб. (130,2% к уровню 2010 года) или 54% от общей величины доходов.

Основными доходными источниками налоговых и неналоговых поступлений в 2017 году являются:

- налог на доходы физических лиц – 66,6% (39,5% - в 2010 году);
- земельный налог – 6,3% (17,0% - в 2010 году);
- доходы от использования имущества, находящегося в собственности городского округа – 6,1% (9,1% - в 2010 году);
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 5,4% (16,7% - в 2010 году);
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 3,9% (3,8% - в 2010 году);

- налог на имущество физических лиц – 3,3% (1,2% - в 2010 году);
На долю этих шести доходных источников приходится 91,5% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета Полевского городского округа (87,3% - в 2010 году).

Безвозмездные поступления составили в 2017 году 1 204 608 тыс.руб., что в 2,2 раза больше, чем в 2010 году.

Расходы бюджета Полевского городского округа за 2017 год составили 1 919 185 тыс.руб., что на 81,8% больше, чем в 2010 году.

На финансирование социально-значимых отраслей за 2017 год направлено 1 511 834 тыс.руб., или 78,8% от общей величины расходов (в 2012 году доля расходов данных отраслей составила так же 78,8%).

Наибольшую долю расходов в общих расходах бюджета Полевского городского округа составляют такие отрасли, как:

- образование – 64,3% от общей суммы расходов (52,3 % в 2010 году);
- ЖКХ – 9,4% (9,6% в 2010 году);
- социальная политика – 8,0% (9,3% в 2010 году).

Бюджет Полевского городского округа за 2017 год исполнен с дефицитом 102 021 тыс.руб.

Сводная информация об исполнении бюджета Полевского городского округа за период 2010-2017гг. представлена в приложении № 11.

Муниципальное имущество, земельные правоотношения

В 2017 году в бюджет Полевского городского округа поступило доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в размере 37 142 тыс.руб., что в 2 раза меньше, чем в 2014 году, из них:

- от аренды земельных участков – 19 593 тыс.руб., что в 2,1 раза меньше, чем в 2014 году);
- от продажи материальных и нематериальных активов – 32 816 тыс.руб. (в 2011 году – 100 688 тыс.руб.), из них от продажи земельных участков – 3 467 тыс.руб. (в 2011 году – 9 274 тыс.руб.).

Снижение поступлений, в основном, связано с выкупом арендуемых муниципальных объектов субъектами малого и среднего предпринимательства, а также в связи с внесенными в 2016 году изменениями в земельное законодательство.

На 01.01.2018г. количество арендаторов, осуществляющих использование имущества, находящегося в муниципальной собственности, составило 1 021 единица.

Площадь земель, на которые у Полевского городского округа возникло право собственности, составляет 35 908 тыс. кв.м., что в 2 раза больше, чем в 2011 году.

Площадь муниципального жилищного фонда на конец 2017 года составила 48,4 тыс кв.м. и сократилась по сравнению с 2011 годом в 2,2 раза.

В 2017 году, во исполнение Закона Свердловской области от 07 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», предоставлено 32 земельных участка для индивидуального жилищного строительства бесплатно отдельным категориям граждан (многодетным семьям с. Косой Брод).

По состоянию на 01.01.2018г. на территории Полевского городского округа находится 17 643 га земель сельскохозяйственного назначения, доля неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения от общего объема сельскохозяйственных земель составляет 51,7% (9 128 га, в том числе 8 799 га - в собственности Российской Федерации под участками, покрытыми лесом).

По состоянию на 01 августа 2018 года заключено 20 договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 558,75 га.

В настоящее время осуществляется перевод 8-ми земельных участков общей площадью 1 313,69 га из земель запаса в земли сельскохозяйственного назначения. Перевод данных земельных участков необходим для дальнейшего предоставления их в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства.

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу управления муниципальным имуществом и регулирования земельных отношений в Полевском городском округе за период 2010-2017гг., представлена в приложении № 12.

Развитие реального сектора экономики Полевского городского округа

Наиболее развитым сектором экономики на территории Полевского городского округа остается промышленный сектор.

Промышленность Полевского городского округа представлена предприятиями различных сфер экономической деятельности.

Металлургическая промышленность представлена градообразующим предприятием ПАО «Северский трубный завод» (входит в состав ПАО «Трубная металлургическая компания», среднесписочная численность работников 5 661 человек) и ООО «Полимет» (среднесписочная численность работников 116 человек).

Также, на территории Полевского городского округа расположены такие крупные промышленные предприятия, как:

- ООО «Полевской технический сервис» (ремонт и монтаж машин и оборудования, среднесписочная численность работников 1 161 человек);
- АО «Уралгидромедь» (цветная металлургия, среднесписочная численность работников 327 человек);

ЗАО «Компания «Пиастрелла» (производство прочей неметаллической минеральной продукции, среднесписочная численность работников 309 человек);

АО «Полевской металлофурнитурный завод» (производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, среднесписочная численность работников 172 человека);

ООО «Группа компаний «Уральский завод горячего цинкования» (производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, среднесписочная численность работников 71 человек);

ООО «Сен-Гобен Строительная Продукция Рус» (производство прочей неметаллической минеральной продукции, среднесписочная численность работников 48 человек).

Добычей полезных ископаемых (мрамор) занимаются ООО «Уральский мрамор» (среднесписочная численность работников 89 человек) и АО «Карат» ПМК (среднесписочная численность работников 22 человека).

Производство пищевых продуктов представлено ОАО «Полевской молочный комбинат»

(среднесписочная численность работников 280 человек) и ООО «Кондитерское объединение «Сладил» (среднесписочная численность работников 100 человек).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), средняя численность работников которых превышает 15 человек, по основному виду экономической деятельности за 2017 год составил 54 812,9 млн.руб., в том числе обрабатывающих производств – 51 959,6 млн.руб., что выше по сравнению с 2011 годом на 43,3% и 35,9% соответственно.

Среднесписочная численность работников организаций за 2017 год составила 15 950 человек, в том числе обрабатывающих производств – 8 130 человек.

Среднемесячная заработная плата работников организаций за 2017 год составила 35 025,1 руб., в том числе обрабатывающих производств – 40 873,7 руб., что выше по сравнению с 2010 годом в 2 раза и 2,1 раза соответственно.

В целях реализации инвестиционной политики на территории Полевского городского округа постановлением Администрации Полевского городского округа от 29 февраля 2016 года №72-ПА назначен инвестиционный уполномоченный – заместитель Главы Администрации Полевского городского округа по экономике и стратегическому развитию.

На территории Полевского городского округа действует координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Полевском городском округе, утвержденный постановлением Главы Полевского городского округа от 12 ноября 2013 года № 2839.

По итогам 2017 года Полевской городской округ занял 57 место в рейтинге состояния инвестиционного климата в Свердловской области.

На территории Полевского городского округа в 2017 году сформированы 20 инвестиционных площадок, доступных для размещения торговых объектов, социально-культурных объектов и небольших промышленных предприятий.

Инвестиционная деятельность в основном связана с крупными промышленными предприятиями. Основные инвестиции направляются на приобретение машин, оборудования, транспортных средств, на строительство зданий (сооружений), на жилищное строительство. Основным источником инвестиций являются как собственные средства предприятий, так и привлеченные средства, а также за счет льготных займов, предоставляемых Фондом развития промышленности.

Наибольший пик по объему инвестиций в основной капитал, осуществляемых организациями, находящимися на территории Полевского городского округа (без субъектов малого предпринимательства) пришелся на 2014 год – 9,3 млрд. руб., при этом основную долю в объеме инвестиций – 90,3% (8,4 млрд. руб.) составило градообразующее предприятие ПАО «Северский трубный завод». С 2015 года сумма инвестиций не превышает 3,0 млрд. руб.

Объем инвестиций в основной капитал, осуществляемых организациями, находящимися на территории Полевского городского округа (без субъектов малого предпринимательства), за 2017 год составил 2 846,3 млн.руб., в том числе в расчете на 1 человека – 40 672 руб.

На конец 2017 года инфраструктура потребительского рынка Полевского городского округа представлена:

- 451 объектами торговли (2016 – 443): 420 стационарных объектов торговли (магазины, торговые комплексы) (2016 – 412), 55,1% из которых – магазины промышленных товаров (2016 – 54,9%) и 42,4% продовольственные (2016 – 42,6%); 31 объект нестационарной торговли (киоски и павильоны) (2016 – 31);

- 136 объектами общественного питания (наибольшее количество из которых, это предприятия социальной сферы: столовые образовательных организаций, рабочие столовые) (2016 – 133);

- 196 объектами бытового обслуживания (2016 – 203);

- 1 универсальным рынком (2016 – 1).

Торговля остается важной отраслью экономики Полевского городского округа. Обеспеченность торговыми площадями по состоянию на 01.01.2018г. составляет 846 кв.м. на 1 000 жителей, что составляет 100,8% к уровню прошлого года (на 01.01.2017г. – 839 кв.м. на 1 000 жителей). Все стационарные предприятия размещены в шаговой пешеходной доступности, расположены в радиусе 150-300 метров от жилой застройки.

Оборот розничной торговли за 2017 год составил 7 682 млн.руб. (в 2010 году – 4 497,0 млн.руб.), в том числе в расчете на 1 человека – 109 772,7 руб. (в 2010 году – 62 913, 2 руб.).

По состоянию на 01 января 2018 года в Полевском городском округе функционирует 136 объектов общественного питания на 6351 посадочных места. Обеспеченность населения Полевского городского округа посадочными местами на предприятиях общедоступной сети на 1000 жителей в 2017 году составила 35,4 п.м. на 1000 жителей (в 2016 году соответственно – 32 п.м. на 1000 жителей) (расчетный норматив – 40 посадочных мест).

На производственных предприятиях рабочие и служащие обеспечиваются горячим питанием, в том числе – диетическим. Кроме того, на предприятиях работают столы-заказов, оказываются услуги по организации банкетов. Охват питанием рабочих и служащих составляет около 84%. На предприятиях применяется как наличный, так и безналичный формы расчета. Вопросы питания включены в коллективные договоры промышленных предприятий.

Оборот общественного питания за 2017 год составил 646,4 млн.руб., в том числе в расчете на 1 человека – 9 236,8 руб.

На территории Полевского городского округа осуществляют деятельность 2 138 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Оборот малых и средних предприятий за 2017 год составил 9 800 млн.руб.

Для решения задачи «Развитие механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Полевском городском округе» на 2016 - 2020 годы» в 2017 году предоставлены субсидии всего на сумму 2 140,2 тыс.руб., в том числе:

- начинающим субъектам малого предпринимательства (в целях возмещения части затрат, связанных с развитием их хозяйственной деятельности) – 413,7 тыс.руб.;

- субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально-значимыми видами деятельности, в том числе на создание и (или) развитие центров времяпрепровождения детей, дошкольных образовательных центров (субсидирование части затрат субъектов социального предпринимательства) – 1 726,5 тыс.руб.

Основные тенденции, сложившиеся в реальном секторе экономики на территории Полевского городского округа за период 2010-2017гг:

1. На промышленных предприятиях Полевского городского округа наблюдается рост объемов производства.

2. Ведущими являются предприятия обрабатывающих производств (88,5% от общего оборота крупных и средних организаций по основному виду экономической деятельности).

3. Рост среднемесячной заработной платы работников организаций, в том числе обрабатывающих производств.

4. Прекращение деятельности неэффективных субъектов предпринимательской деятельности привело в 2016 году к уменьшению количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

5. Происходит изменение структуры предпринимательства по видам экономической деятельности, наибольшее количество субъектов работает в сфере торговли.

6. Открытие сетевых магазинов приводит к ликвидации торговых точек, в которых работают местные предприниматели, и выводу оборотных средств с территории Полевского городского округа.

7. Субъектам малого и среднего предпринимательства оказывается поддержка в соответствии с требованиями действующего законодательства.

8. Осуществляется комплекс мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Полевского городского округа для частных инвестиций.

Сводная информация и показатели, характеризующие развитие реального сектора эконо-

мики Полевского городского округа за период 2010-2017гг., представлены в приложении № 13.

Выводы:

1. Приоритетом для развития реального сектора экономики остается промышленное производство. Соответственно, актуальной остается повышение конкурентоспособности продукции, увеличение количества долгосрочных контрактов и стабильности предприятий.

2. Необходимо продолжение работы по улучшению инвестиционной привлекательности Полевского городского округа для сторонних инвесторов, создание инвестиционных площадок для развития инноваций, выявление новых точек роста.

3. Для развития реального сектора экономики необходимо активное участие в реализации федеральных и региональных программ, продолжение работы по поддержке среднего и малого предпринимательства.

4. Актуальной является вопрос устранения цифрового неравенства территорий. Отсутствие возможности широкополосного доступа к сети «Интернет» ограничивает развитие бизнеса и внедрение не только инновационных технологий, но и ведение предпринимательской деятельности в соответствии с требованиями действующего законодательства.

5. Приоритетными должны стать проекты, направленные на эффективное использование ресурсов, внедрение инноваций как технологических, так и маркетинговых, и управленческих.

Развитие инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства

В Полевском городском округе на конец 2017 года протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении составляла 106,979 км. (112,8% к уровню 2010 года), 79,1% которых нуждается в замене. На тепловой сети имеются участки, срок службы которых превышает 50 лет. Износ оборудования и ветхость тепловых сетей способствуют росту тепловых потерь и утечек теплоносителя, а, следовательно, и затрат на выработку тепловой энергии. В 2017 году заменено 5,42 км. тепловых и паровых сетей, что почти в 3 раза больше, чем в 2016 году.

Протяженность уличной водопроводной сети на конец 2017 года составляла 140,006 км. (136,4% к уровню 2010 года) со степенью износа 65,8%, канализационной сети – 113,858 км. (119,8% к уровню 2010 года) со степенью износа 64,1%.

Увеличение протяженности коммунальных магистралей и некоторое снижение доли сетей, нуждающихся в замене, обусловлено строительством домов в новом районе и, соответственно, новых сетей.

Деятельность в сфере газоснабжения на территории Полевского городского округа осуществляет АО «Уральские газовые сети».

Общая протяженность газовых сетей по Полевскому городскому округу – 351,226 км.

Отсутствует газоснабжение в 5 населенных пунктах из 14-ти (с. Полдневая, п. Большая Лавровка, п. Зелёный Лог, д. Кенчурка, п. Кладовка).

Тенденции, сложившиеся в сфере развития инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства за период 2010-2017 гг.:

1. Низкий уровень энергетической эффективности источников тепловой энергии и тепловых сетей. Большой физический износ сетей теплоснабжения, основная часть внутриквартирных сетей находится в эксплуатации более 40 лет и имеет неудовлетворительное техническое состояние

2. Высокая степень недовольства населения качеством и стоимостью жилищно-коммунальных услуг.

3. Высокая степень износа инженерных систем и, как следствие, недостаточный уровень надежности и эффективности их функционирования обуславливают необходимость модернизации и развития городской инженерной инфраструктуры, дальнейшее повышение энергоэффективности систем теплоснабжения, водоснабжения и газоснабжения, снижение энергоёмкости жилищно-коммунального хозяйства.

Сводная информация и показатели, характеризующие развитие инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства на территории Полевского городского округа за период с 2010-2017гг., представлена в приложении № 14.

Выводы:

1. Учитывая техническое состояние коммунальной инфраструктуры, приоритетом для создания комфортной среды проживания для населения и экономически выгодных условий для ведения бизнеса является реконструкция действующих и строительство новых объектов коммунальной инфраструктуры.

2. Низкая инвестиционная привлекательность объектов жилищно-коммунального хозяйства для частных инвесторов. В соответствии с действующим законодательством передача в пользование объектов коммунальной сферы возможна только на условиях концессии по результатам конкурсных процедур.

3. Приведение инженерной инфраструктуры коммунального хозяйства в состояние, соответствующее техническим нормативам, возможно только за счет участия в региональных, федеральных проектах и программах.

4. Необходимо подготовка проектно-изыскательской документации для дальнейшего участия в региональных и федеральных программах (проектах) по строительству и реконструкции коммунальной инфраструктуры.

5. Для решения вопросов повышения эффективности требуется реконструкция систем теплоснабжения с уходом от централизованных источников теплоснабжения.

6. Необходимо повышение уровня обновляемости основных фондов организаций жилищно-коммунальной сферы.

Управление жилищным фондом

На территории Полевского городского округа 740 многоквартирных домов, из них: 69 – в сельской местности, 186 – дома блокированной застройки.

Общая площадь жилых помещений на конец 2017 года составила 1912,5 тыс. кв.м. или 27,43 кв.м. на 1 жителя. По сравнению с 2010 годом увеличение общей площади жилых помещений составило 221,8 тыс. кв.м. или 113,1%, при этом площадь муниципального жилищного фонда сократилась в 2 раза.

Доля аварийного жилого фонда по Полевскому городскому округу изменялась в пределах от 0,3% в 2010 году до 0,1% на конец 2016 года, в сельской местности - от 0,4% в 2012 году до 0,6% в 2016 году.

Доля жилищного фонда, находящегося в собственности граждан, в 2016 году составляла 93,0%.

Из 9 903 жилых строений, составляющих общий объем жилищного фонда Полевского городского округа, имеют возраст старше 48 лет - 20%, с износом больше 65% - 1,2%.

Состояние дворовых территорий многоквартирных домов является важнейшей частью комфортности проживания граждан. От уровня благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, в том числе технически исправного состояния внутриквартальных проездов, тротуаров, наличия мест парковки автомобильного транспорта, во многом зависит качество жизни населения.

В целях дальнейшего приведения дворовых территорий к современным нормам комфортности утверждена постановлением Администрации Полевского городского округа от 31.10.2017 № 441-ПА муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Полевского городского округа на 2018-2022 годы».

Общее количество дворовых территорий многоквартирных домов в Полевском городском округе составляет 163 единицы площадью 415 650 кв.м., из них 45,4% нуждаются в благоустройстве. С 2011 года выполнены работы по благоустройству 7 дворовых территорий, в том числе 3 из них – в сельской местности.

Тенденции, сложившиеся в сфере управления жилищным фондом и сфере благоустройства придомовых и общественных территорий в Полевском городском округе за период 2010-2017гг.:

1. В результате проведенных преобразований (процесс приватизации жилых помещений) в структуре собственности жилищного фонда преобладает частный фонд.

- Активность и заинтересованность населения в выборе управляющих компаний и обслуживании жилого фонда высокая.
 - Собираемость взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Полевского городского округа высокая.
 - Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, за 2017 год составила 32,48%.
 - На территории Полевского городского округа создана система, обеспечивающая планомерное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также обеспечивающая подготовку и направление в адрес профильных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и регионального оператора информации, необходимой для актуализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области и краткосрочных планов ее реализации в отношении многоквартирных домов, расположенных на территории Полевского городского округа.
 - В отношении многоквартирных домов с износом более 65% (для каменных домов - свыше 70%), если здание перестает удовлетворять заданным эксплуатационным требованиям, проводится работа по признанию их ветхими для последующего решения вопроса о расселении проживающих в них граждан.
 - Наблюдается рост обращений граждан (активность и желание принять участие в решении) по вопросам, связанным с благоустройством придомовых и общественных территорий.
- Сводная информация и показатели, характеризующие сферу управления жилищным фондом на территории Полевского городского округа за период 2010-2017 гг., представлены в таблице № 8.

Таблица № 8

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу управления жилищным фондом на территории Полевского городского округа за период 2010-2017 гг.

Показатель	Ед. измерения	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Жилищный фонд, в т.ч.	тыс. кв.м.	1690,7	1728,6	1746,6	1764,9	1812,8	1863,4	1890,7	1912,5
государственный жилищный фонд	тыс. кв.м.			3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9
муниципальный жилищный фонд	тыс. кв.м.	93	104,8	162,9	162,3	75,8	59,7	54,6	41,8
частный жилищный фонд	тыс. кв.м.			1579,8	1598,7	1733,1	1799,8	1832,2	1866,8
Доля аварийного жилого фонда	%	0,3	0,5	0,7	0,6	0,3	0,2	0,1	0,1
Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления указанными домами	%	89,4	91,3	95,8	98,0	99,0	99,27	98,38	99,46

Выводы:

- Вопросы переселения из аварийного жилого фонда необходимо решать с финансовой поддержкой со стороны бюджета Свердловской области или федерального бюджета.
 - Необходимо продолжать ежегодную реализацию мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды» с учетом мнения граждан и условий предоставления субсидий на реализацию мероприятий в рамках государственной программы Свердловской области
 - Необходимо повышать эффективность реализации мероприятий по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.
 - Доля аварийного жилого фонда не уменьшается, так как дома с высоким процентом износа не попадают в программу капитального ремонта. Нужна программа реновации старого жилого фонда для выполнения приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и положений Указа Президента РФ от 07 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».
 - Вопрос обеспеченности комфортным жильем, его доступности и уровне благоустроенности общественных территорий является важным критерием при выборе места жительства для молодого поколения и неразрывно связан с демографической ситуацией в Полевском городском округе.
- Таким образом, приоритетом в совершенствовании системы управления жилым фондом должна стать активная информационно-разъяснительная работа с населением, работа по вовлечению советов общественности в процесс общественного контроля за деятельностью управляющих компаний.

Транспортная инфраструктура и транспортное обслуживание

Согласно перечню автомобильных дорог на территории Полевского городского округа 312,7 км. автомобильных дорог общего пользования местного значения, больше половины которых не отвечают нормативным требованиям.

Последний раз дорожное строительство осуществлялось в 2014 году протяженностью 1,2 км., до 2014 года, на протяжении 20 лет, дорожное строительство не осуществлялось.

Начиная с 2014 года, стали наращиваться и темпы ремонта дорог в связи с ежегодным выделением средств из областного бюджета на эти цели.

За счет реализованных мероприятий снизилась доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с 67,21% в 2010 году до 61,37% в 2017 году.

Парк автотранспортных средств увеличился с 2010 года по 2016 год на 9 412 единиц, в том числе легковых автомобилей - на 9 183 единицы.

Существующая ситуация, определенная ростом количества автомобильного транспорта, превышающим темпы роста дорожного строительства, требует дальнейшего развития и совершенствования транспортной схемы.

У жителей Полевского городского округа постоянно повышаются требования к обеспечению комфортного проживания, в том числе к качеству дорог и уровню безопасности дорожного движения. Это вызвано близостью к мегаполису.

Ежегодно устанавливаются новые светофорные объекты, проводится устройство лежачих полицейских, устанавливаются ограждения вдоль дорог. Особое внимание уделяется пешеходным переходам вблизи образовательных организаций. За период с 2011 года установлен и заменен 681 дорожный знак, установлено 912,7 м. пешеходных ограждений.

Доля населения, проживающего в населенных пунктах, имеющих транспортную доступность, стабильна на протяжении 5 лет и составляет 99,64%.

Тенденции, сложившиеся в развитии транспортной инфраструктуры и организации пассажирских перевозок за период 2007 - 2017 гг.:

- Несоответствие дорог общего пользования местного значения установленным нормативам не является критичным, но является сдерживающим фактором социально-экономического развития.
- Формирование дорожного фонда с 2013 года и выделение средств из областного бюджета позволило планировать и постепенно проводить капитальные ремонты дорог местного значения в больших объемах, чем до 2013 года.
- Большинство дорог, проходящих по территории Полевского городского округа и связывающих между собой населенные пункты, относятся к региональным дорогам. Их ремонт, реконструкция и содержание проходят в рамках государственной программы Свердловской области. Информация о состоянии транспортной инфраструктуры, обеспечение транспортной доступности каждого населенного пункта и перспективах ремонта, реконструкции, строительства дорог общего пользования местного значения, по организации пассажирских перевозок населения транспортом общего пользования на территории Полевского городского округа представлена в приложениях № 15, 16, 17, 18.

Выводы:

- Капитальный ремонт, реконструкция и новое строительство улично-дорожной сети должно стать приоритетом в развитии Полевского городского округа, проведение работ необходимо осуществлять поэтапно и с привлечением средств областного бюджета. Необходима разработка поэтапного плана - «Дорожной карты».
- Требуется уделить особое внимание работам по содержанию автомобильных дорог, включающих в себя своевременное устранение выбоин и других дефектов дорожных покрытий, нанесение дорожной разметки, установку и замену ограждений, устройство освещения и другие работы, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения, удобства эксплуатации автодорог и увеличение срока службы их покрытий.
- Необходимо проведение работ по подготовке технической документации (в том числе паспортов) и постановке на государственный кадастровый учет дорог общего пользования местного значения.

Экология, благоустроенная среда, рекреационные зоны

Основные задачи в сфере экологической безопасности – это обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения и создание максимально благоприятных, комфортных и безопасных условий проживания населения, а также развитие и обустройство мест массового отдыха населения Полевского городского округа.

Полевской городской округ представляет собой старопромышленный район, экономическое развитие которого связано, в основном, с загрязняющими окружающую среду отраслями промышленности, что обуславливает проживание абсолютного большинства населения Полевского городского округа в загрязненных зонах, в непосредственной близости от промышленных предприятий.

В 2017 году выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников составили 5,6 тыс.т, что на 7,7% больше, чем в 2010 году.

Централизованное хозяйственно-питьевое водоснабжение на территории округа осуществляется из реки Чусовой.

Сброс в поверхностные водные объекты осуществляют 5 предприятия, имеющие выпуски сточных вод в р. Железянка, р.Мухоловка, р.Северушка.

В рамках реализации проекта по реконструкции трубопрокатного производства на ПАО «Северский трубный завод» введен в эксплуатацию блок очистных сооружений непрерывного стана и очистные сооружения для графитосодержащих стоков, что позволило перевести производство на закрытый цикл водоснабжения и свести к минимуму сброс сточных вод.

ПАО «Северский трубный завод» одно из немногих предприятий отрасли, которое содержит на балансе городские очистные сооружения. Все стоки от населения и предприятий северной части города Полевского после механической очистки на заводских очистных сооружениях проходят доочистку в биоинженерной системе. Также, в результате осуществления природоохранной деятельности, сокращена на 15% масса сброса нефтепродуктов в результате мероприятий по недопущению попадания нефтепродуктов в сточные воды от цехов завода.

В сложившейся ситуации важнейшей задачей является сохранение лесов, рациональное ведение лесного хозяйства и сохранение, и облагораживание земель рекреационного назначения в границах Полевского городского округа.

В 2011-2012 годах на территории Полевского городского округа проводилась работа по принятию в муниципальную собственность городских лесов (1782,33 га), проведению лесоустроительных работ и разработке лесохозяйственного регламента.

Деятельность по обращению с отходами регулируется Положением об организации деятельности по обращению с отходами производства и потребления на территории Полевского городского округа.

На сегодняшний день в Полевском городском округе действует плано-регулярная централизованная система сбора твердых коммунальных отходов с придомовых территорий многоквартирных жилых домов и территорий индивидуальной жилой застройки специальными машинами.

Поэтапный запуск новой системы регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами с 1 января 2019 года предусмотрен Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Новая система обращения с твердыми коммунальными отходами предусматривает осуществление этой деятельности только региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. Политика в сфере обращения с отходами направлена на переработку, рециклинг.

На сегодняшний день на действующем полигоне бытовых и промышленных отходов ООО «Возрождение» производится захоронение отходов V класса опасности. Отходы IV класса обрабатываются и увозятся на переработку и захоронение в соответствии с Территориальной схемой в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Тенденции, сложившиеся в сфере экологии и обращения с отходами за период 2010 - 2017 гг.:

- Параметры состояния окружающей среды (атмосферного воздуха, водных ресурсов и др.) удовлетворительные, имеющие тенденцию к снижению негативного воздействия.
- Организована и стабильно работает система обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.
- Экологическая культура населения не достаточно высокая.
- Количество несанкционированных свалок вокруг населенных пунктов и на землях лесного фонда уменьшается.
- Состояние рекреационных зон удовлетворительное.

В октябре 2018 года между Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области, Администрацией Полевского городского округа и АО «Уралгидромедь» заключено соглашение о взаимодействии в сфере охраны окружающей среды (далее – Соглашение).

Взаимодействие сторон в рамках настоящего Соглашения осуществляется по следующим направлениям:

- обмен информацией, необходимой для реализации Соглашения, в пределах установленной компетенции Сторон;
- взаимодействие по вопросам публичного освещения выполнения мероприятий;
- проведение совещаний по инициативе одной из сторон по рассмотрению вопросов, входящих в предмет в Соглашение, подготовка и подписание протоколов по результатам таких совещаний;
- создание совместных рабочих групп, комиссий, советов или иных совещательных органов.

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу экологии на территории Полевского городского округа за период с 2010-2017 гг., представлены в таблице № 9.

Таблица № 9

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу экологии на территории Полевского городского округа за период 2010-2017гг.

Показатель	Ед. измерения	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников	тыс. т	5,2	8,5	9,2	8,9	6,2	5,6	6,4	5,6
Уловлено и обезврежено загрязняющих веществ газопылеулавливающими установками	тыс. т	13,5	9,4	13,7	15,1	14,1	12,5	7,2	4,7
Сброшено загрязняющих сточных вод в поверхностные водные объекты	млн м³	13,30	12,87	12,11	9,88	10,06	9,60	9,64	9,6
Образовано отходов производства и потребления	тыс. т	656,6	590,1	743,3	826,6	657,5	580,7	442,7	381,3
Размещено отходов производства и потребления	тыс. т	172,9	212,8	288,5	293,4	230,1	214,8	273,9	307,6

Выводы:

1. Вопросы соблюдения природоохранного законодательства должны стать приоритетными в развитии Полевского городского округа, создании экологически чистой и безопасной среды проживания для населения Полевского городского округа и населения других участников агломерации.
2. Улучшение экологической ситуации – приоритет для сотрудничества между участниками агломерации.
3. Необходима подготовка документов для участия в региональной и федеральной программе по реабилитации Северского пруда.
4. Необходима организация работы по привлечению на территорию Полевского городского округа субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся переработкой вторичного сырья, созданию сети приемных пунктов по приему вторсырья.
5. Необходима организация работы по контролю за соблюдением правил благоустройства и санитарного содержания территорий населенных пунктов Полевского городского округа.
6. Необходимо продолжать работу по воспитанию экологической культуры населения, по обучению субъектов предпринимательской деятельности по вопросам соблюдения экологического законодательства.
7. Необходимо обязательное выполнение программ природоохранной деятельности (экологической безопасности) на каждом промышленном предприятии в целях соблюдения принципов корпоративной экологической политики, разделения ответственности перед обществом за рациональное использование природных ресурсов и сохранение благоприятной окружающей среды в районе своего присутствия.
8. Рекреационные зоны и памятники природы, расположенные на территории Полевского городского округа, необходимо развивать как вид особой экономической зоны для туризма и массового отдыха людей.

Безопасность

Безопасность жизнедеятельности населения рассматривается в контексте совокупности угроз уровню и качеству жизни населения, а также угроз, которые несет жизнедеятельность населения окружающей природной среде. Безопасные условия жизнедеятельности являются обязательным условием для реализации человеческого потенциала. Обеспечение общественной безопасности является стратегическим и приоритетным направлением развития государства в целом и Полевского городского округа в частности.

Общественная безопасность в Российской Федерации обеспечивается органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, которые в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

На территории Полевского городского округа существует трехуровневая система Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (РСЧС), которая включает в себя:

- координационный орган - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Администрации Полевского городского округа;
 - орган постоянного управления – отдел гражданской защиты Администрации Полевского городского округа;
 - орган повседневного управления – муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба» Полевского городского округа (МКУ «ЕДДС» ПГО).
- Основными целями деятельности по обеспечению безопасности являются:
- системное обеспечение общественной безопасности Полевского городского округа;
 - развитие и внедрение системы мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, мероприятий по гражданской обороне, пожарной безопасности на территории Полевского городского округа в соответствии с федеральными (региональными) стандартами и требованиями.
- Основными задачами деятельности по обеспечению безопасности являются:
- обеспечение условий для снижения уровня преступности;
 - участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах Полевского городского округа;
 - обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Полевского городского округа;
 - развитие комплексной системы мер, направленных на предотвращение аварийных ситуаций на гидротехнических сооружениях (ГТС);
 - создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;
 - участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма в границах Полевского городского округа;
 - формирование комплексной системы социальной адаптации и ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание;
 - создание добровольных народных дружин;
 - создание системы технических средств «Безопасный город» (аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»).

Основные тенденции, сложившиеся в сфере общественной безопасности на территории Полевского городского округа за период 2010-2017гг.:

1. Наблюдается сокращение штатной численности сотрудников отдела МВД России по г. Полевскому.
2. Снизилось количество зарегистрированных преступлений (с 1 175 единиц в 2010 году до 1 154 единиц в 2017 году) при одновременном росте преступности среди несовершеннолетних (в 2017 году по сравнению с 2016 годом рост в 2 раза).
3. В 2011 году создано МКУ «ЕДДС» ПГО, в 2014 году - отдел гражданской защиты Администрации Полевского городского округа.
4. С 2012 года началась передача ГТС, ранее находившихся на балансе производственных предприятий, в муниципальную собственность, большинство из них нуждалось в капитальном ремонте. Приведение ГТС в нормативное состояние потребовало значительных затрат бюджетов разных уровней. Всего на территории Полевского городского округа 12 ГТС. В 2015 -2017

годах проведены работы по капитальному ремонту ГТС Штангового пруда на р. Полевая.

5. Созданы добровольные пожарные дружины в сельских населенных пунктах Полевского городского округа, входящих в структуру Общественной организации «Добровольная пожарная охрана «Запад».

6. В 2014 году, в рамках работы по прикрытию границ населенных пунктов, пожарными частями создано новое пожарное депо в с. Полдневая. Депо обслуживает 3 сельских населенных пункта (с. Полдневая, д. Кенчурка, д. Кладовка), которые находятся в зоне оперативного реагирования на все чрезвычайные ситуации, что позволило сократить время прибытия пожарного подразделения после получения сигнала о пожаре.

7. В 2015-2017 годах приведены в нормативное состояние 5 пирсов из 19-ти и 345 гидрантов из 394-х.

8. Комплексная система информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций до настоящего времени не приведена в нормативное состояние.

9. Отсутствует муниципальная аварийно-спасательная служба.

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу общественной безопасности на территории Полевского городского округа за период 2010-2017гг., представлены в таблице № 10.

Таблица № 10

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу общественной безопасности на территории Полевского городского округа за период 2010-2017гг.

Показатель	Ед. измерения	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество зарегистрированных преступлений (учетных)	единиц	1725	1376	1166	1083	1118	1302	1245	1154
Раскрываемость преступлений	%	55,0	47,9	57,2	66,5	69,4	52,5	49,3	53,0
Количество раскрытых преступлений	единиц	949	659	667	720	776	684	614	612

Показатели, характеризующие реализацию полномочий в сфере гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций за период 2010-2017гг., представлены в приложении № 19.

Выводы:

1. Необходимо активизировать работу по внедрению аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и системы оповещения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе по подготовке документов для участия в федеральных и региональных программах.
2. Приоритетом должно стать повышение уровня общественной безопасности (снижение количества преступлений, в том числе среди несовершеннолетних, повышение их раскрываемости). Необходимо активное привлечение населения к охране общественного порядка (создание добровольных народных дружин).
3. Необходимо активизировать работу с подростками в образовательных организациях, привлечь их к занятиям спортом и творческой деятельностью, особое внимание уделять детям из неблагополучных семей.
4. Приоритетом в рамках реализации полномочий в сфере гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций должно стать доведение основных показателей до требований, установленных стандартами.
5. В целях обеспечения безопасности населения Полевского городского округа необходимо запланировать мероприятия, направленные на капитальный ремонт и содержание ГТС.
6. Требуется развитие муниципальной системы оповещения, создания муниципальной спасательной службы, оснащение добровольных пожарных дружин, установка камер «Лесохрани-тель» и иных мероприятий, направленных на создание для населения Полевского городского округа комфортной и безопасной среды проживания.
7. Для обслуживания близлежащих сельских населенных пунктов (д. Раскуиха, п. Зелёный Лог, садоводческих товариществ и застроенных территорий) необходимо наличие пожарного депо в с. Курганово.
8. Необходимо продолжить работу по приведению в нормативное состояние подъездов и площадок с твердым покрытием с установкой отбойников для подъезда пожарных автомобилей и забора воды в любое время года в сельских населенных пунктах Полевского городского округа, пожарных гидрантов.

Развитие гражданского общества и местного самоуправления

Особенностью современного этапа развития местного самоуправления в Российской Федерации является сочетание двух принципов организации общественной жизни – принципа государственности и принципа самоуправления. Местное самоуправление, как один из элементов организации общества, берет на себя часть функций государства, а государство осуществляет задачи и создает условия по решению собственно местных дел. В результате местное самоуправление становится механизмом согласования интересов общества и государства, уровнем власти, который наиболее приближен к населению и отвечает за самые насущные вопросы его жизнеобеспечения. Уникальная природа местного самоуправления заключается в том, что оно одновременно является и институтом гражданского общества, и формой осуществления публичной власти.

Целью развития гражданского общества и местного самоуправления является развитие общества свободных, равных и активных граждан, объединенных общностью традиций, интересов и ценностей, формирование общественного согласия, создание эффективной модели местного самоуправления.

Основные задачи:

- создание правовых, информационных, организационных и прочих условий для развития гражданского общества;
- повышение активности граждан во всех сферах жизни, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов местного значения;
- создание устойчиво функционирующей системы участия сообщества в процессах выработки, принятия, реализации и контроля значимых муниципальных управленческих решений;
- формирование у населения культуры социальной жизни, сохранение социального мира, укрепление межконфессионального и этносоциального согласия (толерантности);
- создание и развитие информационного общества;
- создание общества знания;
- реализация положений Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации (проведение мероприятий, направленных на устранение цифрового неравенства на территории Полевского городского округа, обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления Полевского городского округа, совершенствование системы обратной связи с населением).

Тенденции, сложившиеся в сфере развития гражданского общества и местного самоуправления на территории Полевского городского округа за период в 2010-2017гг.:

1. Общественная активность населения проявляется в подготовке и проведении мероприятий, коллективном благоустройстве населенных пунктов, сборе средств, вещей для людей, попавших в тяжелое положение.
2. Менее активно общественность принимает участие в публичных слушаниях по вопросам изменения границ населенных пунктов Полевского городского округа, внесению изменений в Устав муниципального образования и т.д.

3. Деятельность общественных формирований способствует снижению уровня социальной напряженности, позволяет населению самостоятельно решать многие социальные проблемы через систему общественного контроля.

4. Неоднозначные подходы населения к решению возникающих проблем мотивируют органы местного самоуправления к принятию эффективных решений по решению вопросов местного значения.

5. При возникновении внешних угроз (вопросы экологии) активизируется инициативная часть населения, которая, при совместной работе с Администрацией Полевского городского округа и Думой Полевского городского округа, выходят с инициативой в исполнительные органы государственной власти Свердловской области по решению поставленных вопросов.

6. Низкий уровень ресурсного обеспечения программ и проектов патриотической направленности.

7. Низкая динамика включения граждан в деятельность общественных организаций (объединений) патриотической направленности, оборонно-спортивных лагерей, военно-патриотических клубов.

В рамках разработки Стратегии социально-экономического развития Полевского городского округа, с целью выявления приоритетных направлений и проектов, создан экспертный совет «Общественность». Члены совета приняли активное участие в определении приоритетных направлений, социальных проектов, которые в перспективе помогут улучшить качество жизни и уменьшить отток населения из сельских населенных пунктов Полевского городского округа.

Наиболее актуальными проблемами являются: отсутствие достаточного количества рабочих мест по заявляемому уровню заработной платы, плохая экология, отсутствие высших учебных заведений, недостаточная благоустроенность, отсутствие современной среды для отдыха молодежи, семьи и детей.

Привлекает в Полевском городском округе: хорошая транспортная доступность, красивая уральская природа, доступные цены на жилье.

Выводы:

1. Учитывая, что одной из главных проблем, сдерживающих развитие Полевского городского округа, является низкая активность граждан в решении вопросов местного самоуправления и проведении общественного контроля, формирование потребительского отношения, приоритетом в развитии муниципалитета должна стать работа по развитию гражданского общества, гражданских инициатив, вовлечению населения Полевского городского округа в решение вопросов жизнедеятельности.

2. Участие населения Полевского городского округа в решении вопросов создания комфортных условий проживания и решении вопросов местного значения является обязательным условием участия в федеральных и региональных проектах и программах.

3. Необходимо проведение активной политики по патриотическому воспитанию молодежи, вовлечению ее в общественную деятельность, в том числе путем организации волонтерского движения.

Сводная информация и показатели, характеризующие развитие гражданского общества и местного самоуправления на территории Полевского городского округа за период 2010-2017гг., представлены в приложении № 20.

Телекоммуникационная инфраструктура, оказание услуг почтовой связи

Принципы построения сети почтовой связи общего пользования определяются исходя из задачи оказания услуг почтовой связи, соответствующих нормативам качества. В соответствии с этим, сеть почтовой связи должна обеспечить доступность услуг почтовой связи, высокую скорость пересылки при обеспечении высоких экономических показателей. Оказание услуг почтовой связи обеспечивается наличием объектов почтовой связи, средств почтовой связи и почтового транспорта.

По состоянию на 01.01.2017г. на территории Полевского городского округа из 14 населенных пунктов обеспечены услугами почтовой связи 14, в том числе 3 - частично (в 2017 году в с. Курганово закрыто почтовое отделение).

В Полевском городском округе 11 населенных пунктов обеспечены качественными услугами сотовой связи, в 3-х - доступ ограничен.

На территории Полевского городского округа находятся 7 организаций, предоставляющих услуги мобильной связи, и 7 - предоставляющих услуги доступа в Интернет.

Услугами проводного интернета пользуются жители только в 12-ти из 14-ти населенных пунктов Полевского городского округа.

Основные тенденции, сложившиеся в сфере телекоммуникационной инфраструктуры за период 2010-2017гг.:

1. Увеличение зоны покрытия услугами сотовой связи.
2. Увеличение широкополосного доступа к сети «Интернет» (прокладка оптико-волоконного кабеля в наиболее крупных населенных пунктах).
3. Расширение спектра предоставляемых услуг (мультиуслуги: IP – телефония, IP – телевидение, интернет; предоставление услуг цифрового телевидения; появление сервисов: запись и хранение программ).
4. Расширение спектра услуг без увеличения абонентской платы.
5. Снижение стоимости услуг, внедрение безлимитных тарифов.
6. Увеличение количества провайдеров.

Показатели, характеризующие обеспеченность телекоммуникационной инфраструктурой населенных Полевского городского округа пунктов за период 2010-2017гг., представлены в приложении № 21.

Градостроительство и землепользование, жилищное строительство

На территории Полевского городского округа строительство многоквартирных жилых домов осуществляется, в основном, за счет частных инвестиций (коммерческое жилье), строительство многоквартирных жилых домов за счет бюджетных средств минимально (6 домов).

Достижение высокого уровня выполнения контрольных показателей осуществляется только за счет ввода индивидуальных жилых домов. Увеличение индивидуального жилищного строительства произошло за счет утверждения документов территориального планирования, расширения границ сельских населенных пунктов Полевского городского округа, предоставления земельных участков льготным категориям граждан. Количество обратившихся за выдачей разрешения на строительство возросло в 4 раза (со 139 обращений до 551 обращения за период 2012-2017гг.).

Тенденции, сложившиеся в сфере архитектуры, градостроительства и землепользования на территории Полевского городского округа за период 2010-2017гг.:

1. В 2012 году утвержден генеральный план Полевского городского округа (решение Думы Полевского городского округа от 04.12.2012 № 601), включающий: Генеральный план Полевского городского округа применительно к г. Полевскому, Генеральный план Полевского городского округа применительно к с. Курганово, Генеральный план Полевского городского округа применительно к сельским населенным пунктам, Генеральный план Полевского городского округа применительно к территории вне границ населенных пунктов.
2. В 2016 году утверждены Правила землепользования и застройки Полевского городского округа (решение Думы Полевского городского округа от 16.12.2016 № 600). Проекты планировок разрабатывались на незастроенные территории в целях реализации с торгов и предоставления под индивидуальное жилищное строительство для льготных категорий граждан (с. Косой Брод, район Далека), а также перспективную застройку (в границах г. Полевской, район Чусовской и др.).
3. С 2014 года ежегодно высокие показатели по вводу в эксплуатацию жилой площади за счет реализации программы жилищного строительства градообразующего предприятия (ПАО «Северский трубный завод»).
4. Сокращение срока предоставления услуг в сфере архитектуры и градостроительства в ходе реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601

«Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Сводная информация и показатели, характеризующие сферу архитектуры и землепользования на территории Полевского городского округа за период 2010-2017гг., представлены в приложении № 22.

Выводы:

1. Пространственное развитие муниципального образования возможно только на основании актуализированных документов территориального планирования.
2. Для обеспечения установленных параметров по вводу жилья в Полевском городском округе необходимо проведение мероприятий по увеличению мощностей инфраструктурных объектов коммунального хозяйства.
3. Необходима активизация совместной работы по выявлению введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства.
4. Для выявления свободных и перспективных земельных участков необходима разработка проектов планировок, неучтенных объектов недвижимости - проведение комплексных кадастровых работ.

Глава 4. SWOT-анализ, сценарии развития

С целью оценки определения обладает ли территория округа внутренними силами и ресурсами, чтобы реализовать имеющиеся возможности и противостоять угрозам, и какие внутренние недостатки требуют скорейшего устранения, был проведен SWOT-анализ. Данные представлены в приложении № 23.

В результате выявлены основные направления, точки роста (сочетание сильных сторон и возможностей) и точки развития (развитие слабых сторон за счет возможностей), которые могут стать приоритетами социально-экономического развития муниципального образования.

Направление - Развитие экономического потенциала

Точки роста S1, S2, S3, S6, S7, S8, S9, S10, S12 O11 → O14 Учитывая выгодное географическое положение, небольшую удаленность друг от друга населенных пунктов и наличие минеральных, водных и лесных ресурсов, высокий уровень квалификации кадров за счет реализации возможностей, которые возникают в связи с внедрением стратегического планирования и проектного управления на всех уровнях управления (государственного и муниципального), стабилизации макроэкономических показателей в стране, в том числе снижения ключевой ставки, снижению уровня безработицы и замедления инфляции возникает возможность привлечения инвестиций, как частных, так и государственных для реализации различных инвестиционных проектов, например:

- строительство логистического центра (центров);
- существует потенциал для деятельности предприятий по деревообработке;
- в перспективе возможна реализация проектов, связанных с наличием богатых сырьевых ресурсов, в том числе месторождений полезных ископаемых;
- создание новых предприятий по металлообработке.

Точка роста S4, S5, S11, S14 O2, O6, O8, O11, O14 → O13 Богатое культурное, историческое наследие и достаточно высокий уровень развития сферы образования, высокий уровень общественной активности и при возможностях, связанных с Екатеринбургской агломерацией и стратегическом планировании дают возможность развития туристического кластера, развитие видов предпринимательской деятельности, которые не зависят от сырьевых ресурсов. Также, при реализации на территории округа документов стратегического планирования и внедрения проектного управления в части развития экономического потенциала, человеческого потенциала, развития транспортной инфраструктуры, организации к широкополосному доступу к сети «Интернет» - как следствие появляется возможность создания новых рабочих мест, дистанционной занятости, самозанятости. Потенциал для снижения оттока населения в трудоспособном возрасте, привлечения трудовых ресурсов из других муниципальных образований для работы и проживания на территории округа.

Точки развития W1, W2 ← O1, O2, O8, O11-O14 Климатические условия, наличие значительного количества федеральных лесов может быть нивелировано развитием туристического кластера; развитием видов предпринимательской деятельности, которые не зависят от климатических условий; реализации инвестиционных проектов в сфере освоения лесов. В данном случае большую роль может сыграть как стратегическое планирование, так и привлечение государственных, частных инвестиций. Эффективное использование ресурсов за счет внедрения инноваций.

Точки развития W8 -W9 ← O1, O2, O5-O9, O12 - O14 В данном случае слабые стороны стоит рассматривать как потенциал для развития, который может быть реализован в случае активной совместной целенаправленной работы муниципалитета, региона и бизнеса с учетом специализации муниципалитета на развитии промышленного производства в частности легкой и пищевой промышленности и развитии туризма.

Точки развития W10 ← O1-O3, O6-O8, O10, O11, O13 Отрицательные тенденции в балансе трудовых ресурсов – это сигнал о необходимости активизации работы муниципалитета по реализации всех открывающихся возможностей для развития экономического потенциала и человеческого потенциала.

Направление – Градостроительство, землепользование

Точка роста S15 → O1, O2, O8 Наличие документов территориального планирования и деятельность, проводимая в соответствии с требованиями законодательства в сфере градостроительной деятельности даст возможность сбалансированного пространственного развития муниципального образования, учитывающего приоритеты социально-экономического развития округа, Екатеринбургской агломерации и региона.

Направление - Развитие транспортной инфраструктуры

Точка развития W12 ← O1, O2, O8, O12-O14 Проблемы, связанные с неудовлетворительным состоянием дорог общего пользования, увеличением нагрузки на дорожную сеть в связи с увеличением количества грузового транспорта могут быть решены разработкой ПСД в соответствии с Генпланом на объездную дорогу для большегрузных автомобилей; планированием, разработкой ПСД и строительством перегрузочного пункта со стороны Екатеринбурга и запрет на въезд в центр города большегрузных автомобилей сетевых магазинов. Как результат – уменьшение времени в пути, снижения транспортных расходов и создание комфортных условий для проживания населения и функционирования бизнеса.

Направление - Развитие системы ЖКХ

Направление – Экология, благоустройство, рекреационные зоны

Точки развития W11 -W13 ← O1, O2, O4-O8, O12-O14 Учитывая нарастающую конкуренцию за трудовые ресурсы с рядом расположенными муниципальными образованиями (участниками Екатеринбургской агломерации) решение вопросов ЖКХ, экологии, благоустройства территорий, улучшения транспортной доступности также должно стоять на контроле у муниципалитета и решаться за счет открывающихся возможностей. Участие в реализации на территории пилотного проекта в сфере ЖКХ, федеральных приоритетных проектов «Комфортная современная среда», «Чистая вода», в иных программах и проектах дает возможность решить часть актуальных и насущных вопросов создания комфортной и привлекательной среды проживания, остановить агломерационный отток населения.

Направление - Развитие человеческого потенциала

Точки роста S4, S5 → O2, O6, O8, O11, O12, O14 Дальнейшее развитие системы образования и культуры можно реализовать за счет возможностей, которые появляются в связи с внедрением стратегического планирования и проектного управления. Потребность в образовательных

услугах растет за счет строительства на территории округа коттеджных поселков и ИЖС, переселения части материально обеспеченных граждан города Екатеринбург.

Богатое культурное и историческое наследие может быть использовано для развития туристического кластера, привлечения государственных и частных инвестиций с учетом агломерационных процессов.

Точки развития W3-W6 ← O1-O3, O6-O8, O12, O14. В рамках создания комфортных условий для проживания населения в условиях конкуренции с муниципальными образованияами, входящими в Екатеринбургскую агломерацию, необходимо обратить особое внимание на развитие системы образования, здравоохранения, культуры и спорта, разработку молодежной политики. Необходимо использовать все возникающие возможности, связанные с внедрением стратегического планирования и проектного управления с целью привлечения государственных инвестиций в рамках реализации федеральных, региональных программ и проектов.

Направление - развитие гражданского общества

Точки роста S10 → O1-O4 Активная позиция граждан по решению вопросов экологии, ЖКХ может быть использована при реализации на территории федеральных и региональных приоритетных проектов в данной сфере, что позволит муниципалитету привлечь дополнительные государственные инвестиции. Активное участие граждан также может реализоваться в рамках системы общественного контроля, борьбы с коррупцией, реализации пилотных проектов, содержащих элементы инициативного бюджетирования.

Точки роста S11 → O1-O3, O5, O6, O8, O11-O14 Активная позиция и участие администрации округа в реализации на территории округа федеральных, региональных программ и проектов усиливается за счет возможностей, которые появляются в связи с внедрением стратегического планирования и проектного управления. Согласование Стратегии социально-экономического развития муниципального образования со Стратегией развития Свердловской области, Екатеринбургской агломерации увеличивает шансы реализации поставленных задач.

Точка развития W14 ← O1 - O3, O6, O7 Низкий уровень общественной активности, низкая правовая культура населения в решении вопросов местного значения – предмет особого внимания Администрации. В данном случае актуальным является проведение общественных обсуждений при реализации тех или иных проектов, создание экспертных советов «Общественность», «Бизнес», «СМИ» в ходе разработки и реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования, корректировки Стратегий регионального и федерального уровня.

Направление - Общественная безопасность

Точки развития W14 ← O2, O6 – O8, O12. Для решения вопросов установки систем оповещения и видеонаблюдения могут быть использованы возможности привлечения государственных инвестиций в рамках реализации федеральных, региональных программ и проектов, внедрения инноваций. Как результат – развитие информационного общества, организация обратной связи местного самоуправления и населения, внедрение цифровой экономики.

Особое внимание муниципалитет должен уделить тем позициям, когда слабые стороны могут дать возможность реализоваться внешним угрозам. В этом случае необходимо использовать все сильные стороны в сочетании с имеющимися возможностями для снижения к минимуму такого негативного влияния. Для этого в первую очередь необходимо развивать сильные стороны, активно реализуя возникающие возможности - точки роста.

Процесс преобразования слабых сторон за счет имеющихся или возникающих возможностей – это способ в будущем уменьшить риск возникновения ситуаций, когда слабые стороны будут доведены до критического состояния под воздействием внешних угроз. Точки развития – это элементы особого внимания и они нашли отражение в данном проекте.

сценариев.

Сценарии развития прогнозов основных социально-экономических показателей

Планирование развития на длительный временной интервал не может обойтись без разработки сценариев. Сценарии представляют собой прогноз основных социально-экономических показателей муниципального образования в соответствии с поставленными стратегическими целями и с учетом возможностей и ограничений внешней среды.

Первый сценарий – инерционный базируется на предположениях о невозможности преодолеть негативные тенденции демографического развития Полевского городского округа. Ожидается сохранение существующих темпов роста экономики.

Происходит уменьшение численности населения за счет естественной убыли. При расчете методом передвижки возрастов, исходя из сложившихся для каждой группы населения коэффициентов дожития и коэффициента миграции, общая численность населения округа к 2035 году составит 68,1 тыс. человек. Снизится численность населения в трудоспособном возрасте до 35,3 тыс. человек – 2035г. Коэффициент демографической нагрузки останется на высоком уровне. Соответственно нарастает потребность в увеличении объема и качества оказываемых социальных услуг. Потребность в оказании помощи пациентам с болезнями, свойственными пожилому возрасту, будет неуклонно возрастать. Кроме того, из-за снижения численности населения в трудоспособном возрасте будет уменьшаться объем налоговых поступлений, что приведет к росту социальной нагрузки на бюджеты всех уровней.

В связи с отсутствием достаточного количества рабочих мест в реальном секторе экономики, продолжается отток наиболее активного населения в трудоспособном возрасте. Максимальный размер заработной платы будет также только у работников металлургической отрасли и бюджетной сферы. Таким образом, продолжится снижение платежеспособного спроса.

Как следствие - несмотря на оказываемые меры поддержки, не ожидается существенного роста численности субъектов малого и среднего предпринимательства (329 на 10000 населения к 2035 году). Именно данная группа предпринимателей максимально занята в сфере услуг, в том числе общепит, розничная торговля. Прекращают деятельность неэффективные местные товаропроизводители.

Рост инвестиций составит (нарастающим итогом к 2025 году – 27000,0 млн.руб., к 2035 году – 47000,0 млн.руб.). В основном - это частные инвестиции в реконструкцию ПАО «СТЗ» и жилищное строительство, и бюджетные инвестиции в инженерную систему жилищно-коммунального хозяйства (газификация, строительство блочных котельных и модернизация системы теплоснабжения), в строительство, ремонт и реконструкцию объектов образования, культуры и спорта, реконструкцию и ремонт дорог при наличии соответствующих лимитов в местном бюджете.

Учитывая экологически чистые и красивые места, округ продолжает быть привлекательным для малоэтажного (коттеджного) строительства. В старых границах населенных пунктов постепенно завершается процесс формирования земельных участков под индивидуальное жилищное строительство и личное подсобное хозяйство

Таким образом, в соответствии с инерционным сценарием происходит замедленное угасание экономической составляющей потенциала муниципального образования. Муниципалитет исполняет свои обязательства в рамках закрепленных полномочий. Но учитывая уменьшение численности населения, уменьшается размер дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Закрепляется эффект угасания отдаленных территорий.

Второй сценарий развития – базовый (целевой) направлен на эффективное использование всех ресурсов для сбалансированного развития территорий. В первую очередь внимание будет направлено на развитие экономического потенциала, дальнейшую реализацию существующих проектов и поиск новых инвесторов. Предусмотрена поддержка всех проектов, которые могут быть осуществлены с использованием ресурсного потенциала муниципального образования, внедрением инновационных технологий и являются перспективными для развития округа на длительный период времени.

Рост инвестиций в реальный сектор экономики позволит улучшить ситуацию с созданием новых рабочих мест (до 700 созданных и модернизированных рабочих мест к 2035 году), способствует росту средней заработной платы (до 70477 рублей к 2035 году) и реальных доходов населения. Общий объем инвестиций (нарастающим итогом) к 2025 году составит - 35000,00 млн. руб.,

к 2035 году – 55000,00 млн.руб.

Приоритет в данном случае остается за промышленным производством. Строительство и открытие новых производств, внедрение современных методов, инновационных технологий – это возможность снизить отток трудоспособного населения и привлечь высококвалифицированных работников из других муниципалитетов. Оборот организаций (по полному кругу) на конец периода к 2025 году составит - 102 603,7 млн.рублей, к 2035 году - 143907 млн.рублей.

Возможна реализация инвестиционных проектов в области освоения лесов. Но муниципалитет не обладает полномочиями по распоряжению землями федерального лесного фонда.

Работа по подготовке, корректировке и утверждению документов территориального планирования позволит сформировать новые потенциально перспективные инвестиционные площадки, сбалансировать развитие территорий с учетом агломерационных процессов и принципов конкурентного сотрудничества.

Развитие экономического потенциала находится в тесной взаимосвязи с темпами развития инженерной и транспортной инфраструктуры. Учитывая критическое состояние дорог местного значения и коммунальных объектов, необходимо применение комплексного подхода с разработкой дорожной карты и определением этапов реализации.

Особое внимание необходимо уделить развитию слабых сторон муниципалитета, которые могут снизить эффект от реализации всех проектов по развитию экономического потенциала. Это направленная и скоординированная молодежная политика, сохранение и возможное развитие социальной сферы и здравоохранения, развитие физической культуры и спорта. Формирование комфортной, безопасной и удовлетворяющей все потребности населения среды жизнедеятельности – приоритет для развития человеческого потенциала.

Развитие такой сильной стороны как система образования позволит привлечь высококвалифицированные кадры в эту сферу деятельности, сделать привлекательными для жителей округа и агломерации образовательные учреждения как дошкольные, так и общеобразовательные. Учитывая, историко-культурный потенциал, существующие традиции проведения культурных мероприятий перспективными для реализации будут проекты, связанные с развитием туристических услуг.

Красивые экологически чистые места также можно использовать как потенциал для развития населенных пунктов (расширение границ и пространственное развитие с формированием новых земельных участков для ИЖС и ЛПХ) – округ можно рассматривать и как частично селитебной территорией.

Только при одновременной целенаправленной и скоординированной работе по всем приоритетным направлениям развития муниципального образования, планируется остановить тенденцию падения численности населения за счет снижения миграционного сальдо и роста рождаемости. Расчет показателей методом обратной передвижки возрастов с учетом реализации возможных инвестиционных проектов на территории определяет возможность к 2035 году – до 71 300 человек.

Численность населения в трудоспособном возрасте восстановится к 2035 году до 37 200 человек.

Необходимо отметить о недостаточно полном отражении демографической ситуации в исходных статистических данных. С учетом агломерационных процессов достаточно много жителей города Екатеринбурга проживает в населенных пунктах на территории Полевского городского округа без проведения официальной регистрации.

Учитывая, направленность на результат документов стратегического планирования, за основной сценарий развития Полевского городского округа принимается базовый (целевой).

Вне зависимости от выбранного сценария направления для развития остаются одинаковыми. Полнота и эффективность проведенных мероприятий, а также результаты и показатели могут значительно изменяться под воздействием внешних и внутренних факторов.

Раздел 3. Стратегические направления развития Полевского городского округа

Стратегические направления развития Полевского городского округа (далее – стратегические направления) базируются на федеральных и региональных приоритетных направлениях, установленных в документах стратегического планирования Российской Федерации и Свердловской области и конкретизирует задачи Стратегии социально-экономического развития Полевского городского округа на 2018 - 2035 годы.

Полевской – пилотная площадка в федеральном проекте «Умный город», что позволит самостоятельно следить за транспортом, электросетями, водоснабжением и муниципальными объектами.

В раздел включены наиболее значимые проекты, реализуемые или планируемые к реализации в Полевском городском округе и отражающие взаимосвязь отраслевого и территориального планирования.

Основными принципами экономической и социальной систем Полевского городского округа на ближайшие пять лет и далее являются: устойчивое развитие, самостоятельность, баланс интересов.

Основные цели:

- 1) повысить качество жизни жителей Полевского городского округа;
- 2) обеспечить дальнейшее развитие Полевского городского округа, сделав его одним из богатых, преуспевающих, успешных округов Свердловской области;
- 3) войти в пятерку округов-лидеров области.

Применение программно-целевого метода планирования и принципов проектного управления в достижении целей позволит сконцентрировать ресурсы на ключевых направлениях развития экономики и социальной сферы Полевского городского округа.

Стратегические направления сформированы с учетом оценки достигнутых результатов предшествующего ей периода социально-экономического развития Полевского городского округа.

Глава 1. Стратегическое направление «Сохранение и развитие человеческого потенциала»

Целевой вектор

Сохранение и развитие физического и духовного здоровья населения округа на основе:

- реализации мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, обеспечение социальных гарантий и прав жителей округа, сохранение человеческого потенциала;
- реализации мероприятий, направленных на создание условий для систематического занятия физической культурой и спортом;
- увеличение средней продолжительности жизни;
- увеличение доли учащихся общеобразовательных организаций, обучающихся в одну смену;
- удовлетворение спроса на услуги дополнительного образования для детей и молодежи в возрасте 5 - 18 лет;
- дальнейшего развития системы дошкольного и среднего образования,
- переход на новые образовательные стандарты;
- реализации мероприятий, направленных на сохранение богатых историко-культурных традиций;
- разработка и реализация молодежной политики, направленной на формирование патристического воспитания молодого поколения, их социальной адаптации, ранней профориентации и вовлечения в общественную жизнь.

Основные задачи

К ним относятся:

- улучшение здоровья жителей округа, усиление профилактической направленности здравоохранения через формирование системы доступной медицинской помощи, объема, виды и ка-

чество которой должны соответствовать потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки;

- повышения доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества;
- сохранение и развитие культурной среды, способствующей повышению уровня интеллектуального и культурного развития населения округа, реализации потребности в культурно-творческом самовыражении, реализации накопленных культурных и духовных ценностей;
- обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для населения, повышение конкурентоспособности спорта высоких достижений, развитие спортивной инфраструктуры;
- формирование системы жизненных ценностей и моделей поведения, способствующих здоровому образу жизни, в том числе путем просвещения различных групп и реализации мер, направленных на первичную профилактику наркомании, токсикомании, алкоголизма и острых отравлений в быту;
- развитие условий для активного самоопределения и самореализации молодежи как носителя инновационных возможностей;
- создание благоприятной социальной среды для жизни и самореализации жителей округа.

Стратегическое видение будущего

Создание условий для развития способностей каждого человека, включающих возможность получения качественного образования, доступной и эффективной медицинской помощи, доступа к культурным ценностям, удовлетворения стремления к здоровому образу жизни, что позволит преодолеть негативные демографические тенденции, обусловленные тенденцией снижения рождаемости и ростом показателей смертности, отрицательным миграционным сальдо и эффектом старения населения.

Таблица 11

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> Наличие муниципальных программ и приоритетного финансирования Участие муниципального образования в реализации государственных программ и приоритетов на условиях софинансирования Нахождение в составе Екатеринбургской агломерации 	<ul style="list-style-type: none"> Недостаточность финансирования, сдерживающие факторы для развития Удаленность части населенных пунктов друг от друга и от центра округа, малочисленность части из них Устойчивая тенденция уменьшения численности населения и его старения
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> Участие округа в федеральных и региональных программах и проектах, реализуемых на территории Свердловской области Выгодное географическое положение Выгоды от расположения рядом с центром агломерации Екатеринбург 	<ul style="list-style-type: none"> Снижение государственных инвестиций в социальную сферу, сферу здравоохранения, образования, культуры и спорта Увеличение доли платных услуг Снижение платежеспособности населения Ветшание основных фондов

Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

- организационно-методологический подход включает активное привлечение граждан к решению вопросов, связанных с работой системы здравоохранения, социальной политики, системы образования, для проведения культурно-массовых мероприятий, спортивно-массовых мероприятий, проведение информационно-разъяснительной работы с населением;
- нормативно-правовой подход включает в себя подготовку нормативных, нормативно-правовых документов органов местного самоуправления в рамках своих полномочий в первую очередь в сфере образования; культуры, развития спорта и физической культуры, реализации молодежной политики, а также тех компетенций, которые реализуются на территории округа в сфере здравоохранении и социальной политики.
- финансово-кредитный подход включает планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней для инвестиций в развитие человеческого потенциала; частные инвестиции;
- информационно-управленческий подход – размещение всей необходимой информации на официальном сайте муниципального образования в средствах массовой информации; организация обратной связи с населением; проведение общественных обсуждений, опросов.

Необходимо внедрение комплексного подхода к развитию человеческого потенциала во взаимосвязи всех сфер жизни.

Ожидаемые результаты

Сохранение и динамичное развитие человеческого потенциала на основе создания условий для развития способностей каждого человека, повышения качества и условий жизни. Развитие такой сильной стороны муниципалитета как совершенствование системы образования, культуры, спорта и укрепление тех сфер, в которых у округа слабые изначальные позиции – это здравоохранение, социальная сфера, молодежная политика, позволит изменить ситуацию в демографической составляющей – остановить отток населения и его старение.

К ожидаемым результатам относятся:

- восстановление численности населения до 70, 3 тыс. человек к 2035 году;
- увеличение рождаемости до 14,6 промилле к 2025 году, до 15,7 промилле к 2035 году;
- общая смертность к 2025 году не выше 13,2 промилле, к 2035 году не выше 12,8 промилле;
- увеличение доли учащихся общеобразовательных организаций, обучающихся в одну смену к 2035 году до 100%;
- удовлетворение спроса на услуги дополнительного образования для детей и молодежи в возрасте 5 - 18 лет к 2035 году до 100%;
- удовлетворенность населения качеством дошкольного образования составляет 100 %;
- удовлетворенность населения качеством общего образования детей составляет 100 %;
- численность, участвующих в культурно-досуговых мероприятиях, – довести к 2035 году до 172 тысяч человек в год;
- доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений, различных форм общественного самоуправления, в 2035 году составит 3,0 %;
- увеличение доли жителей округа, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, до 45,5 % от общей численности населения к 2035 году;
- достижение планируемых показателей, указанных в приложении № 24.

Список стратегических проектов

1. Полевской – здоровый округ.
2. Доступная среда. Активное старшее поколение.
3. Полевской – образованный округ .
4. Активный и культурный досуг каждому.
5. Полевской – спортивный округ.

**Стратегический проект
ПОЛЕВСКОЙ – ЗДОРОВЫЙ ОКРУГ
Краткое описание**

Современное качественное доступное здравоохранение – одно из условий развития общества и государства. Приоритетом государственной политики и стратегической программы «Полевской - здоровый округ» является сохранение и укрепление здоровья населения на основе фор-

мирования здорового образа жизни и повышения доступности и качества медицинской помощи.

В настоящее время важнейшее значение приобретает задача сохранения положительных тенденций в развитии человеческого потенциала (его здоровья, высокой физической и умственной работоспособности).

В соответствии с полномочиями на муниципальном уровне приоритетом является: создание условий для оказания медицинской помощи населению; реализация мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, в том числе информационной просветительская работа; создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях.

Полномочия в сфере охраны здоровья граждан на территории Свердловской области входят в компетенцию Министерства здравоохранения Свердловской области.

Мероприятия в сфере здравоохранения для реализации целей и задач данного стратегического направления должны быть не обособленными, а взаимосвязаны, независимо от подведомственности.

Цели и задачи

Цель: создание условий для формирования здорового образа жизни у граждан, создание условий для обеспечения населения доступной и качественной медицинской помощью.

Задачи:

- формирование у населения ответственного отношения к собственному здоровью и мотивации к здоровому образу жизни;
- создание условий, обеспечивающих возможность реализации приоритета профилактики в сфере охраны здоровья, в том числе условий, необходимых для осуществления мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний.

Таблица 12

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> Наличие муниципальных программ и финансирования в сфере сохранения здоровья населения и профилактики ВИЧ-инфекции Включение в профилактические мероприятия по охране здоровья населения учреждений культуры, образования, физической культуры и спорта 	<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие у муниципалитета реальной возможности повлиять на качество и количество оказываемых медицинских услуг Отсутствие действующих механизмов по закреплению врачей и медицинского персонала на селе
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> участие округа в реализации федеральных и региональных программ, проектов в сфере здравоохранения на территории Свердловской области увеличение финансирования на развитие сети медицинских организаций 	<ul style="list-style-type: none"> реорганизация ГБУЗ СО «Полевская ЦГБ», что приведет к передаче функционала учреждениям здравоохранения, расположенным в г. Екатеринбург недостаточная обеспеченность медицинскими кадрами, в том числе молодыми специалистами

Программные мероприятия

Организационно-методологические

К ним относятся:

взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области в сфере развития системы здравоохранения на территории округа; межведомственное взаимодействие органов местного самоуправления, органов государственной власти, учреждений, предприятий и организаций, задействованных в мероприятиях по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, проводится в рамках работы комиссий Полевского городского округа.

Нормативно-правовые

К ним относятся:

разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации полномочий в сфере охраны здоровья граждан.

Организационно-управленческие

К ним относятся:

участие в федеральных и региональных программах и проектах в сфере охраны здоровья граждан; реализация муниципальных программ.

Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

планирование и расходование средств в соответствии с требованиями действующего законодательства на исполнение полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан; привлечение государственных инвестиций; привлечение частных инвестиций в процесс развития и создания частных объектов здравоохранения (открытие медицинских центров, частных медицинских кабинетов, частных стоматологических клиник).

Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

- размещение информации на официальном сайте округа о реализации на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни;
- информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования на основе ежегодных статистических данных, об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий в соответствии с настоящим законом;
- проведение мероприятий по поляризации и пропаганде здорового образа жизни в учреждениях образования, культуры, спорта.

Ожидаемые результаты

Снижения смертности в трудоспособном возрасте до 5,5 промилле в 2035 году.

Увеличение количества врачей на 10 000 населения до 0,0143 в 2035 году.

Выполнение комплекса мероприятий (при наличии активной поддержки инициатив и обращений от Администрации Полевского городского округа на уровне Свердловской области), позволит создать достойные условия для жизни населения. Качественные и в достаточном объеме медицинские услуги, профилактическая работа – это возможность для муниципалитета создать условия для изменения демографической ситуации за счет снижения уровня заболеваемости и как следствие снижение темпов роста показателей смертности.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой стороны муниципалитета (точка развития W3, W4 ← O1-O3, O6-O8, O12, O14). В итоге в будущем снижается риск зависимости данной сферы от внешних угроз (W4-W6= T1, T2, T4-T8).

Список стратегических мероприятий

- 1) Информирование населения по вопросам профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний.
- 2) Организация диспансеризации и вакцинации.

**Стратегический проект
ДОСТУПНАЯ СРЕДА. АКТИВНОЕ СТАРШЕЕ ПОКОЛЕНИЕ**

Краткое описание

Рациональное решение социальных проблем на местном уровне обусловлено, прежде всего, непосредственным взаимодействием органов местного самоуправления с жителями данной территории, выявлением их социального статуса, привлечением местных жителей к решению социальных вопросов. Все вышеперечисленное даёт возможность органам местного самоуправления разработать социальную политику с учётом сложившихся условий и обстоятельств и эффективно ее реализовать.

Целевым ориентиром является создание условий для сохранения человеческого потенциала, обеспечения социальных гарантий населению муниципального образования.

Реализация программы позволит создать условия для включения в активную жизнь лиц с ограниченными возможностями и граждан пожилого возраста.

Цели и задачи

Цель: формирование благоприятной и комфортной социальной среды, ориентированной на семейные ценности и наиболее полное удовлетворение потребностей старшего поколения и граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Задачи:

- создание условий для активного, независимого образа жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также толерантного отношения в обществе к ним;
- обеспечение условий для социальной адаптации и интеграции в общественную жизнь пожилых людей;
- формирование и развитие рынка социальных услуг.

Таблица 13

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • наличие муниципальной программы и финансирования дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан • осуществление переданных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки в виде субсидий или компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (предоставляется муниципальным казенным учреждением) 	<ul style="list-style-type: none"> • отсутствие муниципальной программы или подпрограммы «Доступная среда» • отсутствие возможности в оказании дополнительных мер социальной поддержки за счет средств местного бюджета
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • участие округа в федеральных и региональных программах, проектах в рамках проведения государственной социальной политики на территории Свердловской области • при наличии официально зарегистрированных СОНКО – возможность участия их в конкурсах на предоставление субсидий для осуществления своей деятельности из областного и федерального бюджетов 	<ul style="list-style-type: none"> • увеличение доли платных социальных услуг для населения • снижение финансирования учреждений социального обслуживания населения, расположенных на территории округа

Программные мероприятия**Организационно-методологические**

К ним относятся:

- взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области по реализации социальной политики на территории округа;
- межведомственное взаимодействие органов местного самоуправления, органов государственной власти по координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

- разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках о реализации социальной политики на территории округа, по координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Организационно-управленческие

К ним относятся:

- участие круга в федеральных и региональных программах и проектах в социальной сфере;
- работа межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- поддержка и признание приоритетными инвестиционных проектов, имеющих социальную ориентацию;
- реализация полномочий органов местного самоуправления в социальной сфере;
- поддержка гражданских инициатив по созданию СОНКО.

Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

- планирование и расходование средств в соответствии с требованиями действующего законодательства на исполнение полномочий органов местного самоуправления в социальной сфере;
- увеличение расходных обязательств (при наличии возможности) на оказание дополнительных мер социальной поддержки за счет средств местного бюджета;
- привлечение государственных, частных инвестиций.

Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

- размещение информации на официальном сайте округа о реализации на территории муниципального образования мероприятий по оказанию мер социальной поддержки;
- активная работа с общественными объединениями по оказанию помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Полевском городском округе;
- увеличение доли граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности

объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста;

- развитие системы оказания социальной поддержки и помощи отдельным категориям граждан, что приведет к сокращению семей и детей, находящихся в социально-опасном положении на 51,7 % к 2035 году.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой стороны муниципалитета (точка развития W4 ← O1-O3, O6-O8, O12, O14). В итоге в будущем снижается риск зависимости данной сферы от внешних угроз (W4-W6= T1, T2, T4-T8).

Список стратегических проектов

- 1) Оснащение муниципальных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности элементами доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения.
- 2) Развитие деятельности «Школ пожилого возраста» по направлению «Обучение компьютерной грамотности» в целях создания условий активной интеграции в общественную жизнь граждан старшего поколения.

**Стратегический проект
ПОЛЕВСКОЙ – ОБРАЗОВАННЫЙ ОКРУГ**

Краткое описание

Основным ориентиром стратегического проекта «Полевской – образованный округ» является создание единого открытого образовательного пространства, обеспечивающего достижение нового качественного состояния системы образования Полевского городского округа на основе модели, позволяющей реализовать механизм развития образовательной системы, обеспечить обучение и воспитание, социальное благополучие каждого ребенка, доступность качественного образования, воспитания и развития, формирование комфортной и безопасной социальной среды для детей и молодежи.

Для достижения указанного стратегического ориентира предусматривается реализация комплекса приоритетных направлений (мероприятий), целей и задач. При этом поставленные задачи применимы ко всем уровням образования и являются сквозными, поэтому будут реализовываться в масштабах всей системы образования Полевского городского округа. В рамках этого необходимо сосредоточиться на поддержке и внедрении тех инициатив, которые обеспечат решение перечисленных выше вопросов, в частности на разработке и реализации муниципальных и межведомственных проектов, направленных на достижение цели развития муниципальной системы образования.

Цели и задачи

Цель: доступное и качественное школьное образование, формирование муниципальной образовательной среды, способной обеспечить соответствие качества образования запросам населения и перспективным задачам социально-экономического развития муниципалитета.

Направление 1. Основные направления развития дошкольного образования**Подцель 1. Обеспечение вариативности и доступности дошкольного образования****Задачи**

К ним относятся:

- реализация прав детей на получение общедоступного и качественного дошкольного образования;
- обеспечение развития способностей и социальных компетенций каждого воспитанника;
- актуализация вопроса преемственности на уровне дошкольного и начального обучения.

Подцель 2. Развитие гибкой многофункциональной сети дошкольных организаций, предоставляющих дошкольное образование с учетом демографической ситуации**Задачи**

К ним относятся:

- переход на новые образовательные стандарты;
- достижение целевых ориентиров, непрерывность и взаимообусловленность целенаправленного социально-педагогического воздействия на обучающегося, начиная с раннего детства;
- синхронизация действий и содержательного единства в реализации современных подходов и технологий организации образовательного процесса в детском саду;
- активизация работы с родителями.

Направление 2. Развитие системы общего образования**Подцель 1. Достижение результатов нового качества образования, соответствующего требованиям федерального государственного образовательного стандарта****Задачи**

К ним относятся:

- реализация прав детей и молодежи на получение общедоступного и качественного общего образования.
- создание условий для внедрения современных технологий и форм предоставления образования;
- обеспечение развития способностей и социальных компетенций каждого обучающегося с учетом его возможностей, склонностей и жизненных планов;
- формирование организационной культуры образовательных учреждений, создание психологически комфортной, дружелюбной образовательной среды для учащихся;
- обеспечение развития способностей и социальных компетенций каждого воспитанника и обучающегося с учетом его возможностей, склонностей и жизненных планов;
- обеспечение равных возможностей реализации гарантий прав и реабилитационно-образовательной помощи детям, нуждающимся в особой заботе;
- обновление содержания деятельности по поддержке семейного воспитания, расширение просветительской деятельности среди родителей и общественности, объединение детей, молодежи и родителей в едином образовательно-воспитательном пространстве;
- развитие системы общественного участия и контроля в отрасли образования.

Подцель 2. Развитие образовательной инфраструктуры.**Задачи**

К ним относятся:

- создание современной комплексной инфраструктуры системы образования;
- разработка системы мер по поддержке и развитию образовательной инфраструктуры;
- развитие материально-технической базы и современных образовательных ресурсов;
- создание безопасных условий образовательной деятельности.
- «Педагогические кадры XXI века». Развитие профессионального роста педагогического коллектива образовательных организаций:
- развитие кадрового потенциала системы образования;
- расширение мер социальной поддержки и повышение уровня социальных гарантий работников образования;
- создание условий для обновления содержания и внедрения современных технологий, ориентированных на достижение современного качества педагогического образования;
- развитие механизмов независимой общественной оценки уровня профессиональной этики и компетентности педагогических и управленческих кадров;
- повышение статуса педагогических кадров путем совершенствования механизмов оплаты труда;
- формирование кадрового потенциала системы образования в условиях реализации «Профессионального стандарта педагога».

Реализация муниципальной концепции модернизации (обновления) методической службы в условиях ФГОС и сетевого взаимодействия:

- реализация плана работы муниципальных методических ресурсных центров, сетевых сообществ и других постоянно-действующих площадок.

Развитие информационного образовательного пространства:

- развитие материально-технической базы и современных информационных ресурсов.

Подцель 3. Сохранение и укрепление здоровья, организация сбалансированного здорового питания обучающихся

Задачи

К ним относятся:

- создание условий для обеспечения в муниципальных образовательных организациях полноценного сбалансированного питания и формирования культуры здорового питания детей и молодежи;

- создание условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;

- создание безопасных условий образовательной деятельности;

- обеспечение условий получения общего образования в адекватной форме детьми с ограниченными возможностями здоровья, введение системы образования в дистанционной форме обучения для детей-инвалидов;

- создание условий для совершенствования медицинского обеспечения обучающихся на базе медицинских кабинетов, логопедических пунктов;

- сохранение и укрепление психического и физического здоровья обучающихся и воспитанников. Формирование у обучающихся и воспитанников навыков здорового образа жизни.

Направление 3. Воспитание и основные направления развития дополнительного образования

Подцель 1. Достижение результатов нового качества дополнительного образования и воспитания

Задачи

К ним относятся:

- формирование системы непрерывного образования, в том числе защита и развитие системной образования национальных культурных традиций и особенностей;

- обеспечение социально-правовой защиты обучающихся и воспитанников, профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;

- воспитание социально-ответственной личности;

- внедрение современных программ воспитания, направленных на формирование российской гражданской идентичности, культуры толерантности, социальной компетентности;

- обеспечение комплексной профилактики асоциальных проявлений в детской и молодежной среде, обновление форм и методов профилактической работы.

Таблица 14

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • наличие муниципальных программы и приоритетного стабильного финансирования расходов на образовательную деятельность • высокий уровень квалификации имеющихся кадров в сфере образования • высокий уровень заработной платы работников образовательных учреждений • системность работы по организации повышения квалификации • наличие различных типов и видов образовательных учреждений, реализующих различные формы и виды образования • бесплатность образовательных услуг, в том числе дополнительных 	<ul style="list-style-type: none"> • недостаточный уровень качества образования в отдельных образовательных учреждениях • износ имущественных комплексов образовательных учреждений • нехватка мест в общеобразовательных учреждениях; • несоответствие имущественных комплексов образовательных учреждений соответствующим нормативам • ориентированность системы конкурсных процедур на дешевизну, а не на качество услуги • несоответствие нормы по-душевого финансирования реальной стоимости образовательной услуги • низкое количество ставок и штатных единиц узких специалистов в образовательных учреждениях
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • участие в федеральных и региональных программах по строительству школ и приведению существующих зданий в нормативное состояние • рост заработной платы (в соответствии с «дорожной картой» и Указами Президента РФ) • привлечение общественных педагогических организаций к управлению системой образования • участие в конкурсах на получение грантов в целях направления данных средств на развитие системы образования • создание частных образовательных учреждений 	<ul style="list-style-type: none"> • старение педагогических кадров • сокращение количества (или вообще отсутствие) узких специалистов в образовательных учреждениях • отток учителей по причине отсутствия муниципального жилья для учителей • снижение мотивации педагогических кадров на развитие • закрытие образовательных учреждений по причине несоответствия зданий требованиям надзорных органов • снижение темпов развития системы образования по причине медленного формирования нормативной базы для инноваций

Программные мероприятия

Организационно-методологические

К ним относятся:

- взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области по реализации на территории округа региональных и федеральных приоритетных проектов в сфере образования;

- совершенствование содержания, формата и внедрение востребованных механизмов повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров;

- внедрение современных программ воспитания, направленных на формирование российской гражданской идентичности, культуры толерантности, социальной компетентности.

Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

- разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации полномочий в сфере образования на территории округа.

Организационно-управленческие

К ним относятся:

- участие круга в федеральных и региональных программах и проектах в сфере образования;

- формирование системы непрерывного образования, в том числе защита и развитие системной образования национальных культурных традиций и особенностей;

- развитие эффективных механизмов сотрудничества педагогической и родительской общности, гражданской общности в области воспитания и социализации детей и молодежи;

- организация работы с одаренными детьми и талантливой молодежью, через создание условий для работы с высокомотивированными детьми;

- развитие системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей и талантливой молодежи, развитие педагогического потенциала;

- организация работы по профессиональному самоопределению учащихся;

- создание условий для непрерывного профессионального образования.

Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

- планирование и расходование средств на исполнение полномочий органов местного самоуправления в сфере образования;

- привлечение государственных инвестиций;

- привлечение частных инвестиций или создание частных объектов образовательной среды не востребовано в связи с недостаточностью спроса, но возможно в населенных пунктах, расположенных на территории, селитебной Екатеринбургской агломерации.

Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

- размещение информации на официальном сайте округа, на официальных сайтах учреждений дополнительного образования о реализации на территории муниципального образования мероприятий по развитию дополнительного образования;

- обеспечение доступной безопасной информационной образовательной среды;

- внедрение новых образовательных технологий и принципов организации учебного процесса, в том числе с использованием современных информационных технологий, дистанционных форм обучения, робототехники.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- доля детей в возрасте от одного года до шести лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет, будет достигать 100%;

- будет обеспечено выравнивание доступа к получению качественного образования за счет распространения различных моделей взаимодействия образовательных учреждений, с учреждениями профессионального образования;

- увеличение количества муниципальных общеобразовательных организаций, в которых модернизированы (открыты) кабинеты естественно-научного цикла;

- увеличение количества муниципальных образовательных организаций, оснащенных современным оборудованием для реализации программ дополнительного образования в рамках профориентационной работы;

- рост доли учащихся, осваивающих дополнительные образовательные программы технической и естественно-научной направленности;

- увеличение доли обучающихся в возрасте 14 - 17 лет, охваченных различными формами профессиональной ориентации, в общей численности обучающихся;

- возрастет доля педагогических работников общеобразовательных организаций, имеющих первую и высшую квалификационную категорию, от общего количества педагогических работников общеобразовательных организаций

- увеличится доля педагогических работников общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет от общего количества педагогических работников общеобразовательных организаций;

- будет создано 1350 новых мест в общеобразовательных организациях, созданных в рамках реализации программы «Содействие созданию в субъектах РФ (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы»;

- 100% общеобразовательных организаций будут осуществлять образовательную деятельность в одну смену в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;

- в 25% образовательных организациях будут созданы необходимые условия для образования лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе посредством организации инклюзивного образования таких лиц;

- детям-инвалидам будет обеспечен беспрепятственный доступ к объектам инфраструктуры образовательных организаций;

- доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам достигнет 76%;

- во всех общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, будут отремонтированы спортивные залы;

- произойдет увеличение доли учащихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время;

- 70% муниципальных общеобразовательных учреждений в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений будут соответствовать современным требованиям обучения;

- степень осведомленности родителей о состоянии и результатах деятельности муниципальной системы образования и образовательного учреждения (по данным соцопроса) достигнет 100%;

- рост числа жителей, удовлетворенных качеством образовательных услуг.

Планируемые приоритетные образовательные результаты:

- способность обучающихся эффективно применять на практике теоретические знания;

- высокий уровень развития технологических и социальных компетенций выпускников;

- формирование у детей и молодежи позитивных гражданских и нравственных установок;

- равные стартовые возможности на всех уровнях образования и базовая успешность каждого обучающегося.

Реализация точки роста S4 ← O2, O6, O8, O11, O12, O14 позволит создать конкурентно способную систему образования. Достаточное количество мест в системе дошкольного образования, развитие гибкой многофункциональной сети дошкольных организаций, высокий уровень образовательных услуг, развитие материально-технической базы и современных образовательных ресурсов – это потенциал для снижения оттока экономически активного населения. Учитывая, близость к городу Екатеринбург – это возможность привлечения высококлассных специалистов в систему образования.

Список стратегических проектов

1. Ввод новых мест в общеобразовательных организациях:

1.1. Строительство школы на 1000 мест в м/р 3.Бор,2;

1.2. Строительство школы на 350 мест в с. Полдневая.

2. Капитальный ремонт учреждений.

3. Укрепление материальной базы образовательных организаций.

4. Повышение престижа педагогической деятельности и привлечение молодых специалистов в профессию, повышение квалификации педагогов.

5. Создание современной эффективной системы дополнительного образования детей, расширение сети организаций дополнительного образования по реализации программ технической и естественно-научной направленности.

6. Реализация проекта «Уральская инженерная школа».

7. Создание современной цифровой образовательной среды, внедрение электронных ресурсов, создающих условия для системного повышения качества и расширения возможностей непрерывного образования.

8. Внедрение технологий проектного обучения в образовательную практику, а также вовлечение обучающихся в общеобразовательных организациях, педагогов в проектную деятельность.

Стратегический проект АКТИВНЫЙ И КУЛЬТУРНЫЙ ДОСУГ КАЖДОМУ

Краткое описание

Городская провинциальная и сельская культуры исторически являются хранительницами традиционной культуры и нематериального культурного наследия.

Деятельность учреждений культуры и искусства является одной из важнейших составляющих и современной культурной жизни.

Библиотеки, музеи, культурно-досуговые учреждения, школы искусств выполняют образовательные, воспитательные, досуговые функции в обществе, способствуют формированию его нравственно-эстетических основ, духовных потребностей и ценностных ориентаций его членов.

Учреждения культуры являются также одной из основных форм информационного обеспечения общества. Собранные и сохраняемые ими фонды, коллекции, в свою очередь, представляют собой часть культурного наследия и информационного ресурса государства.

Целевой вектор стратегической программы «Округ для культуры и молодежи» сохранение и развитие человеческого потенциала округа, создание условий для его творчества и самореализации. Особое внимание уделяется реализации молодежной политики, как основы для развития человеческого и экономического потенциала территории.

Цели и задачи

Сохранение и развитие сферы культуры, повышение уровня интеллектуального и культурного развития граждан и удовлетворение их потребности в свободной культурно-творческой самореализации.

Совершенствование условий для социализации и участия молодежи, обеспечение поддержки и максимального использования потенциала молодых граждан для наиболее успешной их самореализации, укрепления института семьи, совершенствования подходов в реализации семей своих функций, мобилизации собственных ресурсов семьи, формирование у молодежи патриотического сознания и готовности к выполнению конституционных обязанностей. К задачам относятся:

- сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования;
- обеспечение единства и доступности культурного пространства для всех социально-демографических и социально-профессиональных групп населения с учетом их культурных интересов и потребностей;
- систематизация, расширение и развитие существующего опыта использования объектов культурного наследия в образовательном процессе;
- повышение роли объектов культурного наследия, сохранение исторической среды поселений, создание условий для развития культурно-познавательного туризма;
- развитие фестивальной, гастрольной, выставочной деятельности;
- повышение доступности дополнительного образования в сфере искусств;
- сохранение сложившейся сети организаций культуры, создание условий для их развития, освоения ими новых технологий культурной деятельности;
- сохранение библиотек как общественного института распространения книги и приобщения к чтению, принятие мер по модернизации их деятельности;
- возрождение традиций семейного воспитания, преодоление разрыва между поколениями внутри семьи, утверждение в общественном сознании традиционных семейных ценностей, повышение социального статуса семьи;
- выявление одаренных в разных сферах детей, создание условий для их индивидуального обучения, их педагогическое и психологическое сопровождение в период получения образования, создание условий для их профессиональной деятельности после завершения образования;
- обеспечение профориентации, трудоустройства и профессионального развития молодежи;
- совершенствование системы патриотического воспитания молодежи, содействие формированию правовых, культурных ценностей, ценностей семьи и репродуктивных установок, уважения к историческим и культурным ценностям России и Урала, гармонизация межнациональных отношений и профилактика экстремизма в молодежной среде;
- обеспечение поддержки научной, творческой, предпринимательской активности молодежи и ориентирование молодых граждан на востребованные экономические профессии;
- поддержка детских и молодежных организаций, объединений, движений, ориентированных на добровольческую, благотворительную, познавательную деятельность;
- формирование единого российского электронного пространства знаний на основе оцифрованных книжных фондов, собранных в Национальную электронную библиотеку и национальные электронные архивы по различным отраслям знания и сферам творческой деятельности.

Таблица 15

Анализ исходной ситуации SWOT-анализ

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • наличие муниципальных программ и финансирования по реализации мероприятий в сфере культуры и молодежной политики; • высокий уровень заработной платы работников культуры и педагогических работников; • наличие официальных сайтов учреждений; • социально ориентированная ценовая политика платных услуг; • расширение перечня творческих, научных, молодежных конкурсов, проектов и форумов; • увеличение доли молодых граждан, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений, различных форм общественного самоуправления; • эффективная пропаганда здорового образа жизни и реализация мероприятий в области противодействия наркотической и алкогольной зависимости; • наличие исторического и культурного потенциала для развития туристического кластера. 	<ul style="list-style-type: none"> • высокая степень износа и материально-технической базы учреждений культуры; • дефицит квалифицированных кадров; • слабая организация нестационарного обслуживания населения; • отсутствие кинопоказа в сельских населенных пунктах; • не уникальность, недостаточное разнообразие предоставляемых услуг; • проблемы занятости и трудоустройства молодежи
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • участие округа в федеральных и региональных программах, проектах в рамках проведения государственной культурной политики и государственной молодежной политики на территории Свердловской области; • выгодное географическое положение для организации культурно-массовых мероприятий; • выгоды от расположения рядом с центром агломерации г. Екатеринбург; • привлечение государственных и частных инвестиций. 	<ul style="list-style-type: none"> • распространение иных форм проведения досуга; • развитие альтернативных видов услуг в сфере культуры; • негативное влияние СМИ и «Интернет» на молодежь; • конкуренция с коммерческими организациями и бюджетными организациями, осуществляющими деятельность в сфере культуры, оказания туристических услуг города Екатеринбурга и других участников агломерации; • использование политическими силами молодежи как ресурса борьбы за власть.

Программные мероприятия

Организационно-методологические

К ним относятся:

- взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области по реализации молодежной и культурной политики, развития внутреннего туризма на территории округа;
- поэтапное приведение объектов культуры и порядка предоставления муниципальных услуг в сфере культуры в соответствие с условиями обеспечения их доступности для людей с ограниченными возможностями;
- развитие системы дополнительного образования по направлениям искусств, обеспечение материально-технических и финансовых условий организации ведения обучения в образовательных организациях искусства по предпрофессиональным и общеразвивающим программам в соответствии с требованиями Законодательства Российской Федерации;
- разработка и реализация молодежной политики с учетом ситуации в муниципальном образовании и новаций, которые внедряются в стране;
- создание механизмов по привлечению инициативной молодежи к решению актуальных задач социально-экономического развития района (увеличение числа активистов молодежи в населенных пунктах округа, проведение форумов с обсуждением актуальных вопросов и задач, организация кворкинг центров).

Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

- разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации полномочий в сфере культуры и молодежной политики, развития внутреннего туризма.

Организационно-управленческие

К ним относятся:

- участие круга в федеральных и региональных программах и проектах в сфере культуры, реализации молодежной политики; развития внутреннего туризма;
- развитие муниципально-частного партнерства;
- модернизация и укрепление материально-технической и фондовой базы учреждений культуры, библиотек, детских музыкальных, художественных и школ искусств округа;
- строительство объектов культуры;
- ремонт и реконструкция объектов культуры;
- развитие системы поддержки творческих и педагогических работников, молодых специалистов, работающих на территории округа, привлечение квалифицированных кадров в сферу культуры.

Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

- планирование и расходование средств на исполнение полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры и реализации молодежной политики; развития внутреннего туризма;
- привлечение государственных, частных инвестиций.

Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

- размещение информации на официальном сайте округа и муниципальных учреждений сферы культуры о реализации на территории муниципального образования мероприятий в рамках культурной и молодежной политики;
- развитие экспозиционной культурной деятельности, создание и расширение банков и баз данных по объектам культурного наследия, создание электронных выставок;
- внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность учреждений культуры.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- обеспечение роста общественной ценности и повышение статуса семьи, осознание семейных ценностей как основы личного и общественного благополучия; сохранение тенденции по снижению количества разводов;
 - обеспечить долю учреждений культуры и искусства, состояние которых является удовлетворительным, от общего количества учреждений культуры и искусства, находящихся в муниципальной собственности до 100% к 2035 году;
 - улучшение условий доступности услуг для жителей, а также качество оказанных услуг с учетом нормативного уровня обеспеченности и модернизации инфраструктуры;
 - рост числа посещений библиотек до 193,3 тысяч посещений к 2035 году;
 - рост численности участников культурно-досуговых мероприятий до 23 тысяч человек в 2035 году;
 - рост доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию (развитие сети военно-патриотических клубов, организация летних военно-спортивных лагерей) до 2,5 % в 2035 году;
 - рост доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений, различных форм общественного самоуправления до 3,0 % к 2035 году.
- Реализация программы позволит создать условия для включения в активную жизнь населения, в том числе молодежи, активизации культурного потенциала.
- Учитывая ежегодный рост численности населения молодежи трудоспособного населения в среднем на 266,4 чел. (16,5% - в 2017г. к 2012 г.), разработка и реализация новой актуальной молодежной политики особенно необходима.
- Запланированные мероприятия позволяют создать такие условия, чтобы молодежь после прохождения обучения возвращалась в округ, где ей интереснее жить и работать, заниматься бизнесом. Это один из факторов, которые могут уменьшить темпы роста отрицательного миграционного сальдо. Замедление оттока молодежи – это фактор увеличения численности населения в трудоспособном возрасте, роста рождаемости.
- В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой стороны муниципалитета (точка развития W5, W6 ← O1-O3, O6-O8, O12, O14) и может косвенно повлиять на улучшение ситуации в демографической сфере. Слабая сторона станет сильной и соответственно выйдет из зоны риска зависимости от внешних угроз (W3-W6= T1, T2, T4-T8).

Список стратегических проектов

- 1) Капитальный ремонт здания центра досуга «Азов»;
- 2) Строительство музыкальной школы в северной части города Полевского (постройка 1966 г.; на 1 учащегося приходится 1,13 м2);
- 3) Строительство учреждений культуры в с. Косой Брод и в с. Полдневая;
- 4) Капитальный ремонт учреждений культуры;
- 5) Создание условий для доступности участия населения в культурной жизни, а также вовлечения детей, молодежи, лиц пожилого возраста и людей с ограниченными возможностями в активную социокультурную деятельность.
- 6) Модернизация сельских клубов путем реализации мероприятий по ремонту и строительству учреждений культуры, обновления оборудования, внедрения новых технологий.
- 7) Поддержка активных форм досуга населения путем вовлечения его в деятельность кол-

лективов самостоятельного творчества, создаваемых при ведущих учреждениях культуры.

8) Комплексное использование материальной базы образовательных организаций в шаговой доступности для обеспечения досуга жителей (культурные мероприятия, клубы по интересам).

**Стратегический проект
ПОЛЕВСКОЙ - СПОРТИВНЫЙ ОКРУГ**

Краткое описание

Развитие физической культуры и спорта в настоящее время осуществляется с позиций улучшения качества жизни населения, его благосостояния, формирования здорового образа жизни, духовности, гражданской ответственности и социальной активности населения, особенно подрастающего поколения.

Разработка программы вызвана необходимостью устойчивого и динамичного развития муниципальной системы физической культуры и спорта, формирования здорового образа жизни и потребностей у населения в регулярных занятиях спортом, повышения эффективности использования возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья и воспитании подрастающего поколения, профилактики негативных социальных проявлений, повышения конкурентоспособности российского спорта, что в целом будет способствовать социально-экономическому развитию и улучшению качества жизни жителей округа.

Внедрение ГТО является приоритетом в формировании здорового образа жизни.

Цели и задачи

Создание условий, обеспечивающих возможность населению Полевского городского округа вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом.

К задачам относятся:

- формирование у населения ответственного отношения к собственному здоровью и мотивации к здоровому образу жизни, систематическим занятиям физической культурой и спортом;
- создание и развитие эффективной и доступной для различных групп населения инфраструктуры сферы физической культуры и спорта, в том числе за счет проведения капитальных ремонтов, строительства и реконструкции спортивных объектов, приобретение спортивного инвентаря и оборудования и иных мероприятий по улучшению материально-технической базы;
- создание условий для развития спорта высших достижений;
- разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни.

Таблица 16

Анализ исходной ситуации SWOT-анализ

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • наличие муниципальной программы и финансирования в сфере физической культуры и спорта • участие муниципалитета в государственных программах по реализации мероприятий в сфере физической культуры и спорта • стабильное увеличение численности занимающихся физической культурой и спортом в округе • высокие показатели, показываемые спортсменами округа в отдельных видах спорта (областной, всероссийский, международный уровни) • проведение традиционных массовых мероприятий • активное внедрение ГТО 	<ul style="list-style-type: none"> • несоответствие уровня инфраструктуры современным задачам развития физической культуры и спорта в округе • наличие физически и морально изношенных основных фондов учреждений физической культуры и спорта • отсутствие эффективной системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для сборных команд Свердловской области и России • строительство частных спортивных объектов не востребовано в связи с низким спросом населения платных услуг
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • участие округа в федеральных и региональных программах, проектах в рамках проведения государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории Свердловской области; • развитие муниципально-частного партнерства. 	<ul style="list-style-type: none"> • тенденция ухудшения здоровья, физического развития и физической подготовленности населения; • эффект «старения» населения округа; • низкий процент государственных инвестиций в строительство, реконструкцию спортивных сооружений округа.

Программные мероприятия

Организационно-методологические

К ним относятся:

- взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области по реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории округа.

Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

- разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации полномочий в сфере физической культуры и спорта на территории округа, по координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Организационно-управленческие

К ним относятся:

- участие округа в федеральных и региональных программах и проектах в сфере физической культуры и спорта;
- реализация плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);
- участие в областных, всероссийских, международных соревнованиях и иных спортивных мероприятиях;
- физкультурно-массовая работа со всеми возрастными группами населения;
- формирование паспортов доступности объектов физической культуры и спорта для инвалидов и маломобильных групп населения;
- развитие адаптивной физической культуры с проведением соответствующих ремонтных работ по увеличению доступности спортивных объектов для людей с ограниченными возможностями здоровья и появления групп адаптивной физической культуры;
- проведения капитальных ремонтов, строительства и реконструкции спортивных объектов, приобретение спортивного инвентаря и оборудования и иных мероприятий по улучшению материально-технической базы.

Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

- планирование и расходование средств на исполнение полномочий органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта;
- привлечение частных инвестиций;
- привлечение государственных инвестиций за счет участия в федеральных и региональных проектах и программах.

Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

- размещение информации на официальном сайте о реализации на территории муниципального образования мероприятий по физической культуре и спорту, пропаганда здорового образа жизни.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- увеличение доли жителей Полевского городского округа, систематически занимающихся физкультурой и спортом, в общей численности населения до 45,5 % в 2035 году;
- рост доли обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся до 80% в 2035 году;
- доля граждан, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов комплекса в 2035 году, достигнет 50%;
- проведение капитальных ремонтов спортивных залов;
- реконструкция стадиона «Труд».

Также возможно проведение работ по капитальному ремонту, реконструкции и строительству иных спортивных объектов в рамках государственных, частных инвестиций.

В итоге произойдет рост показателя обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры, в том числе спортивными залами, плоскостными сооружениями; улучшение качества материальной базы, необходимой для эффективной подготовки спортивного резерва и сборных команд.

Реализация программы позволит создать условия для включения в активную жизнь населения, формирование здорового образа жизни, снижения общего уровня заболеваемости.

Подготовка спортивного резерва и сборных команд, которые не только участвуют на окружном, областном и всероссийском уровне, но и занимают призовые места – это цели, которые можно добиться при существующем потенциале при наличии государственных программ поддержки.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой стороны муниципалитета (точка развития W5 ← O1-O3, O6-O8, O12, O14) и может косвенно повлиять на улучшение ситуации в демографической сфере. Слабая сторона станет сильной и соответственно выйдет из зоны риска зависимости от внешних угроз (W3-W6= T1, T2, T4-T8).

Список стратегических проектов

- 1) Строительство футбольного поля с беговыми дорожками на стадионе «Труд»;
- 2) Капитальный ремонт фасада здания детско-юношеской спортивной школы;
- 3) Реконструкция трассы и здания мотоклуба;
- 4) Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе в рамках муниципально-частного партнерства.
- 5) Строительство современных малобюджетных многофункциональных спортивных объектов шаговой доступности.
- 6) Информирование населения о новых возможностях для занятий физической культурой и спортом, в том числе открытия новых и расширении возможностей имеющихся спортивных центров для привлечения населения к активному (здоровому) образу жизни.
- 7) Проведение спортивных и физкультурных мероприятий для всех возрастных групп и категорий граждан, в том числе Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).
- 8) Комплексное использование материальной базы образовательных организаций в шаговой доступности для обеспечения досуга жителей спортивными мероприятиями.

**Глава 2. Стратегическое направление
«Развитие экономики Полевского городского округа»**

Целевой вектор

Качественное изменение структуры промышленности Полевского городского округа, связанное с переходом к инновационному пути развития.

Основные задачи

К ним относятся:

- эффективное развитие основной отрасли в округе - промышленности;
- поддержка и признание приоритетными инвестиционных проектов, направленных на развитие металлургического производства;
- внедрение технологических, управленческих и маркетинговых инноваций при реализации инвестиционных проектов;
- создание условий для привлечения инвестиций, развития существующего бизнеса и реализации новых проектов;
- проведение мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности округа, в том числе за счет повышения уровня доступности и открытости информации, снижения административных барьеров, формирования инвестиционных площадок.
- создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства;
- поддержка и признание приоритетными инвестиционных проектов, имеющих социальную ориентацию;
- поддержка и признание в качестве приоритетных инвестиционных проектов в случае регистрации на территории округа субъектов предпринимательской деятельности, его реализующих, либо инвестиционных проектов, реализуемых местными товаропроизводителями.

Стратегическое видение будущего

Округ с благоприятным инвестиционным климатом, в котором активно развиваются промышленные предприятия, сфера торговли и услуг.

Реализованы запланированные проекты по строительству новых предприятий.

Внедрение инноваций позволило повысить конкурентно способность продукции и эффективность производства.

Реализованы проекты строительства логистических центров.

Завершилась разработка и идет реализация проектов освоения лесов, развитие такого направления деятельности как лесопереработка и деревообработка.

Развитие сферы услуг, в том числе за счет развития придорожной инфраструктуры, реализации туристического потенциала.

В результате реализации новых проектов и развития существующих созданы новые рабочие места с достойной заработной платой. Созданы условия для снижения оттока трудоспособной части населения.

Тенденции развития

К ним относятся:

- размер номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций больше регионального уровня;
- уменьшение численности населения в трудоспособном возрасте, повышение демографической нагрузки;
- происходит изменение структуры предпринимательства по видам экономической деятельности, наибольшее количество субъектов бизнеса работает в сфере торговли и услуг, а не в производстве;

- открытие сетевых магазинов приводит к ликвидации торговых точек, в которых работают местные предприниматели, и выводу оборотных средств с территории;
- неразвитость инновационных форм бизнеса.
Анализ исходной ситуации SWOT-анализ представлен в приложении №25.

Методы решения стратегических задач

Организационно-методологический подход включает:

- формирование инвестиционных площадок, создание благоприятного инвестиционного климата в округе;
- совершенствование механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим организовать собственное дело, в получении профессиональных знаний и навыков;
- упорядочение размещения объектов потребительского рынка, включая нестационарную торговую сеть, через схемы размещения нестационарных торговых объектов;
- упорядочение размещения рекламных конструкций в соответствии с утвержденной схемой;
- реализация стратегических программ и проектов, направленных на усиление слабых сторон муниципального образования (развитие транспортной инфраструктуры, инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства, организация широкополосного доступа к сети «Интернет»);
- нормативно-правовой подход включает подготовку нормативных документов в рамках полномочий органов местного самоуправления, необходимых для устранения административных барьеров развития бизнеса и создания благоприятной среды для повышения конкурентоспособности местных товаропроизводителей, развития интеграционных и агломерационных процессов.

Финансово-кредитный подход включает:

- создание условий для привлечения частных и государственных инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов в реальный сектор экономики округа;
- информационно-управленческий подход;
- размещение на официальном сайте округа информации о проводимых торгах для обеспечения доступности и открытости данных с соблюдением требований антимонопольного законодательства;
- обеспечение информационно-консультационной поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

Ожидаемые результаты

Реализация заявленных представителями бизнеса инвестиционных проектов, перечень которых указан в приложении № 26.

В результате инвестиции в основной капитал составят 55 млрд. руб. к 2035 году; оборот организаций (по полному кругу), на конец периода до 143,907 млрд. руб. к 2035 году; в том числе в промышленности до 127, 907 млрд. руб. к 2035 году; оборот розничной торговли до 16, 517 млрд. руб. к 2035 году; число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 000 населения 329,0 единиц к 2035 году; увеличение среднемесячной заработной платы к 2035 году до 74,7 тыс. рублей в месяц. Достижение планируемых показателей, указанных в приложении № 27.

Список стратегических проектов

1. Увеличение объема промышленного производства.
2. Развитие моногорода.
3. Развитие транспортной инфраструктуры.
4. Развитие агропромышленного комплекса.
5. Полевской - инвестиционный.

Стратегический проект

УВЕЛИЧЕНИЕ ОБЪЕМОМ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Краткое описание

Полевской городской округ является муниципальным образованием промышленного типа. Промышленный потенциал городского округа в современных условиях все в большей степени определяется показателями эффективности работы предприятий, уровнем развития технологической базы, состояние которой, как показал проведенный анализ, соответствует современным требованиям не только по показателям физического и морального износа основных производственных фондов, но также по технологическому, организационно-структурному, материально-техническому, профессионально-кадровому обеспечению. Одним из важнейших направлений развития промышленности муниципального образования является формирование механизмов, способствующих усилению практического взаимодействия руководителей предприятий городского округа с органами местного самоуправления.

Цели и задачи

Создание благоприятных условий, стимулирующих высокие темпы экономического роста Полевского городского округа за счет эффективного взаимодействия руководителей предприятий, банковских и предпринимательских структур, научных организаций с органами местного самоуправления.

Анализ исходной ситуации

В рамках реализации данного направления создан Совет директоров, возглавляемый директором ПАО «СТЗ» М.В. Зуевым. В своей деятельности консультативно-совещательный орган руководствуется законами Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Свердловской области, а также нормативно-правовыми актами Полевского городского округа.

Основные задачи Совета:

- выработка предложений в сфере развития отраслей промышленности в целях обеспечения благоприятных условий для их развития на территории округа;
- разработка рекомендаций и предложений по комплексному социально-экономическому развитию городского округа;
- разработка рекомендаций по осуществлению комплекса мер, направленных на поддержку и развитие предприятий промышленности городского округа в приоритетных направлениях инвестиционной деятельности;
- проведение общественной экспертизы программ и проектов поддержки и развития промышленности на территории Полевского городского округа;
- изучение, обобщение и распространение положительного опыта повышения инвестиционно-го потенциала Полевского городского округа;
- содействие привлечению инвестиций в экономику Полевского городского округа;
- привлечение коммерческих и некоммерческих организаций, фондов, общественных деятелей в интересах развития экономики в Полевском городском округе;
- изучение, обобщение и распространение положительного опыта других регионов Российской Федерации, зарубежных стран в решении проблем в области промышленности;
- осуществление общественного контроля над реализацией экономических программ.

Состав консультативно-совещательного органа формируется из числа руководителей местных предприятий, осуществляющих управление и координацию в сферах промышленности, пред-

принимательства, торговли, земельных отношений. В своей работе консультативно-совещательный орган при необходимости привлекает для участия представителей ресурсоснабжающих организаций, надзорных органов, территориальных проектных, кредитных (финансовых) организаций, консалтинговых структур, научно-исследовательских и других организаций.

Программные мероприятия

В рамках данного направления также планируется развивать принципы муниципально-частного партнерства между органами местного самоуправления и промышленным бизнес-сообществом Полевского городского округа при реализации совместных проектов, основанных на взаимовыгодном сотрудничестве. Реализация данного направления возможна на основе партнерства муниципальных органов власти и промышленного бизнес-сообщества Полевского городского округа в форме заключения соглашения о сотрудничестве либо подписания протокола о намерениях по осуществлению совместных действий. Развитие принципов муниципально-частного партнерства предусматривает также заключение соглашений между органами местного самоуправления и промышленными предприятиями Полевского городского округа, направленных на реализацию инвестиционных проектов по развитию действующих предприятий муниципального образования.

В условиях высокой затратности некоторых сфер и ограниченности бюджетного финансирования привлечение частных средств в целях строительства, модернизации основных фондов, повышения эффективности производства и качества предоставляемых услуг населению муниципального образования развитие партнерских отношений бизнеса и муниципальной власти может рассматриваться как один из эффективных механизмов осуществления муниципальной хозяйственной деятельности. Комплекс преимуществ реализации совместных проектов между муниципальными органами власти и промышленным бизнес-сообществом Полевского городского округа можно разделить на два уровня и представить следующим образом.

Преимущества для муниципального образования:

- положительный бюджетный и социально-экономический эффект;
- привлечение частного капитала для строительства объектов общественного пользования;
- привлечение управленческого и интеллектуального капитала частного сектора (управление проектом).

Развитие партнерских отношений муниципальных органов власти и промышленного бизнес-сообщества Полевского городского округа позволит диверсифицировать экономику в соответствии со стратегическими целями развития муниципального образования и поднять в итоге качество и уровень жизни населения, что приведет к повышению интенсивности развития малого и среднего предпринимательства на территории, активизации привлечения прямых инвестиций, обеспечению ускоренного социально-экономического развития округа.

С целью повышения конкурентоспособности и инновационного потенциала предприятий и отдельных отраслей, содействия диверсификации экономики Полевского городского округа необходима реализация кластерной политики. Кластерная политика должна быть направлена на создание благоприятных условий для динамического развития предпринимательской среды, формирование условий, стимулирующих инновационный процесс и его мониторинг, поддержку различных схем сотрудничества в кластерах, обеспечивающих высокий эффект совместной деятельности, развитие связей между предпринимателями и научно-образовательными субъектами. При этом реализация кластерной политики в городском округе позволит увеличить производительность предприятий, входящих в кластер, и будет стимулировать инновационную активность промышленного производства, что в свою очередь приведет к повышению интенсивности развития малого и среднего предпринимательства на территории, активизации привлечения прямых инвестиций, обеспечению ускоренного социально-экономического развития округа.

Ожидаемые результаты

Таким образом, результатом реализации данного направления должно стать повышение конкурентоспособности производимой промышленной продукции на внутренних и внешних рынках, увеличение количества созданных рабочих мест за счет привлечения инвестиций как в основной капитал, так и в новые производства. Реализация предложенных мероприятий будет способствовать объединению существующего производственного и научного потенциала предприятий, росту уровня технологической базы, развитию их кадрового и интеллектуального потенциала с целью достижения лидирующих позиций в производстве отечественной конкурентоспособной продукции.

Список стратегических проектов

- 1) Повышение конкурентности продукции.
- 2) Содействие развитию промышленности.

Стратегический проект

РАЗВИТИЕ МОНОГОРОДА

Краткое описание

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р Полевской городской округ отнесен к 3 категории монопрофильных муниципальных образований со стабильной социально-экономической ситуацией, для него, как и для большинства городов характерно наличие комплекса тесно взаимосвязанных проблем:

- снижение численности населения;
- рост миграции населения;
- несовершенное качество доступных социальных услуг и общественных благ;
- городское благоустройство и инфраструктура нуждаются в развитии;
- низкая инвестиционная привлекательность с учетом наличия при этом достаточных трудовых и природных ресурсов.

Цели и задачи

В рамках программы «Комплексное развитие моногорода Полевской городской округ» планируется за период с 2016 года к концу 2018 года:

- создать 1 523 новых рабочих места, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия. В 2016 году доля среднесписочной численности работников градообразующей организации в среднесписочной численности работников всех организаций составляла 36,5%, в 2017 году – 35,4%. На конец 2018 года целевой показатель должен составить 35,0% за счет создания рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства (МСП);
- привлечь 8 194,02 млн.руб. инвестиций в основной капитал, в т.ч. 2 062,21 млн.руб. в секторе МСП за счет повышения инвестиционной привлекательности моногорода.

Создать комфортные условия для проживания за счет улучшения качества городской среды в Полевском городском округе, в том числе путем реализации мероприятий «Пять шагов благоустройства» и реализации программы «Формирование современной городской среды на территории Полевского городского округа на 2018-2022 годы».

Перейти к сбалансированной модели развития города за счет партнерского участия градообразующего предприятия в проектах развития города.

Анализ исходной ситуации

Современная экономика предъявляет новые требования к отдельным процессам в обществе. Так, в результате развития технологий, автоматизации производства часто крупные градообразующие предприятия прибегают к одному из методов снижения издержек - сокращению численности персонала. В частности, это вытекает в дополнительную напряженность на рынке труда.

Также, негативно сказывается сложившаяся экономическая обстановка, которая приводит к спаду в ряде аналогичных по выпускаемой продукции отраслей.

За период с 2007 года по 2017 год численность работников на градообразующем предприя-

тии Полевского городского округа ПАО «Северский трубный завод» сократилась на 27,3% (2 120 человек).

В результате остановки двух производств в сфере металлургии в 2013 году ОАО «Полевской криолитовый завод» и ЗАО «Полевской машиностроительный завод» в 2015 году произошло высвобождение 867 и 278 работников соответственно.

Часть высвобожденной рабочей силы была трудоустроена на существующие предприятия Полевского городского округа, другие – на предприятия близлежащих городов, входящих в Екатеринбургскую агломерацию. Доля населения, трудоустроенного на предприятия других городов, в частности молодежь ввиду высокой мобильности переезжает на постоянное место жительства в более крупные районные центры.

Назрела необходимость диверсифицировать экономику Полевского городского округа. Следствием эффективной диверсификации экономики должны стать: создание новых рабочих мест, более полная загрузка производственных мощностей предприятий, рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, возможность развивать городскую среду, а также повышение устойчивости экономики города к внешним воздействиям в целом.

Программные мероприятия

В рамках программы «Комплексное развитие моногорода Полевской городской округ» запланировано развитие следующих направлений:

- развитие городской среды и благоустройство;
- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- содействие реализации инвестиционных проектов, «Развитие промышленности»;
- развитие образования;
- развитие объектов социальной инфраструктуры;
- развитие объектов транспортной инфраструктуры;
- развитие коммунальной инфраструктуры;
- развитие физической культуры и спорта;
- развитие жилищного строительства.

Для укрепления взаимодействия власти и бизнеса Администрация Полевского городского округа нацелена выстраивать взаимовыгодные отношения с субъектами малого и среднего предпринимательства, основанные на информационной открытости для бизнеса, а также реализации муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Полевском городском округе», повышения предпринимательской активности молодежи и безработных граждан, информирования о возможности использования различных видов федеральной и областной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также предоставления банковских кредитов на льготных условиях.

Ожидаемые результаты

По направлению «Развитие городской среды и благоустройство» в 2019-2020 году запланировано благоустройство: улицы Трояна и площади перед Центром культуры и народного творчества по ул. Победы, парка-сквера по ул. Ленина города Полевской. Будет благоустроено 14 га.

В 2017 году благоустроены две дворовые территории по адресам: г.Полевской, ул. К. Маркса, 1 - 2 микрорайон, 1,2; г. Полевской, с. Полдневая, ул. Комсомольская, 79, 81, 83. Проведена ревизия неиспользуемой территории парка, с созданием зон отдыха горожан в центре г. Полевского по ул. Коммунистическая.

В 2018 году к 300-летию Полевского городского округа произведено благоустройство пустующих территорий: перекресток ул. Коммунистическая - ул. Павлика Морозова, что позволило создать более комфортные условия проживания для населения Полевского городского округа, в частности нового застраиваемого района «Березовая роща».

По направлению «Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства» предполагается предоставление Фондом поддержки малого предпринимательства грантов субъектам малого и среднего предпринимательства на уплату первого взноса при заключении договора лизинга оборудования и выплату по передаче прав на франшизу (паушальный взнос), субсидии начинающим субъектам малого предпринимательства, в целях возмещения части затрат. В результате, получившими поддержку, будет создано 20 новых рабочих мест.

По направлениям «Содействие реализации инвестиционных проектов», «Развитие промышленности» идет поэтапное расширение на следующих предприятиях:

- расширение производства на ЗАО «Компания «Пиастрелла», инвестиции в 2017 году составили 129,6 млн.руб., с начала реализации проекта в 2014 году - 472,7 млн.руб. Планируемый год завершения реализации проекта – 2019. Ожидаемые инвестиции по проекту – 1 293,7 млн.руб. Проект предполагает производство новых видов плитки из керамогранита, а также создание дополнительных 100 рабочих мест.
- создание современного технологичного комплекса высокоточного литья ООО «Полимет», инвестиции в 2017 году составили 300 млн.руб., с начала реализации проекта в 2014 году - 647,4 млн.руб. Планируемый год завершения реализации проекта – 2019. Ожидаемые инвестиции по проекту – 850 млн.руб. В 2018 году запущена вторая очередь чугуно-литейного производства. Проект предполагает создание 215 рабочих мест. На 01 января 2018 года численность работников предприятия составила 133.

До 2025 года планируется решить проблему обучения учащихся во 2-ю смену посредством развития направления «Развитие образования» и строительства новых школ:

- строительство новой школы на 1000 мест (м/р Зеленый Бор), период реализации проекта 2020-2022 годы.
- строительство новой школы на 300 мест в с. Полдневая, период реализации проекта 2024-2025 годы.

По направлению «Развитие объектов социальной инфраструктуры» в 2018 году начат ремонт Центра культуры и народного творчества. В окончание года должны начать работу кружки и коллективы художественной самодеятельности.

В 2019-2020 годах по направлению «Развитие объектов транспортной инфраструктуры» планируется реализовать мероприятия по реконструкции улицы Декабристов, произвести капитальный ремонт улицы Трубников.

«Развитие коммунальной инфраструктуры» предполагает решение существующих острых проблем с теплоснабжением в результате строительства новых котельных, к концу 2020 года планируется построить газопровод высокого давления и ввести в эксплуатацию котельную в с. Полдневая для дошкольного образовательного учреждения, проектируемой школы и жилого дома по ул. Комсомольская мощностью 1,5 МВт.

В 2017 году построена блочно-модульная котельная в г. Полевском по ул. Красноармейская, д. 85, что позволит решить проблемы с теплоснабжением одного из районов южной части города.

«Развитие физической культуры и спорта»: в вопросах развития общества, его физического здоровья значительную роль играют физическая культура и спорт, поэтому основной политикой в этом направлении является создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры.

В 2017 году организован центр тестирования в рамках сдачи норм Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» на базе МБУ «Спортсооружения».

В 2018 году произведен капитальный ремонт манежа МАОУ ПГО «Средняя общеобразовательная школа-лицей № 4 «Интеллект». Уже в следующем году обучающиеся школы смогут полноценно заниматься физкультурой в комфортном просторном помещении.

В целях развития профессионального спорта в 2019-2020 годах предстоит реконструировать футбольное поле (стадион «Труд» с беговыми дорожками, реконструировать спортивный корт площадью 625 кв.м. в районе МБУ «Спортсооружения».

В ходе реализации направления «Развитие жилищного строительства» предполагается обеспечить нуждающиеся категории граждан комфортным, современным и благоустроенным жильем, так до 2021 года будет выполнена застройка Березовая роща-4, которая будет состо-

ять из многоквартирного дома (94 квартиры) общей площадью более 5 тыс кв.м. и 126 таунхаусов площадью 17 958 кв.м.

В рамках муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории Полевского городского округа» в 2018 году начато строительство одной из пяти секций многоквартирного жилого дома по ул. Р.Люксембург, строительство планируется завершить до конца 2018 года, 36 семей будет переселено из аварийного жилого фонда.

Список стратегических проектов

- 1) Реализация мероприятий программы комплексного развития моногорода.
- 2) Содействие созданию новых и развитию действующих производств в сфере малого и среднего предпринимательства в моногороде.
- 3) Содействие реализации инвестиционных проектов в моногороде.
- 4) Обеспечение формирования современной городской среды, а также обустройства мест массового отдыха населения моногорода.

Стратегический проект РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Целевой вектор

Создание транспортной системы округа, удобной для жизни населения и ведения бизнеса в условиях высокого уровня автомобилизации на основе проведения Администрацией Полевского городского округа транспортной политики, сбалансированной со стратегическими направлениями развития округа, агломерации и региона.

Основные задачи

- К ним относятся:
- улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей улично-дорожной сети населенных пунктов;
 - приведение дорог общего пользования местного значения в соответствие с установленными нормами и требованиями с учетом возрастающей интенсивности движения и увеличения количества автотранспортных средств;
 - реализация проекта строительства логистического центра, развитие придорожной инфраструктуры;
 - развитие сети дорог общего пользования местного значения с учетом перспектив пространственного развития Полевского городского округа;
 - согласование перспектив развития в рамках Екатеринбургской агломерации и с учетом реконструкции, строительства дорог регионального значения в соответствии с Транспортной стратегией Свердловской области;
 - реализация возникающих возможностей по открытию новых или продлению существующих маршрутов транспорта общего пользования, осуществляющего пассажирские перевозки.

Стратегическое видение будущего

Создание комфортных условий для населения и субъектов предпринимательской деятельности округа в части обеспечения безопасного и удобного автомобильного доступа по дорогам регионального и местного значения во все населенные пункты как транспортом общего пользования, так и личным.

Создание удобных и безопасных условий для движения пешеходов: пешеходных зон, пешеходных переходов на территории населенных пунктов.

Тенденции развития

- К ним относятся:
- стремление людей жить в индивидуальных жилых домах за чертой города в экологически чистых местах сопровождается активным перемещением населения в границах Екатеринбургской агломерации и значительной нагрузке дорог регионального значения;
 - ежегодное ухудшение состояния дорог общего пользования местного значения из-за отсутствия необходимого объема работ по их содержанию вследствие недостаточности средств местного бюджета;
 - развитие и реконструкция дорог регионального значения, проходящих по территории округа, в соответствии с Транспортной стратегией Свердловской области, приводит к увеличению грузовой, пассажиро-потоков;
 - создание ряда пешеходных зон, переходов, которые существенно улучшают условия движения пешеходов в населенных пунктах.
- Анализ исходной ситуации SWOT-анализ представлен в приложении №28.

Методы решения стратегических задач

- К ним относятся:
- организационно-методологический подход к решению задач по соблюдению баланса интересов всех участников дорожного движения;
 - нормативно-правовой подход включает в себя подготовку нормативных документов в сфере осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них;
 - финансово-кредитный подход включает планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней для инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры;
 - информационно-управленческий подход включает проведение опросов населения для определения степени удовлетворенности населения качеством дорог в округе, размещение всей необходимой информации на официальном сайте муниципального образования.

Ожидаемые результаты

- К ним относятся:
- существенное улучшение транспортного обслуживания населения;
 - увеличение протяженности отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, соединяющих населенные пункты округа, а также дорог населенных пунктов и дворовых проездов в населенных пунктах, в отношении которых произведен капитальный ремонт существенное улучшение транспортного обслуживания населения;
 - соответствие темпов развития транспортной инфраструктуры округа требованиям современного общества и бизнеса;
 - темпы развития транспортной инфраструктуры соответствуют темпам социально-экономического развития округа на перспективу;
 - создание комфортных условий для проживания, передвижения населения округа и ведения коммерческой деятельности представителям бизнеса;
 - увеличение инвестиционной привлекательности округа и его отдаленных территорий;
 - достижение планируемых показателей, указанных в приложении № 29.

Список стратегических проектов:

- 1) Безопасные и качественные дороги. Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Полевского городского округа в рамках Екатеринбургской городской агломерации.

Стратегический проект БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ДОРОГИ

Краткое описание

Программа направлена на обеспечение развития и эффективного функционирования транс-

портной инфраструктуры Полевского городского округа. Ею определяются показатели эксплуатации всей транспортной инфраструктуры, возможности и затраты времени на передвижение между населенными пунктами, их соответствие градостроительным нормативам.

Программа предусматривает улучшение эксплуатационного состояния муниципальных дорог местного значения до уровня, соответствующего требованиям технических регламентов и безопасности. Увеличение на территории округа объема дорог с твердым покрытием за счет реконструкции существующих и строительства новых. Обеспечение постоянной связи с населенными пунктами округа по дорогам с твердым покрытием. Для улучшения условий движения пешеходов предусматривается строительство пешеходных переходов и пешеходных зон.

Цели и задачи

Развитие объектов транспортной инфраструктуры, удовлетворяющих потребностям экономики Полевского городского округа, отвечающей требуемым показателям надежности, безопасности и доступности для населения и субъектов предпринимательской деятельности округа. Обеспечение качественного транспортного сообщения между населенными пунктами округа. Создание благоприятных условий, как для автомобилистов, так и для пешеходов, пассажиров.

К задачам относятся:

- постановка на кадастровый учет всех дорог местного значения, подготовка технической документации;
- улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети дорог местного значения и улично-дорожной сети населенных пунктов округа, путём организации проведения реконструкции и капитальных ремонтов;
- обеспечение постоянной связи по дорогам с твердым покрытием с сельскими населенными пунктами округа;
- повышение транспортной доступности мест работы, объектов медицины, образования;
- повышение комплексной безопасности дорожного движения для участников дорожного движения и для населения;
- первоочередными являются задачи приведения в соответствие требованиям безопасности школьных маршрутов.

Таблица 17

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • создание Дорожного фонда; • передача муниципальному учреждению функции по реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них 	<ul style="list-style-type: none"> • большинство дорог местного значения относится к низкой категории • большинство дорог местного значения не соответствуют установленным требованиям качества и безопасности • низкая скорость движения, большие затраты на грузо- и пассажирские перевозки
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяет выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей • участие округа в федеральных и региональных программах, проектах развития транспортной системы Свердловской области • частные инвестиции 	<ul style="list-style-type: none"> • высокий уровень автомобилизации и соответственно быстрый износ дорожного полотна • разрушение дорожного полотна автотранспортом и спецтехники организаций • закрытие части маршрутов из-за убыточности и отказа компаний – перевозчиков

Программные мероприятия

Организационно-методологические

К ним относятся:

- взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Свердловской области в сфере развития транспортной системы;
- согласование перспектив развития дорожной сети округа с региональным уровнем и перспективами развития в составе Екатеринбургской агломерации;
- участие в региональных, федеральных проектах в случае их принятия;
- использование механизмов государственно-частного партнерства для строительства и эксплуатации объектов инфраструктуры;
- выявление бесхозных дорог и постановка их на кадастровый учет с оформлением права муниципальной собственности;
- разработка «дорожной карты» по ремонту, реконструкции и строительству дорог местного значения.

Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

- проведение кадастровых работ в отношении дорог местного значения;
- подготовка технической документации;
- корректировка реестра дорог общего пользования местного значения;
- разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации действующего законодательства в сфере осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них.

Организационно-управленческие

К ним относятся:

- участие в федеральных и региональных программах и проектах развития транспортной инфраструктуры Свердловской области;
- поддержка и признание приоритетными инвестиционных проектов по строительству логистического центра и развитию придорожной инфраструктуры.

Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

- планирование и расходование средств на осуществление в муниципальном образовании дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них в соответствии с требованиями действующего законодательства;
- привлечение частных инвестиций в процесс развития дорожной инфраструктуры (при наличии инвесторов).

Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

- размещение информации на официальном сайте муниципального образования о существующих документах в сфере развития транспортной инфраструктуры.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- протяженность объектов капитального ремонта, реконструкции улично-дорожной сети достигнет к 2035 году – 20 км;
- строительство объектов улично-дорожной сети (нарастающим итогом) к 2035 году составит – 8,5 км;

- увеличение доли населения, проживающего в населенных пунктах, имеющих транспортную доступность, до 99,9%;

- снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения до 55% в 2035 году.

Реализация возможности строительства логистического центра, развития придорожной инфраструктуры.

Критерием эффективности реализуемых мероприятий станет - повышение доступности и качества транспортных услуг для населения округа; повышение качества жизни населения за счет повышения транспортной мобильности населения.

Вырастет инвестиционная привлекательность для развития бизнеса населенных пунктов за счет улучшения качества транспортного сообщения, снижения транспортных издержек субъектов предпринимательской деятельности, уменьшение временных издержек при доставке грузов (товаров).

Стратегические направления

1) Реализация мероприятий по обеспечению сохранности и развития сети автомобильных дорог общего пользования местного значения.

2) Обеспечение сельских населенных пунктов круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием.

Стратегическое направление РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Краткое описание

Программа предусматривает развитие и модернизация животноводства молочного направления.

В ходе реализации программы на потребительском рынке увеличится доля товаров местного производства, что будет способствовать развитию предприятий, повышения качества и увеличения ассортимента производимой продукции.

Цель и задачи

Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, производимой в Свердловской области, на основе модернизации сельского хозяйства и ускоренного развития животноводства.

Задачи:

- рост объемов производства и реализации конкурентоспособной продукции местного производства на основе обеспечения ее высокого качества, технического и технологического перевооружения предприятий;
- поддержка и признание приоритетными инвестиционных проектов, направленных на развитие животноводства;
- поддержка и признание в качестве приоритетных инвестиционных проектов в случае регистрации на территории округа субъектов предпринимательской деятельности, его реализующих, либо инвестиционных проектов, реализуемых местными товаропроизводителями.

Анализ исходной ситуации SWOT-анализ представлен в приложении № 30.

Программные мероприятия

Реализация проектов развития новых производств, повышения технического уровня существующих предприятий, расширения ассортимента выпускаемой продукции.

Методы решения

Техническое и технологическое перевооружение предприятий, способствующее расширению ассортимента выпускаемой продукции и повышению ее качества.

Содействие в проведении стандартизации и сертификации.

Использование заемных средств и лизинга для финансирования мероприятий по выпуску продукции.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- увеличение поголовья крупного рогатого скота до 1200 голов и объема выпуска молока до 15 тонн к 2035 году;
- увеличение оборота и выпуска продукции;
- увеличение поголовья свиней и наращивание мясопереработки.

Список стратегических проектов

- 1) Содействие инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе, технической и технологической модернизации производства.
- 2) Газификация села Полдневая.

Стратегическое направление ПОЛЕВСКОЙ - ИНВЕСТИЦИОННЫЙ

Краткое описание

Программа предполагает стимулирование инвестиционной деятельности по созданию новых и модернизации действующих предприятий, развитие сферы малого и среднего бизнеса на основе приоритетов, определенных исходя из сложившейся социально-экономической ситуации на территории Полевского городского округа и ориентированных на получение максимального эффекта при имеющихся ограниченных ресурсах.

Программа включает комплекс взаимосвязанных мероприятий, определенных исходя из цели и задач Программы.

Выполнение программы обеспечит выработку и реализацию системного подхода к предоставлению поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Полевском городском округе, совершенствование механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в округе.

Цели и задачи

Цель: стимулирование инвестиционной деятельности по созданию новых и модернизации действующих предприятий, освоению новейших технологий, строительству и реконструкции объектов социальной, технологической инфраструктуры.

Задачи:

- совершенствование механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в округе;
- пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.

Анализ исходной ситуации SWOT-анализ представлен в приложении №31.

Программные мероприятия

Организационно-методологический подход включает

- формирование инвестиционных площадок, создание благоприятного инвестиционного климата в округе;
- совершенствование механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим организовать собственное дело, в получении профессиональных знаний и навыков;
- упорядочение размещения объектов потребительского рынка, включая нестационарную торговую сеть, через схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Нормативно-правовой подход включает:

- подготовку нормативных документов в рамках полномочий органов местного самоуправления, необходимых для устранения административных барьеров развития бизнеса и создания благоприятной среды для повышения конкурентоспособности местных товаропроизводителей, развития интеграционных и агломерационных процессов.

Финансово-кредитный подход включает:

- создание условий для привлечения частных и государственных инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов в реальный сектор экономики округа.

Информационно-управленческий подход:

- размещение на официальном сайте округа информации о проводимых торгах для обеспечения доступности и открытости данных с соблюдением требований антимонопольного законодательства;
- обеспечение информационно-консультационной поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

Ожидаемые результаты

Увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций округа.

Список стратегических мероприятий

- 1) Информирование об инвестиционных возможностях городского округа и результатах работы инвесторов через официальный сайт.
- 2) Формирование инвестиционных проектов под существующие инвестиционные площадки в соответствии с приоритетами городского округа.
- 3) Заключение инвестиционных соглашений, в т.ч. соглашений муниципально-частного партнерства, концессионных соглашений.
- 4) Регулирование территориального размещения инновационной инфраструктуры с учетом приоритетов региона.
- 5) Реализация на территории Полевского городского округа инвестиционных проектов, предусматривающих внедрение инноваций, обеспечивающих качественный рост эффективности процессов.
- 6) Предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим организовать собственное дело.
- 7) Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.
- 8) Формирование комплексной системы информационно-консультационной, имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.
- 9) Содействие повышению инвестиционной и деловой активности в сфере малого и среднего предпринимательства.
- 10) Тиражирование механизмов привлечения частных инвестиций в социальную сферу (образование, здравоохранение, культура, физическая культура и спорт) и развитие инфраструктуры (коммунальной, транспортной).

**Глава 3. Стратегическое направление
«Комфортная современная среда проживания»**

Целевой вектор

Высокое и устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений граждан. Эта целевая установка включает в себя возможность обеспечения человека качественным и современным жильем, соответствующим его потребностям, находящимся в комфортной градостроительной среде с безопасными условиями проживания, при которых созданы оптимальные параметры жизнедеятельности человека: инсоляция, аэрация, озеленение, свободная территория, условия для пребывания детей, достаточный уровень обеспеченности элементами социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры.

Удовлетворение потребностей разных групп населения в современном жилище и связанных с ним объектах обслуживания в соответствии с их образом жизни и финансовыми возможностями; комплексное освоение территорий для застройки.

Основные задачи

К ним относятся:

- увеличение объемов и улучшение качества жилищного строительства за счет использования современных технологий, обеспечивающих сокращение сроков строительства и снижение материальных затрат;
- обеспечение доступным жильем и земельными участками под индивидуальное жилищное строительство различных категорий граждан;
- совершенствование структуры жилой застройки по этажности и типологии домов;
- осуществление комплексной застройки жилых районов, насыщение их объектами социальной инфраструктуры;
- развитие инженерной инфраструктуры, обеспечивающей ведение жилищного строительства на новых площадках и в реконструируемых районах с учетом агломерационных процессов;
- повышение комфортности и эстетической выразительности жилой среды новых и сложившихся районов, обеспечение каждой семьи отдельным жильем, бытовыми удобствами, благоустройством;
- создание энерго- и ресурсосберегающих систем жизнеобеспечения.

Таблица 18

Анализ исходной ситуации (Swot-Анализ)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • наличие территориальных резервов для формирования земельных участков для жилищного строительства; • разработка и утверждение в установленном порядке генеральных планов населенных пунктов • разработка проектов планировки и межевания в населенных пунктах 	<ul style="list-style-type: none"> • наличие аварийного жилого фонда • наличие семей, стоящих на учете для улучшения жилищных условий • уменьшение численности населения муниципального образования • невысокие реальные доходы населения • изношенность систем инженерного обеспечения существующих жилых районов • несоответствие практически всех дорог общего пользования местного значения установленным нормативам
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • внедрение стратегического планирования и проектного управления открывает возможности для эффективного использования 	<ul style="list-style-type: none"> • изменения действующего федерального и регионального законодательства • снижение инвестиций

<ul style="list-style-type: none"> • агломерационные процессы, выражающиеся в том, что растет спрос на земельные участки с видом разрешенного использования ИЖС и ЛПХ в населенных пунктах, расположенных вокруг города; • частные инвестиции 	<ul style="list-style-type: none"> • изменения приоритетов развития региона и агломерационных процессов
---	--

Методы решения стратегических задач

Организационно-методологические

- К ним относятся:
- взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Свердловской области и территориальными органами федеральной власти в сфере жилищного строительства;
 - участие в региональных, федеральных проектах в случае их принятия;
 - учет влияния Екатеринбургской агломерации на перспективы жилищного строительства в Полевском городском округе;
 - организация последовательного технологического потока освоения территории для жилищного строительства подрядными строительными организациями;
 - выработка принципов взаимодействия с частными инвесторами;
 - эффективное внедрение систем энергосбережения при строительстве жилья;
 - определение зон градостроительного развития территорий со сносом аварийного жилого фонда;
 - проведение конкурсных процедур в соответствии с требованиями действующего антимонопольного законодательства за исключением случаев, установленных законом;
 - мониторинг строительства жилья.

Нормативно-правовые

- К ним относятся:
- внесение изменений в правила землепользования и застройки территории округа в части регламентации жилищного строительства по мере разработки проектов планировки и межевания территорий;
 - создание нормативно-правовой базы привлечения инвестиций в жилищное строительство и инженерную инфраструктуру;
 - корректировка административных регламентов предоставления муниципальных услуг в сфере градостроительства, землепользования и жилищного строительства.
 - разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации действующего законодательства в сфере градостроительства, землепользования и жилищного строительства.

Финансово-кредитные мероприятия

- К ним относятся:
- планирование и расходование средств на осуществление градостроительной деятельности, управления собственностью, землепользования и реализации полномочий в сфере жилищного строительства в муниципальном образовании в соответствии с требованиями действующего законодательства;
 - поведение работ по межеванию и постановке на кадастровый учет земельных участков с видом разрешенного использования для ИЖС и ЛПХ, жилищного строительства заявителями в соответствии с требованиями Земельного кодекса РФ;
 - привлечение частных инвестиций в процесс подготовки проектов планировки и межевания для комплексного освоения территории (при наличии инвесторов).

Информационно-управленческие

- К ним относятся:
- составление перечня перспективных территорий для жилищно-гражданского строительства;
 - опубликование информации о разработанных проектах планировки и межевания, земельных участках, предназначенных для ИЖС и ЛПХ, на официальном сайте муниципального образования;
 - поддержание системы информационного обеспечения градостроительной деятельности.

Ожидаемые результаты

- К ним относятся:
- комплексная застройка новых жилых районов, включающая обеспечение объектами социальной инфраструктуры, благоустройства, озеленения и инженерно-технического обеспечения;
 - сокращение объема аварийного жилого фонда от общего количества домов; комплексная реконструкция сложившихся жилых районов, модернизация жилой застройки и инженерных систем жизнеобеспечения;
 - рост объемов жилищного строительства до 45 тыс. кв. м к 2035 году ;
 - увеличение показателя средней обеспеченности жилой площадью с 24,6 (на 2012 год) до 30,27 (на 2035 год) квадратного метра на человека;
 - рост общей площади земельных участков, предоставленных для строительства после утверждения документов, увеличивающих границы населенных пунктов, и постепенное снижение показателя после исчерпания возможности.

Конечный результат – создание условий для комфортного проживания населения округа, повышения привлекательности округа для строительства жилья. Снижение оттока населения с учетом агломерационного влияния может приостановиться за счет строительства жилья элит-класса для жителей города Екатеринбург и других участников агломерации.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие муниципалитета и может косвенно повлиять на улучшение ситуации в демографической сфере точка развития (W3 ← O1-O3, O6-O8, O12, O14) Слабая сторона станет сильной и соответственно выйдет из зоны риска зависимости от внешних угроз (W3-W6= T1, T2, T4-T8).

Список стратегических проектов

1. Полевской - округ с доступным и комфортным жильем.
2. Полевской – округ с новым качеством жилищно-коммунальных услуг.
3. Полевской – благоустроенный.
4. Полевской - экологичный. Безопасное и эффективное обращение с отходами.
5. Полевской – безопасный.

Таблица 19 - Целевые показатели

Номер строки	Наименование целевого показателя	2016 год	2035 год
1.	Объем ввода стандартного жилья, тыс. кв. м	0,0	2,0
2.	Доля переработки твердых коммунальных отходов по отношению к общему объему их образования в год, %	0,0	100
3.	Доля населения, обеспеченного доступом к «Системе-112», %	0,0	100
4.	Снижение количества аварий на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере водо-, теплоснабжения и водоотведения при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов, единиц	63	30

5.	Количество населенных пунктов, расположенных на территории Полевского городского округа, в которых государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства (далее - ГИС ЖКХ) доступна для граждан, единиц (наличие в ГИС ЖКХ платежных документов, информации о размере платы за жилищно-коммунальные услуги и задолженности по оплате), единиц	0,0	13
6.	Доля одиночной уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, (%)	72,1	35,0

Стратегическое направление ПОЛЕВСКОЙ - ОКРУГ С ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ

Краткое описание

Программа предполагает стимулирование строительства доступного и комфортного жилья и обеспечение человека качественным и современным жильем.

Программа включает комплекс взаимосвязанных мероприятий, определенных исходя из цели и задач Программы.

Выполнение программы обеспечит выработку и реализацию системного подхода к строительству жилья на территории Полевского городского округа, совершенствование механизмов поддержки инвесторов, удовлетворение потребностей разных групп населения в современном жилище, комплексное освоение территорий для застройки.

Цели и задачи

Обеспечение условий для повышения доступности жилья для населения с различным уровнем дохода.

К ним относятся:

- увеличение объемов и улучшение качества жилищного строительства за счет использования современных технологий, обеспечивающих сокращение сроков строительства и снижение материальных затрат;
- обеспечение доступным жильем и земельными участками под индивидуальное жилищное строительство различных категорий граждан;
- совершенствование структуры жилой застройки по этажности и типологии домов;
- осуществление комплексной застройки жилых районов, насыщение их объектами социальной инфраструктуры;
- развитие инженерной инфраструктуры, обеспечивающей ведение жилищного строительства на новых площадках и в реконструируемых районах с учетом агломерационных процессов.

Таблица 20

Анализ исходной ситуации (Swot-Анализ)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • наличие территориальных резервов для формирования земельных участков для жилищного строительства; • разработка и утверждение в установленном порядке генеральных планов населенных пунктов • разработка проектов планировки и межевания в населенных пунктах 	<ul style="list-style-type: none"> • наличие аварийного жилого фонда • наличие семей, стоящих на учете для улучшения жилищных условий • уменьшение численности населения муниципального образования • невысокие реальные доходы населения • изношенность систем инженерного обеспечения существующих жилых районов • несоответствие дорог общего пользования местного значения установленным нормативам
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • внедрение стратегического планирования и проектного управления открывает возможности для эффективного использования имеющихся ресурсов • агломерационные процессы, выражающиеся в том, что растет спрос на земельные участки с видом разрешенного использования ИЖС и ЛПХ в населенных пунктах, расположенных вокруг города; • частные инвестиции 	<ul style="list-style-type: none"> • изменения действующего федерального и регионального законодательства • снижение инвестиций • изменения приоритетов развития региона и агломерационных процессов

Организационно-методологические

К ним относятся:

- взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Свердловской области и территориальными органами федеральной власти в сфере жилищного строительства;
- участие в региональных, федеральных проектах в случае их принятия;
- учет влияния Екатеринбургской агломерации на перспективы жилищного строительства в Полевском городском округе;
- организация последовательного технологического потока освоения территории для жилищного строительства подрядными строительными организациями;
- выработка принципов взаимодействия с частными инвесторами;
- эффективное внедрение систем энергосбережения при строительстве жилья;
- определение зон градостроительного развития территорий со сносом аварийного жилого фонда;
- проведение конкурсных процедур в соответствии с требованиями действующего антимонопольного законодательства за исключением случаев, установленных законом;
- мониторинг строительства жилья.

Нормативно-правовые

К ним относятся:

- внесение изменений в правила землепользования и застройки территории округа в части регламентации жилищного строительства по мере разработки проектов планировки и межевания территорий;
- создание нормативно-правовой базы привлечения инвестиций в жилищное строительство и инженерную инфраструктуру;
- корректировка административных регламентов предоставления муниципальных услуг в сфере градостроительства, землепользования и жилищного строительства.
- разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации действующего законодательства в сфере градостроительства, землепользования и жилищного строительства.

Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

- планирование и расходование средств на осуществление градостроительной деятельности, управления собственностью, землепользования и реализации полномочий в сфере жилищного строительства в муниципальном образовании в соответствии с требованиями действующего законодательства;
- поведение работ по межеванию и постановке на кадастровый учет земельных участков с видом разрешенного использования для ИЖС и ЛПХ, жилищного строительства заявителями в соответствии с требованиями Земельного кодекса РФ;

- привлечение частных инвестиций в процесс подготовки проектов планировки и межевания для комплексного освоения территории (при наличии инвесторов).

Информационно-управленческие

К ним относятся:

- составление перечня перспективных территорий для жилищно-гражданского строительства;
- опубликование информации о разработанных проектах планировки и межевания, земельных участках, предназначенных для ИЖС и ЛПХ, на официальном сайте муниципального образования;
- поддержание системы информационного обеспечения градостроительной деятельности.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- комплексная застройка новых жилых районов, включающая обеспечение объектами социальной инфраструктуры, благоустройства, озеленения и инженерно-технического обеспечения;
- сокращение объема аварийного жилого фонда от общего количества домов; комплексная реконструкция сложившихся жилых районов, модернизация жилой застройки и инженерных систем жизнеобеспечения;
- рост объемов жилищного строительства;
- увеличение показателя средней обеспеченности жилой площадью;
- рост общей площади земельных участков, предоставленных для строительства после утверждения документов, увеличивающих границы населенных пунктов, и постепенно снижение показателя после исчерпания возможности.
- Конечный результат – создание условий для комфортного проживания населения округа, повышения привлекательности округа для строительства жилья.
- В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие муниципалитета и может косвенно повлиять на улучшение ситуации в демографической сфере.

Список стратегических проектов

- 1) Полевской - округ с доступным и комфортным жильем.

Проектные направления

1. Жилая застройка Березовая роща -4.
2. Строительство пятиэтажного дома в З.Бору 2, №22.
3. Строительство индивидуальных жилых домов (72 домовладения).
4. Строительство таунхаусов (54 домовладения).
5. Комплексное освоение территории планировочного района «Чусовской».
6. Жилая застройка района «Далека».
7. Жилая застройка района «Крутой Яр».
8. Жилая застройка района «Светлый».

Ключевые мероприятия

1. Разработка градостроительной документации как основы для размещения объектов жилищного строительства.
2. Обеспечение земельных участков, выделенных для массовой жилищной застройки, в том числе малоэтажной, инженерной инфраструктурой.
3. Обеспечение проектов комплексного освоения территории объектами социальной и дорожной инфраструктуры.
4. Обеспечение повышения платежеспособности населения при приобретении жилья за счет оказания государственной поддержки.
5. Содействие реализации инвестиционных проектов по новому строительству, модернизации, реконструкции и техническому перевооружению предприятий промышленности строительных материалов.

Стратегическое направление ПОЛЕВСКОЙ - ОКРУГ С НОВЫМ КАЧЕСТВОМ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ

Краткое описание

Повышение качества жилищно-коммунальных услуг к повышению комфортности и безопасности среды жизнедеятельности. Население получит качественные жилищные и коммунальные услуги в соответствии с нормами и правилами. Произойдет снижение тарифов на коммунальные услуги за счет использования современного энергоэффективного оборудования, отвечающего требованиям безопасности, на большинстве объектов инженерной инфраструктуры и жилищного фонда.

Цели и задачи

Обеспечение населения комфортной средой проживания, повышение качества жилищно-коммунальных услуг, повышение уровня удовлетворенности граждан качеством таких услуг, уровня безопасности жилищного фонда и инженерно-технической инфраструктуры.

К задачам относятся:

- формирование механизма эффективного и социально ориентированного управления жилищным фондом;
- удовлетворение растущих требований к качеству жилищно-коммунальных услуг, включающее в себя соблюдение стандартов качества, бесперебойность подачи энергоресурсов, горячей и холодной воды населению и повышение уровня технической и экологической безопасности жилищного фонда;
- обеспечение уровня энергобезопасности за счет модернизации, реконструкции и строительства новых инженерных систем и сетей, снижения аварийности инженерной инфраструктуры и потерь энергоресурсов при их производстве и транспортировке;
- повышение энергетической эффективности экономики округа;
- комплексное благоустройство территорий населенных пунктов, в том числе дворовых территорий.

Анализ исходной ситуации SWOT-анализ представлен в приложении №32.

Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

- организационно-методологический подход включает:
- активное привлечение граждан к решению вопросов жилищно-коммунального хозяйства, управления многоквартирными жилыми домами, решения вопросов благоустройства;
- проведение информационно-разъяснительной и пропагандистской работы с населением;
- нормативно-правовой подход включает в себя подготовку нормативных документов в сфере развития инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, регулирования вопросов управления многоквартирными жилыми домами;
- финансово-кредитный подход включает планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней для инвестиций в развитие инженерной инфраструктуры округа; частные инвестиции;
- информационно-управленческий подход – проведение опросов населения для определения степени удовлетворенности населения качеством услуг в округе, размещение всей необходимой информации на официальном сайте муниципального образования.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:
- обеспечение требуемого нормативными документами качества жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению, в том числе:
- повышения эффективности коммунальной инфраструктуры за счет ввода в эксплуатацию до 2035 года газовых котельных и закрытие старых малоэффективных;
- снижение количества аварий на сетях за счет строительства новых сетей теплоснабжения; обеспечение газификации сельских населенных пунктов до 2020 года.
Выполнение мероприятий по благоустройству территорий.
Достижение планируемых показателей, указанных в приложении № 33.

Стратегические проекты

- 1) Тепло в каждый дом.
- 2) Технологии комфорта.
- 3) ГИС ЖКХ.
- 4) Чистая вода.
- 5) Голубое топливо.

Стратегические мероприятия

1. Реализация инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.
2. Передача объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе находящихся в управлении неэффективных унитарных предприятий, в концессию с организацией последующего мониторинга заключения и исполнения заключенных концессионных соглашений.
3. Совершенствование системы управления жилищным фондом.
4. Реализация на территории Полевского городского округа мероприятий региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подлежащих капитальному ремонту в 2015 - 2044 годах.
5. Модернизация наружного освещения в Полевском городском округе.
6. Развитие современных систем жизнеобеспечения.
7. Реализация проектов капитального строительства муниципального значения по развитию газификации населенных пунктов.

Проектные направления

1. Модернизация фильтровальной станции питьевого водоснабжения «Маяк».
2. Модернизация станции аэрации и биологической очистки.
3. Строительство котельных.
4. Строительство очистных сооружений.
5. Разработка источников децентрализованного водоснабжения.
6. Газификация с. Полдневая.

**Стратегическое направление
ПОЛЕВСКОЙ - БЛАГОУСТРОЕННЫЙ**

Цели и задачи

Создание комфортных условий проживания на основе улучшения качества окружающей среды на территории округа.

- Задачи:
- благоустройство территорий общего пользования населенных пунктов;
 - благоустройство дворовых территорий;
 - строительство и реконструкция тротуаров;
 - озеленение;
 - модернизация освещения;
 - устройство ограждений;
 - наполнения пространств малыми архитектурными формами.

Стратегическое видение будущего

Благоустроенная современная территория общего пользования со скверами, зонами культурного отдыха для детей и взрослых.

Тенденции развития

К ним относятся:
- стремление людей жить в индивидуальных жилых домах за чертой города в экологически чистых местах, ведение садоводства.

Таблица 21

Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • наличие красивых экологически чистых мест, особо охраняемых территорий – перспектива для развития туристического кластера, коттеджного строительства • наличие утвержденных правил благоустройства и содержания территорий населенных пунктов 	<ul style="list-style-type: none"> • низкий уровень экологической культуры граждан
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяют выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей • участие округа в федеральных и региональных программах 	<ul style="list-style-type: none"> • изменения законодательства • зависимость от решений, принятых на региональном уровне

Методы решения стратегических задач

К ним относятся:
- организационно-методологический подход включает мероприятия по благоустройству территорий населенных пунктов округа;
- нормативно-правовой подход включает в себя подготовку нормативных документов в сфере благоустройства территорий населенных пунктов;
- финансово-кредитный подход включает планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней, частные инвестиции.
- информационно-управленческий подход – проведение работы по экологическому просвещению и воспитанию, формированию экологической культуры.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:
Улучшение качества городской и сельской среды – переход на стандарты, отвечающие современным комфортным условиям проживания граждан Полевского городского округа.

Стратегические направления

- 1) Мой город - современный город. Общественные территории.
- 2) Городские парки.
- 3) Дворики.

Стратегические мероприятия

1. Утверждение и актуализация правил благоустройства, муниципальных программ и необходимых нормативных правовых актов в сфере благоустройства с учетом мнения граждан, территориального общественного самоуправления.
2. Реализация проектов по формированию современной городской среды, обустройству мест массового отдыха населения Полевского городского округа.
3. Реализация в сельских населенных пунктах мероприятий по благоустройству.
4. Оценка качества городской среды.

Проектные направления

1. Разработка проектов благоустройства общественных территорий.
2. Разработка проектов благоустройства около образовательных учреждений и учреждений культуры и спорта.
3. Разработка проектов реновации территорий.
4. Разработка проектов благоустройства дворовых территорий.
5. Разработка проектов благоустройства вблизи памятников.
6. Благоустройство общественных территорий.
7. Благоустройство около образовательных учреждений и учреждений культуры и спорта.
8. Реновация территорий.
9. Благоустройство дворовых территорий.
10. Благоустройство вблизи мемориалов и памятников.

**Стратегическое направление
ПОЛЕВСКОЙ – ЭКОЛОГИЧНЫЙ.
БЕЗОПАСНОЕ И ЭФФЕКТИВНОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ**

Целевой вектор

Создание комфортных условий проживания на основе улучшения качества окружающей среды на территории округа. Обеспечение экологической устойчивости и повышения экологической безопасности систем жизнедеятельности, формирование у жителей экологического мировоззрения и культуры.

Основные задачи

К ним относятся:
- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах округ;
- участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых бытовых отходов;
- проведение мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического вреда путем ликвидации, рекультивации несанкционированных свалок;
- выполнение комплекса мероприятий по обеспечению эффективности использования, охраны и защиты городских лесов Полевского городского округа;
- обеспечение населения водой надлежащего качества из децентрализованных источников водоснабжения;
- охват всех слоев населения экологическим просвещением, образованием, воспитание, формирование активной гражданской позиции и ответственности.

Стратегическое видение будущего

Комфортные и экологически безопасные условия для проживания.
Эффективная система сбора и транспортировки твердых коммунальных отходов на всей территории округа.
Переработка отходов вместо захоронения как гарант экологической безопасности округа.
Ликвидация и рекультивация всех официально зарегистрированных несанкционированных свалок.

Тенденции развития

К ним относятся:
- стремление людей жить в индивидуальных жилых домах за чертой города в экологически чистых местах, ведение садоводства усиливает экологическую нагрузку на округ;
- наличие большого количества несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов;
- ухудшение экологической ситуации на водоемах округа в связи с нарушением природоохранного законодательства.

Таблица 22

Стратегические преимущества и угрозы (SWOT-анализ)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • наличие красивых экологически чистых мест, особо охраняемых территорий – перспектива для развития туристического кластера, коттеджного строительства • наличие утвержденных правил благоустройства и содержания территорий населенных пунктов • активная позиция Администрации округа в решении экологических вопросов 	<ul style="list-style-type: none"> • низкий уровень экологической культуры граждан • наличие большинства количества несанкционированных свалок твердых коммунальных и жидких бытовых отходов
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяют выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей • участие округа в федеральных и региональных программах развития в сфере природопользования 	<ul style="list-style-type: none"> • изменения законодательства в сфере обращения с отходами, экологического законодательства • рост количества несанкционированных свалок коммунальных бытовых отходов • зависимость от решений, принятых на региональном уровне

Методы решения стратегических задач

К ним относятся:
- организационно-методологический подход включает реабилитацию территорий, сохранение и восстановление лесов, парков, скверов и зеленых насаждений, взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении им функций контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды;
- участие в организации работы в сфере обращения с отходами;
- нормативно-правовой подход включает в себя подготовку нормативных документов в сфере экологической безопасности и природопользования, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- финансово-кредитный подход включает планирование и расходование средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства; привлечение бюджетных средств различных уровней, частные инвестиции.

- информационно-управленческий подход – проведение работы по экологическому просвещению и воспитанию, формированию экологической культуры.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- организация системы сбора (в том числе по разделному сбору), транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов с приоритетом переработки;
- ликвидация несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов на территории округа;
- улучшение показателей, характеризующих состояние экологической среды в округе;
- увеличение доли населения, потребляющего воду стандартного качества из источников нецентрализованного водоснабжения;
- увеличение доли населения округа, охваченной мероприятиями по повышению экологической культуры;
- достижение планируемых показателей, указанных в приложении №34.

Перечень стратегических программ

1. Полевской - экологичный. Безопасное и эффективное обращение с отходами.

Стратегическая программа ПОЛЕВСКОЙ – ЭКОЛОГИЧНЫЙ БЕЗОПАСНОЕ И ЭФФЕКТИВНОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

Краткое описание

Программа направлена на соблюдение требований, обеспечивающих рациональное и экологически безопасное природопользование на территории округа; развитие системы экологического образования и формирование экологической культуры населения.

Программа предусматривает снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Цели и задачи

Улучшение экологической ситуации, создание благоприятных комфортных условий проживания населения, в том числе за счет снижения негативного воздействия на окружающую среду в результате ликвидации несанкционированных свалок и организации системы сбора, транспортировки, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

Создание и обеспечение экологически безопасной и экономически эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Повышение экологической культуры населения.

К задачам относятся:

- снижение негативного накопленного экологического вреда;
- обеспечение населения питьевой водой стандартного качества из источников централизованного и нецентрализованного водоснабжения;
- повышение экологической культуры населения;
- обеспечение участия округа в деятельности по осуществлению сбора (в том числе разделного), транспортировки, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ) представлен в приложении №35.

Организационно-методологические

- взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Свердловской области в сфере природопользования и экологии, обращения с отходами; жилищно-коммунального хозяйства;

- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Свердловской области при осуществлении ими функций контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды;

- повышения культуры природопользования.

Нормативно-правовые

- разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации полномочий в сфере природопользования и экологии, обращения с отходами.

Организационно-управленческие

- участие в федеральных и региональных программах и проектах в сфере природопользования и экологии, обращения с отходами, благоустройства, реализуемых на территории Свердловской области;

- проведение экологических субботников и иных общественных мероприятий, направленных на охрану и защиту природных ресурсов;

- проведение мероприятий по благоустройству нецентрализованных источников водоснабжения по областной программе «Родники»;

- организация участия граждан и организаций в реализации проектов по благоустройству парков, скверов и мест общего пользования на территории округа.

Финансово-кредитные

- планирование и расходование бюджетных средств в соответствии с требованиями бюджетного и антимонопольного законодательства на исполнение полномочий органов местного самоуправления в сфере рационального природопользования и экологии;

- привлечение государственных, частных инвестиций в процесс создания на территории системы обращения с отходами, ликвидации несанкционированных свалок, благоустройства парков, скверов и территорий общего пользования.

Информационно-управленческие

- информирование населения о состоянии экологической ситуации на территории округа;

- проведение общественных обсуждений по проектам нормативно-правовых актов в сфере благоустройства территорий, создания комфортной современной среды жизнедеятельности.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- объем выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух до 4,0 тыс. тонн в год к 2035 году;

- снижение объема сброса сточных вод в поверхностные водные объекты до 7,4 тыс. тонн в год к 2035 году;

- доля населения округа, охваченного мероприятиями по повышению экологической культуры, до 65,6 % к 2035 году.

Ликвидация несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов планируется провести в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышения энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года».

После определения регионального оператора по обращению с отходами в округе. Введение процесса переработки вместо стандартного захоронения соответствует новациям времени и требованиям экологического законодательства.

Строительство межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса в соседних МО

позволит решить проблему с твердыми коммунальными отходами. Приоритет переработки над захоронением отходов – решение вопросов улучшения экологической ситуации.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабая сторона муниципалитета (точка развития W13 ← O1, O2, O4-O8, O12-O14). В итоге в будущем снижается риск зависимости данной сферы от внешних угроз (W11 -W13= T1, T2, T4, T8).

Список стратегических проектов

- 1) Чистая среда.
- 2) Современная система управления отходами.

Ключевые мероприятия:

1. Содействие созданию системы по сбору, сортировке и утилизации твердых коммунальных отходов.
2. Реализация мероприятий по ликвидации объектов размещения твердых коммунальных отходов, не удовлетворяющих требованиям законодательства.

Стратегическое направление ПОЛЕВСКОЙ – БЕЗОПАСНЫЙ

Краткое описание

Целевой вектор стратегической программы «Безопасный округ» -создание безопасных условий для реализации человеческого потенциала округа. Обеспечение общественной безопасности является стратегическим и приоритетным направлением развития государства в целом и Полевского городского округа в частности.

Общественная безопасность в Российской Федерации обеспечивается органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, которые в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

Цели и задачи

Системное обеспечение общественной безопасности округа.

Развитие и внедрение системы мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, мероприятий по ГО, пожарной безопасности на территории Полевского городского округа в соответствии с федеральными (региональными) стандартами и требованиями.

К задачам относятся:

- обеспечение условий для снижения уровня преступности;
- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма в границах городского округа;
- создание добровольных народных дружин;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;
- развитие комплексной системы мер, направленных на предотвращение аварийных ситуаций на гидротехнических сооружениях;
- формирование комплексной системы социальной адаптации и ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание.

Таблица №23

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • наличие муниципальных программ и финансирования по реализации мероприятий • отсутствие случаев террористических проявлений, межрасовой и межнациональной розни, нет экстремистских общественных организаций • межведомственное взаимодействие в сфере профилактики правонарушений осуществляется постоянно действующими межведомственными комиссиями Полевского городского округа 	<ul style="list-style-type: none"> • удаленность населенных пунктов друг от друга и от центра округа, малочисленность части из них • слабая гражданская активность основной массы жителей, апатия и инертность отдельных возрастных групп в решении вопросов местного самоуправления • наличие на территории гидротехнических сооружений
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • внедрение стратегического планирования и проектного управления, которые позволяют выделить приоритеты, цели и задачи, сконцентрировать свои ресурсы достижение установленных целей • финансирование (софинансирование) мероприятий в сфере общественной безопасности из федерального (областного) бюджета 	<ul style="list-style-type: none"> • сокращение штатной численности сотрудников полиции • возникновение экстремистских проявлений на территории округа • чрезвычайные ситуации техногенного характера

Организационно-методологические

К ним относятся:

- взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области по вопросам общественной безопасности;

- функционирование консультативно-совещательных органов, обеспечивающих взаимодействие и согласованную деятельность органов местного самоуправления, ведомств, организаций, учреждений независимо от форм собственности в решении проблем в сфере обеспечения общественной безопасности;

- совершенствование системы комплексной профилактики правонарушений среди различных категорий населения;

- совершенствование системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение противопожарной безопасности.

Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

- разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в сфере осуществления общественной безопасности.

Организационно-управленческие

К ним относятся:

- участие округа в федеральных и региональных программах и проектах в сфере осуществления общественной безопасности;

- внедрение и развитие АПК «Безопасный город»;

- реализация аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

- обеспечение безопасности гидротехнических сооружениях на территории Полевского городского округа.

Финансово-кредитные мероприятия

К ним относятся:

- планирование и расходование в соответствии с требованиями действующего бюджетного и антимонопольного законодательства бюджетных средств на исполнение полномочий органов местного самоуправления, направленных на обеспечение общественной безопасности.

Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

- размещение информации на официальном сайте округа;
- изготовление печатной продукции антитеррористической и антиэкстремистской направленности.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- снижение количества зарегистрированных преступлений;
- рост раскрываемости преступлений;
- развитие систем оповещения и видеонаблюдения.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой стороны станет сильной и соответственно выйдет муниципалитета (точка развития W14 ← O2, O6 – O8, O12). Слабая сторона из зоны риска зависимости от внешних угроз (W3-W6= T1, T2, T4-T8).

Список стратегических проектов

- 1) Безопасный город.
- 2) Пожарная безопасность.
- 3) Народная дружина.

Ключевые мероприятия

1. Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Полевского городского округа, обеспечение ее эксплуатации и развития.
2. Модернизация и развитие системы оповещения и информирования населения Полевского городского округа с целью предотвращения и снижения тяжести последствий чрезвычайных ситуаций.
3. Оснащение системы единой дежурно-диспетчерской службы блоками, сегментами и компонентами аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».
4. Развитие института народных дружинников, участвующих в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Полевского городского округа.
5. Создание общественных объединений пожарной охраны и оказание им государственной поддержки, привлечение населения к профилактике и тушению пожаров в составе добровольных пожарных формирований.

Глава 4. Стратегическое направление развитие малого и среднего бизнеса

Целевой вектор

Качественное изменение структуры малого и среднего бизнеса Полевского городского округа.

Основные задачи

К ним относятся:

- создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства;
- поддержка и признание приоритетными инвестиционных проектов, имеющих социальную ориентацию;
- поддержка и признание в качестве приоритетных инвестиционных проектов в случае регистрации на территории округа субъектов предпринимательской деятельности, его реализующих, либо инвестиционных проектов, реализуемых местными товаропроизводителями;
- создание условий для привлечения инвестиций, развития существующего бизнеса и реализации новых проектов;
- проведение мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности округа, в том числе за счет повышения уровня доступности и открытости информации, снижения административных барьеров, формирования инвестиционных площадок.

Стратегическое видение будущего

Округ с благоприятным инвестиционным климатом, в котором активно развиваются малый и средний бизнес.

Открываются новые предприятия.

Повысилась конкурентная способность продукции и эффективность производства.

Развитие сферы услуг, в том числе за счет развития придорожной инфраструктуры, реализации туристического потенциала.

В результате реализации новых проектов и развития существующих созданы новые рабочие места с достойной заработной платой. Созданы условия для снижения оттока трудоспособной части населения.

Тенденции развития

К ним относятся:

- происходит изменение структуры предпринимательства по видам экономической деятельности, наибольшее количество субъектов бизнеса работает в сфере торговли и услуг, а не в производстве;
 - открытие сетевых магазинов приводит к ликвидации торговых точек, в которых работают местные предприниматели, и выводу оборотных средств с территории;
 - неразвитость инновационных форм бизнеса.
- Анализ исходной ситуации SWOT-анализ представлен в приложении № 36.

Методы решения стратегических задач

Организационно-методологический подход включает:

- формирование инвестиционных площадок, создание благоприятного инвестиционного климата в округе;
- совершенствование механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим организовать собственное дело, в получении профессиональных знаний и навыков;
- упорядочение размещения объектов потребительского рынка, включая нестационарную торговую сеть, через схемы размещения нестационарных торговых объектов;
- упорядочение размещения рекламных конструкций в соответствии с утвержденной схемой;
- реализация стратегических программ и проектов, направленных на усиление слабых сторон муниципального образования (развитие транспортной инфраструктуры, инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства, организация широкополосного доступа к сети «Интернет»).

Нормативно-правовой подход включает:

- подготовку нормативных документов в рамках полномочий органов местного самоуправления, необходимых для устранения административных барьеров развития бизнеса и создания благоприятной среды для повышения конкурентоспособности местных товаропроизводителей, развития интеграционных и агломерационных процессов.

Финансово-кредитный подход включает:

- создание условий для привлечения частных и государственных инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов в реальный сектор экономики округа.

Информационно-управленческий подход:

- размещение на официальном сайте округа информации о проводимых торгах для обеспечения доступности и открытости данных с соблюдением требований антимонопольного законодательства;
- обеспечение информационно-консультационной поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

Таблица № 24 – Целевые показатели

Номер строки	Наименование целевого показателя	2018 год	2035 год
1.	Доля среднесписочной численности работников, занятых на малых, включая микропредприятия, средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения, %	38,5	44,5
2.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения, единиц	312,9	329,0
3.	Оборот продукции субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей), млрд. рублей	9,8	11,3
4.	Доля субъектов малого и среднего предпринимательства, воспользовавшихся мерами государственной поддержки, от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства, %	0,2	0,5
5.	Доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в совокупном годовом объеме закупок для обеспечения муниципальных нужд ПГО, %	48,2	50

Список стратегических проектов

1. Прямой контакт с Главой Полевского городского округа.
2. Новые рынки.
3. Закупки для муниципальных нужд.
4. Новые предприниматели.
5. Качественные услуги для бизнеса.

Стратегический проект

ПРЯМОЙ КОНТАКТ С ГЛАВОЙ ПОЛЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Цель

Обеспечение системного прямого диалога представителей малого бизнеса с Главой Полевского городского округа на основе регулярных личных разноформатных встреч с предпринимателями.

Проектные направления

1. Встреча с Главой, руководителями надзорных и силовых ведомств, Уполномоченным по защите прав предпринимателей.
2. Встреча с залом.
3. Деловой завтрак с Главой.

Ключевые мероприятия

1. Совместный прием предпринимателей Главой ПГО, руководителями надзорных и силовых ведомств.
2. Встреча Главы с представителями предпринимательских объединений для обсуждения системных проблем.
3. «Деловой завтрак с Главой» для обсуждения инновационных, прорывных предложений представителей малого и среднего бизнеса.

**Стратегический проект
НОВЫЕ РЫНКИ**

Цель

Обеспечение условий для расширения рынков сбыта продукции и услуг сектора малого и среднего предпринимательства.

Проектные направления

1. «Сделано в Полевском».

Ключевые мероприятия

1. Стимулирование спроса со стороны населения Полевского городского округа на продукцию местных производителей товаров, работ и услуг.
2. Формирование реестров «надежных поставщиков».
3. Организация взаимодействия между товаропроизводителями и предприятиями торговли, осуществляющими деятельность на территории округа.
4. Содействие включению малого промышленного бизнеса в производственные цепочки крупных предприятий.

**Стратегический проект
ЗАКУПКИ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

Цель

Обеспечение увеличения доли продукции, производимой субъектами малого предпринимательства Полевского городского округа, в объеме закупок для муниципальных нужд Полевского городского округа.

Проектные направления

1. Доступ на рынок госзакупок.

Ключевые мероприятия

1. Информационная и образовательная поддержка организаций по вопросам участия в процедурах закупок для муниципальных нужд Полевского городского округа.

**Стратегический проект
НОВЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ**

Цель

Вовлечение населения Полевского городского округа в предпринимательскую деятельность.

Проектные направления

1. Ты - предприниматель.
2. Обучение предпринимательской грамотности.
3. Школа бизнеса.
4. Наставничество.
5. Субсидии начинающим предпринимателям.

Ключевые мероприятия

1. Реализация образовательных программ совместно с Фондом развития предпринимательства Свердловской области для начинающих субъектов малого или среднего предпринимательства.
2. Популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи.
3. Разработка совместно с общественными объединениями и социально ответственными предпринимателями системы наставничества: действующий предприниматель берет шефство над начинающим.
4. Стимулирование развития «социального предпринимательства».
5. Предоставление субсидии гражданам, впервые зарегистрировавшимся в качестве субъекта малого или среднего предпринимательства.

**Стратегический проект
КАЧЕСТВЕННЫЕ УСЛУГИ ДЛЯ БИЗНЕСА****Цель**

Обеспечение доступности и удобства сервисов и услуг для начала и ведения бизнеса для предпринимателей в Полевском городском округе.

Проектные направления

1. Развитие инфраструктуры поддержки бизнеса.

Ключевые мероприятия

1. Обеспечение равного доступа к услугам организаций в Полевском городском округе в сфере поддержки предпринимательства.
2. Расширение перечня услуг, оказываемых на безвозмездной и платной основе в Полевском городском округе в сфере поддержки предпринимательства.
3. Развитие инструментов финансовой поддержки предпринимателей.

**Глава 5. Стратегическое направление развитие
гражданского общества и местного самоуправления****Целевой вектор**

Развитие сообщества свободных, равных и активных граждан, объединенных общностью традиций, интересов и ценностей, формирование общественного согласия, создание эффективной модели местного самоуправления.

Основные задачи

К ним относятся:

- создание правовых, информационных, организационных и прочих условий для развития гражданского общества;
- повышение активности граждан во всех сферах жизни, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов местного значения;
- создание устойчиво функционирующей системы участия сообщества в процессах выработки, принятия, реализации и контроля значимых муниципальных управленческих решений;
- формирование у населения культуры социальной жизни, сохранение социального мира, укрепление межконфессионального и этносоциального согласия (толерантности);
- создание и развитие информационного общества;
- реализация положений Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации: проведение мероприятий, направленных на устранение цифрового неравенства на территории округа, обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления, совершенствование системы обратной связи с населением.

Стратегическое видение будущего

Повышение уровня гражданской зрелости, социально ориентированной активности населения, создание эффективной системы местного самоуправления, базирующейся на принципах партнерства власти и сообщества.

Активное участие населения в решении вопросов местного самоуправления на принципах инициативного бюджетирования.

Тенденции развития

С точки зрения задач, решаемых данным направлением, наиболее важными тенденциями можно считать следующие:

- общественная активность направлена в основном на решение вопросов благоустройства населенных пунктов, экологии, поддержки граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию;
 - низкая активность граждан в решении вопросов местного самоуправления, проведении общественного контроля, формировании потребительского отношения;
 - возникновение качественно новой информационно-коммуникативной среды, благоприятной для подъема гражданской активности населения и ее выражения в новых формах;
 - работа структуры электронного правительства, появление возможности обратной связи с населением;
 - работа Портала государственных услуг, перевод муниципальных услуг в электронный вид;
 - работа многофункциональных центров;
 - необходимость создания системы социального партнерства власти и населения, развития гражданского общества и местного самоуправления.
- SWOT-анализ представлен в приложении №37.

Методы решения стратегических задач

К ним относятся:

- комплексный подход;
- внесение изменений в нормативно-правовую базу;
- развитие информационно-просветительской деятельности;
- использование органов местного самоуправления инфраструктуры электронного правительства;
- систематический контроль за ходом реализации программ и проектов направления.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- достижение информационной открытости местного самоуправления, создание на основе современных электронных информационных технологий, новых каналов взаимодействия власти и гражданского общества;
- развитие разнообразных форм и видов гражданской активности граждан;
- формирование системы общественного согласия, отношений толерантности в обществе, достижение межконфессионального диалога, развитие национально-культурных обществ;
- принятие необходимых нормативно-правовых актов, регулирующих функционирование и развитие гражданского общества и местного самоуправления;
- увеличение числа гражданских инициатив, рост организованных форм гражданской активности;
- достижение планируемых показателей, указанных в приложении № 38.

Перечень стратегических проектов

1. Полевской - округ активных граждан.
2. Полевской – один из лучших по качеству предоставления муниципальных услуг и исполнения функций.

3. Полевской – координатор муниципальных документов стратегического планирования с привлечением науки, общественности, бизнеса и СМИ.

**Стратегический проект
ПОЛЕВСКОЙ - ОКРУГ АКТИВНЫХ ГРАЖДАН****Краткое описание**

Целевой вектор стратегической программы «Округ активных граждан» сохранение и развитие человеческого потенциала округа, повышение активности широких слоев населения, объединение усилий активных граждан, информированности населения, формирование гражданской ответственности, патриотизма.

Цель

Создание правовых, информационных, организационных условий для поддержки и развития форм общественного участия и самоорганизации граждан.

Задачи

К ним относятся:

- развитие постоянно действующей системы социального и информационного партнерства власти и населения;
- повышение уровня доверия к информации о деятельности органов местного самоуправления у населения городского округа;
- системы круглосуточного и повсеместного доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления;
- изменение практики работы муниципальной власти в сторону неуклонного привлечения общественности к управлению;
- увеличение численности субъектов территориального общественного самоуправления;
- вовлечение населения в поле принятия управленческих решений;
- приобщение молодежи, населения трудоспособного возраста, пожилых людей к процессам развития гражданского общества;
- в духовной и досуговой сферах – развитие разнообразных личных форм духовного творчества и художественной самодельности, физкультуры и спорта, участие населения в массовых культурно-спортивных мероприятиях;
- в информационной сфере – участие населения и органов местного самоуправления в интерактивном обмене информацией и в двусторонней обратной связи;
- развитие территориальной активности населения – приобщение граждан по месту жительства к решению актуальных задач, связанных с созданием комфортной, благоустроенной среды проживания, развитие социального творчества семей, домохозяйств;
- совершенствование имеющихся и создание новых организованных форм активности граждан (обществ, организаций, объединений, ассоциаций, корпораций и пр.);
- в социально-демографической сфере – активизация и совершенствование деятельности организации молодежи, пенсионеров, ветеранов, инвалидов, молодых семей и т.п.;
- развитие волонтерского движения;
- проведение работы по патриотическому воспитанию молодежи и формированию гражданской ответственности;
- популяризация среди населения принципов общественного согласия и толерантности как основы образа жизни и неприятия любых проявлений экстремизма;
- обеспечение диалога между представителями различных общественных, политических, национально-культурных и религиозных объединений для достижения реального взаимопонимания и сотрудничества в рамках сообщества;
- повышение уровня правовой грамотности и гражданской ответственности населения, в том числе организованной общественности и органов власти.

Таблица № 25

Анализ исходной ситуации (SWOT-анализ)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • наличие муниципальных программ и финансирования по реализации мероприятий • высокая общественная активность направлена на решение вопросов благоустройства населенных пунктов, экологии, поддержки граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию • отсутствие случаев террористических проявлений, межрасовой и межнациональной розни, нет экстремистских общественных организаций 	<ul style="list-style-type: none"> • устойчивая тенденция уменьшения населения и его старения • проблемы занятости и трудоустройства молодежи • проблемы жилищно-коммунальной сферы • слабая гражданская активность основной массы жителей, апатия и инертность отдельных возрастных групп в решении вопросов местного значения • недостаточность знаний и слабое понимание гражданами принципов деятельности и полномочий различных ветвей власти
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • участие округа в федеральных и региональных программах, проектах в рамках развития местного самоуправления и гражданского общества, формирования информационного общества и общества знаний 	<ul style="list-style-type: none"> • появление протестных групп населения, которые могут быть использованы как средство борьбы за власть • нарастание социальной напряженности в случае принятия на муниципальном или ином уровне власти необоснованных или непродуманных решений

Программные мероприятия**Организационно-методологические**

К ним относятся:

- взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области по вопросам местного самоуправления и развития гражданского общества на территории округа;
- организация и контроль работы за предоставлением муниципальных услуг в электронном виде.

Нормативно-правовые мероприятия

К ним относятся:

- разработка и утверждение, корректировка нормативно - правовых или правовых актов органов местного самоуправления в рамках реализации своих полномочий, развития гражданского общества, гражданских инициатив;
- корректировка административных регламентов оказания муниципальных услуг в соответствии с действующим законодательством.

Организационно-управленческие

К ним относятся:

- участие округа в федеральных и региональных программах и проектах в сфере развития гражданского общества;
- развитие гражданской активности через участие в реализации приоритетных проектов и программ;
- развитие системы общественного контроля;
- активизация работы по патриотическому воспитанию молодежи;

- содействие в совершенствовании работы МФЦ на территории округа;
- поддержка мероприятий, направленных на развитие толерантных отношений в обществе, поддержание межнационального и межконфессионального мира и согласия, разъяснение негативных последствий любых форм проявления экстремизма;
- организация образовательных мероприятий в дошкольных учреждениях, общеобразовательных школах, направленных на воспитание толерантности, взаимного уважения независимо от национальной, расовой, социальной и религиозной принадлежности;
- поддержка общественных инициатив, направленных на формирование межнационального и межконфессионального мира и согласия.

Финансово-кредитные мероприятия

Планирование и расходование в соответствии с требованиями действующего бюджетного и антимонопольного законодательства бюджетных средств на исполнение полномочий органов местного самоуправления, направленных на развитие гражданских инициатив; возможность поддержки ТОСов при условии их регистрации в качестве юридического лица.

Информационно-управленческие мероприятия

К ним относятся:

- размещение информации на официальном сайте округа о деятельности органов местного самоуправления, о гражданских инициативах и проводимых мероприятиях;
- эффективная система постоянного мониторинга общественного мнения, позволяющая объективно оценивать ситуацию, выявлять тенденции развития и предотвращать разрастание возможных конфликтов.

Ожидаемые результаты

К ним относятся:

- совершенствование нормативно-правовой базы в сфере развития местного самоуправления;
- достижение информационной открытости и доступности;
- перевод основной части муниципальных услуг с электронный вид;
- содействие работе МФЦ;
- развитие разнообразных форм и видов гражданской активности населения;
- фактическое участие населения в работе совещательных органов и общественных экспертных советов;
- рост доли населения, вовлеченного в реализацию местного самоуправления на 10% в 2035 году;
- рост доли граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста до 47,6% в 2035 году;
- рост доли молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений, различных форм общественного самоуправления до 20,5% к 2035 году.

Как результат удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления вырастет на 12 % к 2035 году.

В результате реализации существующих и возникающих возможностей получит дополнительное усиливающее развитие слабой стороны муниципалитета (точка развития W14 ← О1-О3, О6, О7). Слабая сторона станет сильной и соответственно выйдет из зоны риска зависимости от внешних угроз (W3-W6= T1, T2, T4-T8).

Перечень стратегических проектов

- 1) Гордость за Родину, ценность культуры страны.
- 2) Активность граждан – залог успеха.
- 3) Молодежная перспектива округа.
- 4) Молодежное волонтерское сообщество.

Ключевые мероприятия

1. Совершенствование форм и методов работы по патриотическому воспитанию граждан.
2. Расширение участия общественных и иных некоммерческих организаций в патриотическом воспитании граждан.
3. Развитие волонтерского движения как важного элемента системы патриотического воспитания молодежи.
4. Содействие деятельности социально ориентированных молодежных организаций, расширение привлечения молодежи к участию в социально значимых программах и проектах.
5. Совершенствование социального партнерства образовательных организаций, учреждений культуры, учреждений по работе с молодежью, некоммерческих организаций по популяризации идей патриотизма, информационное обеспечение патриотического воспитания граждан.
6. Создание условий для повышения активности ветеранских организаций в работе с молодежью, использование их опыта, нравственного и духовного потенциала для укрепления и развития преемственности поколений.
7. Формирование системы непрерывного военно-патриотического воспитания детей и молодежи, совершенствование системы проведения военно-спортивных игр, поддержка и развитие деятельности поисковых отрядов.
8. Формирование системы профилактики асоциальных явлений в молодежной среде, разработка комплекса мер по профилактике идей экстремизма и терроризма среди молодежи, социализации подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.
9. Формирование системы привлечения граждан к решению вопросов формирования стратегических приоритетов социально-экономического развития и определения приоритетов бюджетного финансирования.
10. Формирование системы финансирования краткосрочных проектов, соответствующих утвержденным стратегическим приоритетам, с участием социально ответственного бизнеса и активных горожан при непосредственной поддержке государственной и муниципальной властей.
11. Формирование системы информационной поддержки инициатив общественных объединений и активных граждан с целью вовлечения их в процессы стратегического развития территорий.

**Стратегическое направление
ПОЛЕВСКОЙ - КООРДИНАТОР МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ С ПРИВЛЕЧЕНИЕМ
НАУКИ, ОБЩЕСТВЕННОСТИ, БИЗНЕСА И СМИ**

Цель

Применение единого методического подхода к осуществлению стратегического планирования социально-экономического развития при разработке (актуализации) документов стратегического планирования.

Проектные направления

1. Мониторинг и актуализация Стратегии Полевского городского округа.
2. Полевской - моногород.
3. Устойчивое развитие сельских территорий

Ключевые мероприятия

1. Разработка и актуализация Стратегии, схем территориального планирования и приоритетных муниципальных проектов.

2. Формирование стратегий комплексного социально-экономического развития монозависимых территорий, ориентированных на создание (восстановление) кооперационных межмуниципальных связей, с целью диверсификации экономики.

**Стратегическое направление
ПОЛЕВСКОЙ – ОДИН ИЗ ЛУЧШИХ ПО КАЧЕСТВУ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ И ИСПОЛНЕНИЯ ФУНКЦИЙ**

Цель

Упрощение процедур взаимодействия общества с органами муниципальной власти.

Проектные направления

1. Получение муниципальных услуг, не выходя из дома.
2. Обеспечение граждан доступом к получению муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.
3. Участие предпринимательского сообщества в формировании регуляторной политики.
4. Информатизация взаимодействия общества с органами муниципальной власти.

Ключевые мероприятия

1. Обеспечение возможности получения заявителем муниципальных услуг по принципам «жизненных ситуаций» и экстерриториальности в любом отделе-филиале государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» вне зависимости от места проживания.
2. Создание единого личного кабинета заявителей и подконтрольных субъектов на Едином портале государственных и муниципальных услуг.
3. Создание каналов для влияния предпринимательского сообщества на условия ведения бизнеса путем развития института оценки регулирующего воздействия в округе.

**Раздел 4. Стратегия пространственного развития
Полевского городского округа**

Введение

Наименование города Полевского образовано от названия местной реки Полевая, на берегах которой было обнаружено месторождение медной руды.

Официальной датой основания города Полевского является 1718 год – дата начала промышленной разработки Гумешевского месторождения медных руд. День города традиционно празднуется в третье воскресенье июля совместно с Днем металлурга.

Среди городов-ровесников чей возраст приближается к трехсотлетию, далеко не каждый имеет такую богатую историю, как Полевской. Предположительно, в V веке до н.э. здесь, на землях, богатых медными рудами, началось строительство рудников и заселение края группами металлургов иткульской культуры. Главным источником добычи руды был Плоский холм (Гумешки). Работы на руднике продолжались с перерывами на протяжении многих веков. Месторождение было вновь открыто в 1702 году рудознатоками Сергеем Бабиным и Козьмой Сулеевым, а в 1718 году началась его промышленная разработка. Поэтому именно 1718 год считается годом основания Полевского. В том же году думный дьяк А.А. Виниус, которому было поручено организовать строительство металлургических заводов на Урале, приехал на Полеву и на Гумешевский рудник и взял эти земли в ведение государства. Во второй половине XVIII века Гумешевский рудник приобрел всемирную известность как основной поставщик изумительного по красоте и рисунку зеленого поделочного камня – малахита. Гумешевский малахит являлся самым качественным и использовался для изготовления ювелирных украшений. Этим малахитом отделаны залы Эрмитажа и Версальского дворцов.

В 1722 году Пётр I издал указ, в котором повелел управляющему Уральскими горными заводами В.И. де Геннину: «...за Чусовой, у Полевых речек, построить медный завод, крепость и шанец для охраны этого завода...». Так в 1724 году было начато строительство Полевского медеплавильного завода (ныне – ОАО «Полевской машиностроительный завод») и крепости-поселения при нем, будущей южной части города Полевского. Вскоре в округе была обнаружена железная руда, и в 1735-1739 годах на речке Северушке, в семи верстах от Полевского завода началось возведение Северского железодельного завода (ныне – ОАО «Северский трубный завод»), ставшего основой рабочего посёлка Северский. Так исторически сложившиеся поселения разделили город на две части: южную и северную. Поселки были похожи – завод с прудом, образованным плотиной, становился ядром планировочной структуры, предзаводская площадь – центром общественной жизни, а жилая застройка двумя-тремя основными улицами вытягивалась вдоль пруда. Полевской и Северский заводы совместно с Сысертским заводом явились первоосновой Сысертского горного округа, в 1757 году были проданы казной А.Ф. Турчанинову.

Начиная с 1803 года, вокруг Полевского были открыты золотоносные россыпи, и за столетие было добыто сказочное богатство – 1 066 пудов золота. С годами месторождения полезных ископаемых выработались, но недра в окрестностях Полевского и поныне богаты поделочными камнями - родонитом, змеевиком, листовинитом. Также в окрестностях имеются богатейшие залежи мрамора и известняка. В 1860 г. на Северском заводе была построена доменная печь № 1 – уникальный памятник федерального значения промышленной архитектуры и производства, сохранившийся до нашего времени.

В 1906 году начата добыча серного колчедана на Зюзельском руднике. В 1907 году был пущен сернокислотный (химический) завод. В сентябре 1933 года выпущен первый в стране отечественный криолит на вновь построенном криолитовом заводе. В этом же году заводы объединились под одним названием «Полевской криолитовый завод».

В 1934 году сформирован Полевской район с центром в рабочем посёлке Полевской. В 1938 году, в связи с разделением Свердловской области на Пермскую и Свердловскую, Полевской район оставлен в составе Свердловской области.

На основании Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 27 марта 1942 года рабочий посёлок Полевской получил статус города, а Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 марта 1946 года стал городом областного подчинения.

В 1946 году город Полевской выделен из состава Полевского района и отнесён к категории городов областного подчинения. В городскую черту г. Полевского были включены посёлок Северский. Рабочий посёлок Зюзельский и сельсоветы Кособродский, Кургановский, Мраморский и Полдневской административно подчинены Полевскому горсовету. Полевской район ликвидирован.

В августе 1967 года административный центр из южной части города был переведен в северную часть города.

Восьмидесятые годы XIX века можно назвать временем расцвета. В это время велось интенсивное строительство дорог, жилья, объектов соцкультбыта.

Время меняет облик города в лучшую сторону. В 1983 году развернулось строительство жилого комплекса на северо-восточной окраине, здесь разместился микрорайон Зеленый Бор, увеличение площади застройки которого продолжается до сих пор.

На основании решений референдумов в 1996 году образовано муниципальное образование «Город Полевской».

Законом Свердловской области от 12 октября 2004 года № 80-ОЗ «Об установлении границ муниципального образования город Полевской и наделении его статусом городского округа» муниципальное образование «Город Полевской» наделено статусом городского округа и с 1 января 2006 года именуется – Полевской городской округ.

Глава 1. Концептуальные основы стратегии пространственного развития

Общие положения

Стратегия пространственного развития Полевского городского округа на период до 2030 года (далее – Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Стратегия разработана на основании Основ государственной политики регионального развития на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13, учитывает основные положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, а также национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.

Разработка стратегии пространственного развития сопровождалась проведением рабочих и экспертных советов. Итогом проведенной работы явился комплекс материалов, в котором раскрывается цель, формулируются задачи, программы, проекты, организационные действия, направленные на достижение стратегических результатов.

В условиях ограниченных ресурсов возрастает значимость документов стратегического планирования, определяющих цели и приоритеты развития округа. При отсутствии документов стратегического планирования корректировка среднесрочных и долгосрочных мер может привести к принятию ошибочных решений, способных изменить верную траекторию развития округа и стать препятствием для дальнейших преобразований. Наличие верно сформулированных целей и приоритетов развития округа позволит обеспечить эффективное расходование бюджетных средств и существующих ресурсов.

Стратегия пространственного развития направлена на разработку комплекса мер по регулированию пространственных параметров округа, различных территориальных зон в границах округа, а также созданию среды, в которой осуществляется взаимодействие этих субъектов. Сформулированный комплекс мер будет способствовать переходу Полевского городского округа на новый качественный уровень социально-экономического развития.

В процессе создания документа «Стратегия пространственного развития» были учтены сформулированные ранее задачи, мероприятия, целевые ориентиры для конкретных стратегических проектов в рамках разработки Стратегического плана развития Полевского городского округа. Дополненный последующими редакциями материал послужил основанием для разработки новых целевых векторов концепции пространственного развития Полевского городского округа.

Включение в Стратегический план развития Полевского городского округа документа «Стратегия пространственного развития» обосновано необходимостью формирования взаимосвязи социально-экономического и пространственного типов планирования.

Такое решение связано с необходимостью формирования комплексного подхода для представления потенциала территорий округа и их уникальных особенностей с целью дальнейшего создания благоприятной среды жизнедеятельности жителей.

Развитие пространства округа возможно посредством комплексного взаимодействия трёх структурных элементов: комфортной современной среды, транспортной инфраструктуры и развитие новых территорий (или реновация застроенных).

Транспортная инфраструктура является основополагающим структурным элементом округа, базовыми функциями которого являются удовлетворение спроса на пассажирские перевозки различных категорий населения, обеспечение доступности территорий и качества транспортно-логистических услуг в сфере грузовых перевозок.

Территории округа представляют собой особую ценность и являются ограниченным ресурсом, который необходимо рационально и эффективно использовать. Их функциональное назначение должно быть дополнено в соответствии с принципом многофункционального использования территорий, что приобретает особое значение при стратегическом планировании.

Выявленные принципы способствуют определению смысловых ценностей пространств, позволяют гармонизировать состояние современной среды округа с учетом ее архитектурно-художественного облика, а также сформировать систему принципиально новых качеств среды.

Особое внимание в этом разделе уделено формированию мероприятий, содействующих становлению активной гражданской позиции и ответственности за сохранение, развитие историко-культурного наследия округа.

Термины и определения

В настоящей Стратегии используются следующие понятия:

- 1) пространственное развитие** – изменение территориальной организации системы расселения и экономики;
- 2) центр экономического роста** – одна или несколько территорий муниципального образования, которые вносят значительный вклад в экономический рост Полевского городского округа;
- 3) перспективный центр экономического роста** – территория, имеющая потенциал экономического роста с темпами не ниже среднеобластного уровня в среднесрочный и долгосрочный период;
- 4) эффективная экономическая специализация округа** (далее – эффективная специализация) – совокупность текущих и перспективных укрупненных групп видов экономической деятельности, обусловленная благоприятным сочетанием конкурентных преимуществ (факторов размещения);
- 5) минерально-сырьевые центры** – совокупность разрабатываемых и планируемых к освоению крупных месторождений, и перспективных площадей, связанных общей существующей и планируемой инфраструктурой;
- 6) опорная зона развития Свердловской области** – территориально сближенные существующие и (или) формируемые минерально-сырьевые центры в пределах субъекта или части субъектов;
- 7) опорный каркас расселения** – совокупность (сеть) районов с численностью населения более 10 тыс. человек, соединенных крупными транспортными коммуникациями;
- 8) экологический каркас** – совокупность иерархически связанных между собой озелененных территорий (особо охраняемые природные территории, лесные, луговые, болотные экосистемы, не имеющие охранного статуса, сельскохозяйственные земли, зеленые массивы, парки), ценных для сохранения и поддержания биологического разнообразия, природных экологических процессов, водной и воздушной среды, а также ценных для сохранения и поддержания биологического разнообразия, природных экологических процессов, водной и воздушной среды, а также здоровья и качества жизни населения;
- 9) архитектурный ансамбль** – пространственно гармонизированный комплекс застройки, обладающий взаимосвязанными с общим идейнохудожественным замыслом параметрами архитектурной композиции.
- 10) видение** – описание идеального образа (модели) округа в долгосрочной перспективе, к которому стремятся власть, сообщества, бизнес, горожане;
- 11) панорама** – широкая многоплановая перспектива населенного пункта или его части, распространяющаяся на далёкое пространство. Выступает характеристикой архитектурно-пространственного образа сельской застройки со стороны открытых пространств;
- 12) сеть** – совокупность транспортных ресурсов, выполняющих функцию территориальных коммуникаций в границах определённой территории;
- 13) городская и сельская среда** – система материальных и смысловых структур, выражающих архитектурно-художественный характер и эстетическое содержание среды, а также создающих комфортные условия для жизнедеятельности горожан;
- 14) городская и сельская территория** – земельный ресурс, размещенный в пределах округа, имеющий границы и надёленные определёнными функциями и параметрами;
- 15) доступность** – обеспечиваемая транспортной инфраструктурой возможность добраться до необходимого места за определённое время;

16) идентичность сельских пространств – уникальные элементы сельской среды, определяющие локальный характер облика села;

17) многофункциональные территории – территории, комбинация функций которых при взаимодействии является значительно эффективней каждой отдельной функции;

18) мобильность – обеспечиваемое транспортной инфраструктурой перемещение людей и товаров в пространстве;

19) облик округа – сформированное наполнение (предметное) и содержание (функциональное и смысловое) сельской среды, определяющее ее архитектурно-художественные особенности;

20) пространственный потенциал – пространственные характеристики территории, формирующие представление об их возможной наполняемости природными и искусственными ресурсами. Возможности развития территории и среды;

21) планировочная структура – набор градостроительных элементов (район, микрорайон, квартал, жилая группа), находящихся в иерархической взаимосвязи;

22) планировочный район – элемент планировочной структуры села, границы которого определяются в соответствии с принципом деления территории на основании обеспечения трудового баланса и обслуживания населения с учетом искусственных и естественных рубежей. Размер планировочных районов, их функциональный состав и конфигурация в каждом конкретном случае определяются генеральным планом округа в соответствии с градостроительной ситуацией. Формирование планировочных районов и структура округа разрабатываются одновременно и взаимосвязаны с построением системы транспортных магистралей и системы общественных центров округа. Планировочный район включает в себя места приложения труда, проживания и отдыха населения;

23) связность – совокупность путей, обеспечивающих кратчайшее расстояние между любыми двумя местами в пространстве;

24) силуэт (линия) застройки – фронтальный профиль архитектурного ансамбля либо панорамный профиль градостроительного ансамбля;

25) стратегия пространственного развития – система планирования и реализации политики округа, основанная на ценностях, формулирующая принципы и приоритеты пространственного развития округа.

Необходимость и значение

Полевской городской округ, расположен в 50 км и в 30 минуте доступности от первого по величине и значению города области – г.Екатеринбурга, обладает хорошим потенциалом градостроительного развития, обеспечивающегося следующими факторами:

- возможность межрегионального кластерного развития – приграничные территории с высокой степенью экономического развития: на западе – Республика Башкортостан, на юге – Челябинская область, на юго-востоке – Курганская область, на востоке – Тюменская область;
- наличие эффективного железнодорожного транспорта – через территорию Полевского городского округа проходят экономически выгодные железнодорожные маршруты: п. Станционный-Полевской, с. Мраморское;
- близость крупного населенного пункта;
- удобство транспортной доступности (размещение некоторых населенных пунктов округа вдоль автомобильных дорог регионального значения – г. Екатеринбург – Полевской);
- размещение на территории округа земель Государственного лесного фонда, иных зон естественного ландшафта, продуваемость благоприятными ветрами, достаточно благоприятная радиационная обстановка.

Реализация Стратегии пространственного развития Полевского городского округа:

- 1) раскрывает основные цели и ориентиры пространственного развития округа на долгосрочный период, способствует повышению качества жизни населения и реализации всех запланированных пространственных преобразований округа;
- 2) содержит идеи, принципы пространственного развития, определяет места приложения внешних и внутренних инвестиций с учётом видения и перспектив пространственного развития округа;
- 3) является действенным инструментом формирования и поддержания конкурентной способности округа в ходе планомерного развития его территорий в сравнении с другими муниципальными образованиями, его преимуществ в привлечении инвестиций;
- 4) позволит округу добиться устойчивого развития на основе комплексного освоения неэффективно используемых существующих пространств, обладающих потенциалом для преобразований, развития и обновления системы транспортных коммуникаций и других элементов инфраструктуры округа;
- 5) позволит сделать механизмы управления и планирования округа открытыми, даст возможность населению, общественным организациям и представителям различных профессиональных отраслей принимать участие в выборе стратегических решений и содействовать в их успешной реализации;
- 6) демонстрирует жителям направленность действия местных властей не только на решение частных задач в вопросах освоения территорий, но и на постановку целей, призванных обеспечить устойчивое пространственное развитие и процветание округа;
- 7) является обязательным условием выполнения, выдвигаемым при реализации проектов, преобразующих пространство
- 8) вовлекает население в качественные партнёрские (в контексте процесса развития пространств округа) отношения с местными властями, общественными организациями, предпринимательскими структурами;
- 9) позволяет обеспечить консолидацию усилий активных представителей населения, направленных на развитие территорий округа, которые являются наиболее перспективными.

Основные пространственные проблемы

Основной тенденцией территориального развития современного Полевского городского округа является освоение и застройка отдаленных территорий. Этот «сценарий» не способствует устойчивому развитию территорий, а ведёт к нарушению целостности сформированной структуры и создаёт проблемы в развитии транспортно-инженерной инфраструктуры, округа и среды, а также ухудшает экологическую обстановку в округе.

Проблемы развития округа: вовлечение территорий без учета инфраструктурных ограничений; наличие аварийного жилого фонда, требующего замены; неэффективное использование территорий, имеющих экономическую ценность.

Проблемы транспортной инфраструктуры: низкая пропускная способность автомобильных дорог; совмещение движения общественного пассажирского, легкового и грузового транспорта; отсутствие развитой информационной системы движения.

Проблемы развития городской и сельской среды: низкий уровень содержания и развития общественных пространств, придомовых (дворовых) территорий; утрата исторически сформированного облика города и сельских территорий.

Постановка проблем и определение путей их решения (форм, средств, методов) составляют суть программной работы при стратегическом планировании пространственного развития Полевского городского округа.

Главная цель и задачи

В соответствии с возникшей необходимостью реализации политики, направленной на создание благоприятных условий для достойной жизни населения, главная стратегическая цель пространственного развития Полевского городского округа заключается в обеспечении устойчивого и сбалансированного развития округа в целях повышения качества жизни населения.

Важнейшими аспектами политики округа являются следующие:

- поддержание принципа непрерывного, устойчивого и сбалансированного развития;
- интегрирование новаций без разрушения исторически сформированного контекста;

- обеспечение гармонии между осуществляемыми градостроительными преобразованиями и сохраняемым историко-культурным наследием.

Достижение стратегической цели предполагает реализацию ряда стратегических задач:

1. преобразование территорий, направленное на социально-экономическое развитие округа;
2. формирование комфортной и уникальной комфортной современной среды, направленное на повышение качества жизни населения;
3. развитие транспортной сети, способствующее повышению мобильности, связности и доступности.

Пространственное развитие территории города Полевской предполагает:

- сохранение компактной планировочной структуры города, обеспечение многофункциональных связей прилегающих микрорайонов с центральной частью города;
- обеспечение наиболее удобных, кратчайших транспортных связей между всеми жилыми и промышленными районами;
- определение границ развития застроенных территорий и границ перспективной комплексной застройки;
- застройка должна обеспечивать размещение многофункциональных объектов;
- определение новых функций для неэффективно используемых территорий;
- формирование системы мер по активизации использования территории в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Функционально - планировочной структурой города планируется сохранение роли главной улицы города – ул. Коммунистическая, с расположенным на ней главным общественным центром города. На основе нового планировочного каркаса необходимо сформировать систему общественных центров города, с учетом размещения существующих и новых объектов общественного назначения.

В рамках стратегического проекта «Полевской - округ с доступным и комфортным жильем», предусмотрены направления:

1. Жилая застройка Березовая роща -4.
2. Строительство пятиэтажного дома в З.Бору 2, №22.
3. Строительство индивидуальных жилых домов (72 домовладения).
4. Строительство таунхаусов (54 домовладения).
5. Комплексное освоение территории планировочного района «Чусовской».
6. Жилая застройка района «Далека».
7. Жилая застройка района «Светлый».

Основные принципы

Основная черта современного качества планирования состоит в отказе от директивных методов, переходе к планированию, основанному на партнерских отношениях структур власти (в том числе органов регионального и муниципального управления) с различными субъектами хозяйствования на территории, а в некоторых случаях - с населением.

Логика стратегического планирования опирается на определенные закономерности, получившие название принципов планирования. Принципы представляют собой свод правил, по которым будет осуществляться дальнейшее пространственное развитие округа и которыми будут руководствоваться субъекты планирования.

Принципы пространственного развития являются своеобразной «несущей конструкцией», объединяющей деятельность всех субъектов планирования в единый непротиворечивый комплекс.

Функциональное и пространственное разнообразие. Уход от крупных монофункциональных зон. Повышение разнообразия выбора типов жилья, работы и видов досуга в пределах округа. Сохранение уникальных способов использования территорий.

Эффективное, рациональное и бережливое использование пространства (компактное развитие). Ограничение строительства на свободных территориях и повышение эффективности использования застроенных территорий. Улучшение связности территорий внутри округа и с соседними муниципальными образованиями. Баланс транспортной доступности и интенсивности освоения территорий. Сохранение зеленой зоны.

Сохранение природных ландшафтов. Сохранение существующих и интеграция новых природных ландшафтов.

Приоритетное развитие комфортного общественного транспорта. Формирование транспортной системы. Повышение качества общественного транспорта и уровня мобильности населения.

Человеческий масштаб. Формирование среды (застройки, территорий, пространств), ориентированных на пешеходные перемещения. Соблюдение комфортного для человека масштаба в проектировании зданий и общественных пространств.

Баланс социальных и экономических интересов. Экономическая обоснованность планировочных и объемно-пространственных решений. Учет интересов населения и бизнеса.

Основные методы разработки

Разработка стратегии проводилась с использованием совокупности научных методов (системного анализа, структурно-функционального анализа, прогнозирования, метода экспертной оценки, программно-целевого подхода, метода интерактивной работы в группе, метода аналогии и других).

В процессе разработки Стратегии пространственного развития округа использовался опыт стратегического планирования. Во-первых, была сформулирована программа действий и стратегическая цель развития округа с учетом его локальных особенностей. Во-вторых, создание Стратегии пространственного развития осуществлялось с участием широкого круга общественности и экспертов из различных областей профессиональной деятельности. В-третьих, в процессе создания Стратегии пространственного развития округа были учтены положения, зафиксированные в действующих нормативных документах и документах территориального планирования.

Организационные условия реализации

Организационная работа является исходным и определяющим условием в процессе реализации Стратегии пространственного развития. На основании этого первоочередное значение имеют следующие специфические особенности этого документа:

- во-первых, Стратегия пространственного развития является частью разрабатываемого нормативного документа «Стратегия социально-экономического развития Полевского городского округа». Вместе с тем, Стратегия пространственного развития не предусматривает разработку проектных предложений по развитию отдельных (конкретных) территорий округа, но основывается на формулировании подходов, проектных предложений в отношении тех территорий, развитие которых станет своеобразным «индикатором развития» или будет являться стратегически важным для округа в целом. При реализации предлагаемых в Стратегии мероприятий могут возникнуть непредвиденные ранее результаты, полученные в ходе проведения мероприятий, зафиксированных в стратегических направлениях, или произойдет смена условий, которые послужат основанием для внедрения новых идей. Органы власти должны быть готовы к сотрудничеству с активными представителями населения, способными творчески осмыслить складывающуюся ситуацию с целью внесения новых идей для её развития;

- во-вторых, Стратегия пространственного развития округа может быть реализована в условиях полного функционирования властных структур, понимающих значимость и необходимость нового подхода в стратегическом планировании, ориентированном на поиск оптимальных решений в экономически ограниченных условиях и направленном на прогнозирование стратегических результатов;

- в-третьих, органам местного самоуправления необходимо обеспечить целенаправленное информирование населения об основном содержании документа, разъяснить важность вносимых изменений и их позитивный эффект для округа, а также определить интересы населения, способные повлиять на развитие пространств округа.

Оценка современного состояния пространства округа (SWOT-анализ) представлена в приложении №39.

Основные выводы по SWOT-анализу

Основной ценностью Полевского городского округа, является исторически сложившаяся компактная планировочная структура округа. Поэтому стратегический вектор развития в первую очередь должен быть направлен на развитие структуры округа.

Наличие в границах округа сформированного природного ландшафта и водных объектов позволяет создать единый рекреационный каркас, улучшающий экологическую обстановку в округе и обеспечивающий всех жителей местами отдыха.

Помимо эффективного использования существующих застроенных (освоенных) территорий, особое внимание необходимо уделять формированию общественных пространств в разных районах округа. Такие центры притяжения помогут сформировать новый тип полицентричности, позволяющий сбалансировать развитие территорий в части формирования объектов инфраструктуры.

С целью реализации данных возможностей округу следует использовать механизм консолидации частных и государственных ресурсов для осуществления проектов по развитию пространств округа.

Глава 2. Стратегические направления

Блок 1. Развитие дорожной сети

Краткое описание

В настоящее время актуализировалась проблема развития транспортной инфраструктуры. Приоритетом в данных условиях является поиск решений, позволяющих сократить время, затрачиваемое жителями на различные поездки. Этого можно достигнуть путем развития улично-дорожной сети, системы высокоэффективного общественного транспорта, а также посредством рациональной планировочной структуры и функционального зонирования.

Необходимо обеспечить формирование обновлённой системы улично-дорожной сети. Определённая система улиц и дорог является как связующим звеном между транспортным планированием, политической землепользования и пространственной организацией населенного пункта, так и основой для выбора новых подходов в проектировании улиц. Для этого предусматривается изменение типологии улиц и дорог, строительство новых элементов в улично-дорожной сети, реализация политики парковочного пространства, развитие пешеходной инфраструктуры.

Эффективная работа общественного транспорта должна осуществляться за счёт повышения уровня провозной способности, увеличения количества пассажиров вследствие проведения комплексной работы по внедрению новых линий общественного транспорта для обслуживания существующей и проектируемой высокоплотной застройки.

Блок также включает в себя развитие сети транспортно-пересадочных узлов. Такими узлами могут быть как отдельно стоящие здания, включающие в себя инфраструктуру общественного транспорта, и вспомогательные помещения с другими функциями, так и компактно расположенные остановки разных видов общественного транспорта и парковки.

Целевой вектор

Развитие транспортной сети, способствующей повышению мобильности, связности и доступности.

Основные задачи

К основным задачам относятся следующие:

- повышение уровня мобильности посредством развития сети общественного транспорта, улично-дорожной сети и пешеходной инфраструктуры;
- увеличение связности транспортной сети посредством организации кратчайших связей между территориями округа;
- обеспечение доступности территорий за счёт увеличения связности транспортной сети;
- обеспечение устойчивых внешних связей.

Стратегическое видение будущего

Формирование улично-дорожной сети, обеспечивающей оптимальные транспортные связи, увеличивающей возможности для перемещений и эффективного использования территории округа.

Формирование улично-дорожной сети позволит систематизировать улицы в зависимости от характера обслуживаемых территорий округа, требуемых уровней доступности общественно-транспортного движения, качества и безопасности передвижений. Улицы и дороги, предназначенные для транспортного движения, должны выполнять две задачи: гарантировать мобильность, а также гарантировать связность.

Формируемая улично-дорожная сеть позволит следующее: распределить транспортные потоки и обеспечить соответствующее транспортное обслуживание исходя из особенностей прилегающих территорий; определить геометрические параметры улиц в соответствии с характерными для них условиями движения.

Основными принципами формирования улично-дорожной сети являются следующие установки:

- каждая улица - это часть единой дорожной системы и, следовательно, не может рассматриваться в отдельности;
- улицы должны «примыкать» к улицам и дорогам с категорией не ниже их собственной;
- появление новой транспортной связи может обеспечиваться улицей или дорогой любой категории (в зависимости от условий территории и среды);
- в формировании улично-дорожной сети заложен принцип «выведения» транзитного трафика (потока транспорта, движущегося между отдалёнными территориями села или агломерации);
- поток транспорта, движущийся внутри округа направляется по улицам дублерам;
- При формировании улично-дорожной сети округа должны учитываться агломерационные транспортные связи и нагрузки внешнего транспорта на дорожную сеть.

Блок 2. Развитие городских и сельских территорий

Краткое описание

Неравномерность экономического развития территорий в границах округа определила необходимость стратегического планирования и установления баланса по их развитию. Решение этой стратегической задачи обеспечивается развитием пространства с диверсифицированной экономикой и инфраструктурой, а также высоким качеством жизни населения.

Создание таких условий обеспечит устойчивое пространственное развитие округа и окажет существенное влияние на качество жизни населения посредством многофункционального использования территорий. Выявление в границах округа неэффективно используемых территорий, имеющих дополнительный потенциал развития, позволит вовлечь существующий территориальный ресурс, который, в отличие от отдалённых территорий, уже обеспечен транспортно-инженерной инфраструктурой.

Эффективное использование территориальных ресурсов позволит сформировать рациональную, компактную планировочную структуру округа.

Целевой вектор

Преобразование территорий, направленное на социально - экономическое развитие округа.

Основные задачи

К основным задачам относятся следующие: обеспечение интенсивного развития городских и сельских территорий; сохранение компактной планировочной структуры населённых пунктов; по-

вышение эффективности использования территорий; формирование многофункциональных территорий; дифференциация показателей пространственного развития различных территорий.

Стратегическое видение будущего

Установление границы развития застроенных и потенциально возможных для застройки территорий.

Основными проблемами округа являются неудовлетворительное транспортное обслуживание и низкое качество среды проживания. Этот дисбаланс является результатом экстенсивного развития территории, которое требует значительных капиталовложений в части транспортной, инженерной и социальной инфраструктур.

С целью замедления процессов экстенсивного развития округа предлагается осуществить деление территории на «территории развития» (их развитие будет поддерживаться) и «территории стабилизации» (строительство на данных территориях будет ограничено). Границы между этими зонами определены топографическими и планировочными элементами, природными объектами и контурами существующей застройки.

К «территориям развития» относятся территории с существующей застройкой и территории, на которых предусматривается размещение объектов капитального строительства. Такие территории выделяются с целью их активного и эффективного использования; строительство на данных территориях разрешено. При формировании застройки на освоенных «территориях развития» предполагается повышение качества объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Основными целевыми характеристиками «территорий развития» являются следующие:

- комфортная застройка;
- доступность транспортной инфраструктуры (включая общественный транспорт);
- развитая социокультурная инфраструктура.

К «территориям стабилизации» относятся функциональные зоны, включающие в себя лесные и лесопарковые массивы, обособленные лесные участки, пойменные участки рек, водоемы, луга, зоны сельскохозяйственного использования, а также территории, развитие которых противоречит формированию компактного сельского плана. Строительство в «зонах стабилизации» ограничено; данные территории предназначаются преимущественно для удовлетворения рекреационных потребностей населения.

Для обеспечения интенсивного развития территорий следует предотвратить размещение застройки на новых территориях и тем самым оказать стимулирующее воздействие на реконструкцию существующих застроенных территорий смешанного, жилого и производственного назначения.

Развитие многофункциональных территорий, способствующее повышению качества жизни населения округ состоит из территорий, выполняющих различные функции. Для увеличения эффективности использования территорий следует формировать единую систему взаимодействия функций. В качестве элементов такой системы выделяются следующие функции:

- жилая;
- общественно-деловая;
- производственная;
- транспортная;
- инженерная;
- рекреационная.

В рамках формирования многофункциональных территорий предлагаются следующие принципы.

1) Принцип смешанного развития.

Смешанное развитие территорий предполагает объединение функций (жилой, общественно-деловой, производственной, транспортной, инженерной, рекреационной), что способствует привлечению населения. Смешанное развитие возможно на уровне здания, жилой группы или квартала. Оно может быть осуществлено с использованием частных или бюджетных инвестиций, а также с использованием муниципально-частного партнерства.

Основные преимущества смешанного развития:

- формирование компактной структуры; повышение разнообразия жилой застройки;
- сокращение расстояний между местами проживания, приложения труда и местами «притяжения» населения;
- усиление идентичности территорий;

В рамках данного принципа также могут быть созданы многофункциональные комплексы, востребованные в границах агломерации.

2) Принцип синергии.

При формировании многофункциональных территорий ожидаемый от комбинации двух или более функций результат характеризуется тем, что их взаимодействие является значительно более эффективным в сравнении с эффективностью каждой функции в отдельности. Этот принцип подходит для территорий различных масштабов (планировочного района, микрорайона, квартала).

3) Принцип дифференциации.

Дифференциация городской и сельской среды имеет важное значение, потому что потребности и вкусы жителей округа вариативны и поэтому не могут быть удовлетворены путем формирования стандартного или гомогенного пространства. Дифференциация функций территорий позволяет сформировать для жителей новые возможности и широкий выбор того, что в определенный период жизни представляет для них особую ценность. Для этого необходимо изменять состояние и уровень развития округа не на основании усреднённых нормативных показателей, а исходя из пространственного расположения территорий, включающего такие условия, как градостроительная ценность территории, наличие социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Формирование и развитие многофункциональной застройки вдоль маршрутов общественного транспорта высокой провозной способности

Коридоры маршрутов общественного транспорта высокой провозной способности позволяют сформировать территориальный ресурс для строительства и сохранения компактной, эффективной планировочной структуры округа.

Пространственная структура округа и политика землепользования должны стать основой для направления на развитие общественного транспорта бюджетных инвестиций.

На «макроуровне» округа, имеющие компактную планировочную структуру и многофункциональное территориальное зонирование (которые формируются благодаря размещению застройки, ориентированной на обслуживание общественным транспортом), являются самыми благоприятными для жизни.

На «микроуровне» инвестиции в общественный транспорт влияют на повышение стоимости недвижимости, находящейся в зоне обслуживания общественного транспорта.

Предполагается формирование границ зон для размещения застройки, ориентированной на обслуживание общественным транспортом в виде коридоров вдоль маршрутов общественного транспорта высокой провозной способности с учётом их радиусов обслуживания.

В качестве базовых принципов, обеспечивающих размещение застройки, ориентированной на обслуживание общественным транспортом, должны использоваться следующие положения:

- планировочная организация застройки должна формировать высокую плотность улично-дорожной сети;
- застройка должна обеспечивать размещение многофункциональных объектов;
- плотность застройки должна коррелировать с провозной способностью общественного транспорта.

Назначение новых функций для неэффективно используемых внутренних территорий, имеющих наибольший потенциал к преобразованию

Одной из основных задач является выявление в структуре округа неэффективно используемых и имеющих пространственный потенциал территорий, а также формирование системы мер по активизации использования территории в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Формируются шесть основных категорий территорий, имеющих наибольший потенциал к преобразованию:

- 1) производственные территории, на которых расположены предприятия;
- 2) жилые территории с аварийным жилым фондом;
- 3) территории индивидуальной жилой застройки, находящиеся в границах выделенных территорий развития;
- 4) территории, расположенные вблизи природных ресурсов (водоемов, парков, лесопарков) в целях создания единого рекреационного каркаса округа;
- 5) территории, расположенные вблизи центральной части округа.

Развитие водно-зеленого каркаса округа, позволяющего значительно улучшить качество среды и обеспечить экономический и социальный эффект

Развитие водно-зеленого каркаса должно быть направлено на повышение качества уже существующих зеленых пространств, определение потенциальных зон будущих парков и недостающих элементов зеленой сети, позволяющее сформировать их в единую систему.

Основные принципы развития водно-зеленого каркаса:

- сохранение и развитие естественных природных ресурсов округа;
- обеспечение всех жителей доступом к природным пространствам.

При создании связанного зелёного каркаса можно выделить следующие элементы:

- 1) природные зоны
- 2) парки
- 3) набережные
- 4) бульвары.

Данные элементы должны быть сформированы в единый комплекс, позволяющий обеспечить досуг населения.

Для того чтобы существующие водные объекты превратились в качественные «драйверы» развития городской и сельской среды, необходимо превратить отдельные водоемы в многофункциональные водные ландшафты, связанные в единую водную сеть, а также обеспечить населению доступ к ней.

Развитие водного ландшафта должно ориентироваться на потенциальное рекреационное использование, интеграцию экологических мер.

Блок 3. Развитие городской и сельской среды

Описание блока

Общественные пространства играют важную роль в формировании условий для комплексного и устойчивого развития округа, повышении его инвестиционной привлекательности, а также в создании уникального, неповторимого архитектурно-градостроительного облика.

В блоке «Развитие городской и сельской среды» под общественными пространствами понимаются отдельные территории, имеющие историко-культурное значение для округа и сформированные для социального взаимодействия и отдыха населения.

В зависимости от комплекса сложившихся градостроительных и природных условий пространственного построения округа, все подобные территории были рассмотрены в следующем порядке: зелёные массивы, расположенные в черте населенных пунктов и предназначенные для массового повседневного отдыха населения (лесопарки, парки, скверы); улицы, в том числе бульвары, озеленённые аллеи; площади; набережные; организованные места отдыха у воды. Формирование представления об их развитии осуществляется с учётом основных качественных характеристик (которыми должны обладать общественные пространства, отвечающие современным требованиям качества и комфорта), а именно: структурно-функционального, визуально-эстетического и ценностно-смыслового наполнения.

Целевой вектор

Формирование комфортной и уникальной сельской среды, направленное на повышение качества жизни населения.

Основные задачи

- К основным задачам относятся следующие:
 - расширение сети общественных пространств и рекреационных территорий;
 - создание единой сети удобного пешеходного пространства;
 - обновление облика округа и развитие его образа, сохранение его идентичности с учётом историко-культурного наследия;
 - сохранение и развитие пространств, имеющих историческое и культурное значение для округа, а также формирование возможностей для создания мест индивидуальной и коллективной памяти;
 - создание условий для коммуникаций и креативной деятельности населения, а также пространств для проведения мероприятий и поддержание инициатив по развитию населенных пунктов;
 - повышение эстетического качества, а также качества благоустройства и содержания общественных пространств для поддержания физического, психологического и социального здоровья населения;
 - повышение уровня безопасности пространств округа.

Стратегическое видение будущего

Повышение качества структурно-функционального наполнения сельской среды

Основой для формирования качественной структуры открытых общественных пространств является улично-дорожная сеть населенных пунктов, которая позволяет обеспечить свободную пространственную ориентацию жителей и позволит обеспечить их связность и доступность.

1) Связность и доступность общественных пространств

Система рассредоточения существующих рекреационных территорий в градостроительной структуре позволяет сформировать единую систему общественных пространств посредством организации объединяющей сети маршрутов общественного транспорта и пешеходного движения. Формирование подобной сети предполагает создание оптимальных направлений движения, позволяющих сократить время нахождения пешехода в пути, а также возможность его передвижения к месту назначения и перемещения внутри системы общественных пространств. Линии движения пешеходов в этом случае формируются максимально упрощённой траекторией движения с наименьшим количеством преград, обходных путей, а также оснащённые участками кратковременной остановки, позволяющими участнику движения ознакомиться с окружением или отдельными знаковыми объектами. Совмещённые линии движения учитывают возможность комфортно передвижения маломобильных групп населения.

Места потенциального пересечения линий движения пешеходной сети и путей движения автомобильного транспорта должны быть обозначены техническими средствами безопасности дорожного движения, техническими устройствами, регулирующими движение пешеходов и автомобилей, а также остановочными комплексами.

2) Комфорт пребывания жителей на территории общественных пространств

Посещаемость общественных пространств населением во многом зависит от условий, определённых предметным наполнением и содержанием, а также формирующими степень комфорта пребывания населения на их территории.

Обеспечение условий для комфортного пребывания населения в границах общественных пространств предполагает пересмотр существующих архитектурно-планировочных решений и создание новых с учётом возможности включения в их композиционный строй перспективных линий движения и функциональных зон.

Дифференциация потоков движения в границах общественных пространств, осуществляется по типам передвижения, где потоки перемещения пешеходов, маломобильных групп населения и экологически нейтральных видов транспорта образует транзитную зону, линия размеще-

ния малых архитектурных форм определена зоной отдыха, линия технического оборудования (элементов освещения, ёмкостей для сбора мусора) и озеленения создаёт буферное пространство. Построение траектории движения осуществляется относительно мест расположения наиболее крупных функциональных площадок, включённых в пространственную композицию территории, распределяется к площадкам меньшим по масштабу и значимости функционального назначения. Распределение потоков посетителей и формирование направлений их передвижения к определённым функциональным зонам, станет основанием для оптимального размещения элементов благоустройства, предметного наполнения, а также технического обслуживания. Использование современных архитектурно-строительных решений организации среды, а также новейших строительных материалов и элементов благоустройства позволит изменять функциональное назначение отдельных территорий общественного пространства в зависимости от времени суток и сезона.

3) Многофункциональность общественных пространств

Интеграция общественных пространств в культурную жизнь округа основана на расширении существующего и внедрении нового функционального наполнения их территории, а также от интенсивности использования их в ходе организации и реализации значимых для округа социокультурных проектов.

Реализовать сценарий популяризации общественных пространств среди жителей возможно посредством их тематической дифференциации, создания постоянных и временных специализированных площадок, проведения крупных просветительских, спортивных мероприятий, фестивалей, посвящённых значимым для округа темам. Вместе с этим важным для увеличения времени препровождения жителей на территории общественных пространств становится возможность приобрести во временное использование спортивный инвентарь, посетить стационарные торговые-выставочные павильоны.

Эстетика облика и визуальное восприятие пространств

Развитие общественных пространств округа должно происходить на основании преемственности исторически сформированных структур; сохранении вертикальных и горизонтальных композиционных связей, определяющих облик и силуэт округа; позиции понимания жителями исторического и культурного наследия округа.

Сохранение и развитие системы ценностей округа и смыслов уникальных пространств

Развитие общественных пространств должно происходить с позиции наполнения их смысловым содержанием, которое основано на представлении населения об историко-культурном наследии округа, его идентичности и локальной специфике развития, а также позволяет определить их принадлежность к настоящему и будущему.

1) Вовлечённость жителей в жизнь округа и их самовыражение

Формирование смыслового наполнения пространств округа должно вестись с учётом интересов различных групп жителей. Активное участие жителей в развитии общественных пространств способствует формированию чувства их принадлежности к месту и объединению сообществ. Проявлению гражданской активности (гражданских инициатив в принятии решений в контексте дискуссий развития сельской среды) способствует обеспечение условий для творческой самореализации и коммуникаций горожан, поэтому округ берет вектор на создание площадок для реализации инициативных проектов по развитию округа и воплощению наиболее успешных концепций в реальную среду. При этом, создание полноценной креативной среды станет возможным при определении территорий, которые могут быть приспособлены под новые функции, предметное наполнение, режим эксплуатации, а также при обновлении существующих пространств для привлечения инновационной деятельности, бизнеса и стартапов.

2) Психологический комфорт населения

Совершенствование и формирование гармоничной среды округа для достижения физического, психологического и духовного комфорта человека возможно при введении в среду элементов ландшафтной архитектуры, природных элементов, элементов среды, обеспечивающих комфортные условия для общения, обмена идеями, мыслями населения.

Глава 3. Механизмы реализации стратегии пространственного развития

На сегодняшний день Полевской городской округ обладает богатым опытом разработки и реализации планов стратегического развития. В связи с появлением в структуре стратегического плана развития округа такого направления, как Стратегия пространственного развития, потребуются модернизация существующих процедур и использование следующих новых инструментов.

1) Формирование бюджета округа в соответствии с приоритетами Стратегии (с применением метода экспертных оценок при систематизации и ранжировании проектов).

Одной из самых сложных частей цикла формирования бюджета расходов округа является анализ приоритетов финансируемых направлений и выделения тех, которые на текущий момент являются наиболее важными, подходящими и соответствующими сложившимся условиям. Одной из основных причин, обуславливающих трудность этого «шага», является тот факт, что это не просто техническая задача, а некий политический процесс, требующий учета интересов различных субъектов. Уровень сложности принятия решений при формировании бюджета расходов возрастает из-за необходимости учета приоритетов политики, реализуемой органами федеральной власти на территории округа.

План реализации мероприятий, направленных на достижение целей стратегического планирования, должен включать три пункта:

- анализ инвестиционного бюджета;
- ранжирование проектов;
- формирование программ.

Систематизация и ранжирование проектов.

Систематизация проектов заключается в оценке их соответствия положениям СПР, в определении того, на решение каких стратегических задач нацелены эти проекты, могут ли они быть включены в уже сформированные или новые комплексы проектов и мероприятия либо должны реализовываться как самостоятельные.

Объединение мероприятий и проектов в комплексы или оценка возможности такой группировки - это также элемент систематизации проектов, который представляет собой формирование комплексов проектов и мероприятий в качестве группы технологически и содержательно связанных между собой мероприятий, входящих в состав соответствующей стратегической задачи. Основным критерием включения мероприятия или проекта в комплекс служит установление того факта, что выполнение данного мероприятия вне комплекса является либо невозможным, либо нерациональным и (или) неэффективным.

Группировка позволяет получить комплексное представление о времени, стадийности и стоимости решения стратегических задач, выделить на их решение программные бюджеты.

2) Совершенствование документов градостроительного регулирования и муниципальных документов планирования; (разработка генерального плана в соответствии с принципами Стратегии пространственного развития, актуализация/внесение изменений в Правила землепользования и застройки, актуализация/внесение изменений в местные нормативы градостроительного проектирования, комплексное устойчивое развитие территорий).

Стратегия пространственного развития является основой для комплексной реализации проектов развития территорий и для различных отраслевых стратегий развития округа. При этом положения стратегических документов не являются нормами прямого действия и реализуются через систему муниципального планирования и регулирования. К планированию в данном случае можно отнести бюджетное планирование, территориальное планирование, планирование развития муниципальной инфраструктуры, планирование муниципальных инвестиций (в том числе в реконструкцию муниципальной инфраструктуры), а к документам регулирования - правила землепользования и застройки, местные нормативы градостроительного проектирования.

Разработка или актуализация документов муниципального планирования и регулирования должны основываться на принципах и ценностях, заложенных в Стратегии пространственного развития.

3) Вовлечение населения в процессы реализации проектов развития территорий.

Общественный договор необходим как способ формирования коммуникации заинтересованных лиц (из сферы бизнеса и сельского сообщества) с властью в процессе реализации проектов.

Общественный договор должен определять три ключевых направления стратегии вовлечения общественности в процессы обсуждения реализации проектов развития округа: ясные цели стратегического планирования, последовательность реализации мероприятий стратегии и стремление вовлечь общественность в процесс планирования.

Жители должны быть убеждены, что процедуры и регламенты процессов обсуждения прозрачны, открыты и полны информации. Процедуры и регламенты процессов обсуждения должны обеспечивать доступ к себе всех групп сельского сообщества, всех заинтересованных лиц.

Такое вовлечение общественности позволит муниципалитету достичь следующего: наиболее полно формулировать решаемые проблемы и соответствующие решения; повысить эффективность использования ограниченных ресурсов;

снизить риск, связанный с увеличением сроков реализации проектов; повысить степень информированности населения о реализации проектов.

4) Общественная экспертиза проектов.

Цель общественной экспертизы проектов заключается в том, чтобы жители принимали активное участие в процессах округа, а также определить приоритетные стратегические проекты для реализации.

Раздел 5. Механизм реализации стратегии Полевского городского округа

Стратегия социально-экономического развития Полевского городского округа определяет лишь основные ориентиры развития и общие пути их достижения.

Для воплощения в жизнь основных направлений социально-экономического развития используются следующие механизмы реализации:

- механизм планирования;
- нормативно-правовой механизм;
- финансово-экономический механизм;
- информационно-коммуникативный механизм;
- организационно-управленческий механизм.

Механизм планирования. Включает разработку и утверждение в установленном порядке пакет документов стратегического планирования.

1. План мероприятий по реализации Стратегии ПГО с указанием этапов и стратегических проектов, которые являются основными инструментами достижения поставленных целей и задач. Каждый проект представляет собой совокупность мероприятий, направленных на решение какого-то частного или локального вопроса. Стратегические проекты условно делятся на поведенческие и поселенческие. Поселенческие проекты – это проекты, направленные на физическое изменение среды (строительство, реконструкцию или модернизацию объектов). Поведенческие проекты предполагают воздействие на восприятие жителей, формирование или положительное изменение жизненных ценностей или целевых установок. Ответственные за разработку, своевременную корректировку, подведение итогов реализации проектов назначаются согласно распоряжению администрации Полевского городского округа.

2. Муниципальные программы, разрабатываемые в рамках реализации стратегических проектов, также являются инструментом реализации Стратегии ПГО. Муниципальные программы принимаются и корректируются с учетом генеральной цели Стратегии, подцелей, задач, направленных на их реализацию.

3. В рамках прогнозирования разрабатываются:

- 3.1. прогноз социально-экономического развития Полевского городского округа на долгосрочный период;
- 3.2. бюджетный прогноз Полевского городского округа;
- 3.3. прогноз социально-экономического развития Полевского городского округа на среднесрочный период.

Нормативно-правовой механизм. Для обеспечения реализации Стратегии администрацией округа проводится разработка и утверждение соответствующих нормативно-правовых (или) правовых актов.

Финансово-экономический механизм. Формирование бюджета на очередной планируемый период происходит с учетом поставленных стратегических задач, реализуемых стратегических проектов и муниципальных программ.

Привлечение государственных, частных инвестиций для реализации проектов на территории округа.

Информационно-коммуникативный механизм. Информационное обеспечение реализации Стратегии ПГО, в том числе с размещением необходимой информации и сведений на официальном сайте муниципального образования с организацией обратной связи с населением округа.

Организационно-управленческий механизм. Вовлечение в процесс реализации Стратегии ПГО населения, представителей бизнеса и общественных организаций, в том числе через организацию работы экспертных советов «Общественность», «Бизнес», «Наука», «СМИ».

Мониторинг реализации Стратегии социально-экономического развития и иных документов стратегического планирования Полевского городского округа осуществляется Администрацией Полевского городского округа.

Итоговыми документами мониторинга являются:

- 1) ежегодный отчет Главы Полевского городского округа;
- 2) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Полевского городского округа.

В целях обеспечения гибкости Стратегии и ее соответствия возникающим вызовам социально-экономического развития предусмотрена возможность ее корректировки и актуализации.

Корректировка Стратегии осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.

Полный текст опубликованного решения размещён на ОФИЦИАЛЬНОМ ИНТЕРНЕТ-ПОРТАЛЕ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ПОЛЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА (polevskoy-pravo.rf).