

# ЭКОНОМИКА УРАЛЬСКОГО ОКРУГА

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ К «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЕ» 22 АВГУСТА 2013 ЧЕТВЕРГ № 185 (6161)

Выходит для читателей Свердловской, Челябинской, Курганской и Тюменской областей, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

**Водопровод под арестом**  
Из-за злоупотреблений УК поселок оказался на грани коммунального коллапса

Страница 14



**Отбросить тень**  
Рынок аренды жилья надежно укрыт от налогов

Страница 15

**Поиграем в LEGO**  
На Южном Урале начинают производство модульных детских садов

Страница 16



## ОФИЦИАЛЬНО

ПРАВИТЕЛЬСТВО Югры утвердило отчет об исполнении бюджета округа в первом полугодии 2013 года. Доходы превысили 60 миллиардов рублей, расходы — 69 миллиардов.

ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ автономный округ занял первое место в рейтинге социального самочувствия регионов РФ, подготовленном Фондом развития гражданского общества при содействии и на основе данных фонда «Общественное мнение». ЯНАО набрал 95 баллов из 100 возможных.

## НАЗНАЧЕНИЕ

РУКОВОДИТЕЛЕМ управления Росреестра по Тюменской области назначен Владимир Короблев. С апреля 2012 года он исполнял обязанности руководителя управления.

## ВИЗИТЫ

ЧЕЛЯБИНСКУЮ область в рамках делового визита в Россию посетила делегация Минобороны Социалистической Республики Вьетнам. Вьетнамцы побывали на нескольких заводах Южного Урала и встретились с представителями власти региона.

ЕКАТЕРИНБУРГ посетил министр планирования и инвестиций Лаосской Народной Демократической Республики Сомди Дуангиди. С руководством Свердловской области он обсудил перспективы торгово-экономического сотрудничества Лаоса и Среднего Урала, в частности, развитие такого направления, как туризм.

## ЦИФРЫ

10,5 МИЛЛИАРДА рублей составят инвестиции в развитие авиационного сообщения на Ямале до 2020 года.

76,4 МИЛЛИАРДА рублей составил суммарный объем средств, перечисленный налогоплательщиками Челябинской области в январе-июле 2013 года. Это на 5,4 процента больше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом поступления в федеральный бюджет снизились на 2,1 процента.

110,8 ПРОЦЕНТА составил в первом полугодии 2013 года индекс промышленного производства в Екатеринбурге. Опережающими темпами рос выпуск транспортных средств и оборудования (482,5 процента). Объем отгруженных товаров собственного производства увеличился на 19,7 процента.

766 МИЛЛИОНОВ рублей израсходовали в июле 2013 года владельцы сертификатов материнского капитала в Челябинской области. Более 600 миллионов рублей ушло на погашение займов и кредитов, взятых на покупку жилья.

## ПРЯМАЯ РЕЧЬ



Михаил Юревич, губернатор Челябинской области:

## ДЕТСАДЫ В ЦЕНЕ

—Перед нами стоит задача полностью решить проблему дефицита мест в детских садах до 2016 года. В области, и прежде всего в Челябинске, это реально сделать раньше. На 37 процентах территорий очередь в детские сады отсутствует, и даже есть свободные места. Нагрузка на детские сады наиболее высока в новых микрорайонах крупных городов. Есть сложности и в малых городах, где в период демографического спада здания были перепрофилированы. Поэтому акцент должен быть сделан именно на эти территории.

## Земельный вопрос В Зауралье предприниматели массово оспаривают стоимость участков

# Не по рынку кадастр



Валентина Пичурина, Курганская область

В Арбитражном суде Курганской области резко выросло количество исков, связанных с увеличением кадастровой стоимости земли. По данным суда, если в 2012 году поступило всего одиннадцать исковых заявлений об оспаривании кадастровой стоимости земельных участков, то в текущем году их подано уже более сорока.

Как пояснили в арбитраже, по закону, если рыночная стоимость участка определена, то кадастровая устанавливается в том же размере. На практике же кадастровая стоимость участков нередко бывает завышена и несоответствует рыночной, а также стоимости расположенных на участке объектов недвижимости. Поэтому собственники пользуются своим законным правом и обращаются в

### Акцент

По закону, если рыночная стоимость участка определена, то кадастровая устанавливается в том же размере. На практике же кадастровая стоимость нередко завышена

суд с целью уменьшить кадастровую стоимость, исходя из которой рассчитывается земельный налог. Споры решаются чаще всего в пользу заявителей. В среднем кадастровая стоимость земли по исковым заявлениям, поступившим в Арбитражный суд Курганской области в 2012 году, была уменьшена на 86 процентов.

Юрист Алексей Баяндин — частый гость в Арбитражном суде. Он представляет здесь интересы своих клиентов — как правило,

малых и средних предприятий. Выиграл уже более тридцати дел. На этот раз пришел оспаривать кадастровую стоимость земельного участка площадью 15 156 квадратных метров, предназначенного для размещения комплекса складских помещений.

— Кадастровая стоимость участка составляет более 9,5 миллиона рублей, — рассказывает Алексей Баяндин, — в то же время его рыночная стоимость, согласно отчету независимых

оценщиков, — чуть более 4,4 миллиона, то есть наполовину меньше. Надо сказать, что в практике судов встречаются и более внушительные цифры. Так, у одного из истцов разница между кадастровой и рыночной стоимостью земельного участка площадью 5 150 квадратных метров составила почти 17 миллионов рублей, у другого установленная экспертной рыночная стоимость надела площадью 2 628 квадратных

Бизнес кровно заинтересован в том, чтобы не переплачивать за свои участки.

метров оказалась ниже кадастровой, — в 14 раз. Заметно активизировались не только собственники, но и арендаторы — им тоже есть за что биться: арендная плата за использование земли рассчитывается исходя из кадастровой стоимости. Одному из предпринимателей удалось через суд восстановить справедливость: кадастровую стоимость участка площадью 13 936 квадратных метров признали равной рыночной — 1,2 миллиона рублей, а поначалу она составляла почти 11 миллионов.

Во всех подобных спорах ответчиком выступает филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Курганской области. Правда, в ведомстве считают, что палату просто сделали в этой ситуации крайней.

14

## ТЕМА НЕДЕЛИ

Приближающееся начало учебного года и для родителей, и для чиновников связано с чувством озабоченности. Спандрожаемости в 1990-х, заставившей ради сиомиунтунной экономики избавиться от «лишних» школ и детских садов, ныне сменился противоположной тенденцией. Уральцам сегодня стоит больших усилий устроить детей в учреждения образования, а для властей решение этой проблемы давно уже стало одной из первоочередных и весьма затратных задач.

В Югре в наступающем учебном году в детских садах будет насчитываться 82 тысячи воспитанников, а в 2015-м — уже 87 тысяч. За этот период в автономии планируется построить и реконструировать 133 дошкольных учреждения на 27,5 тысячи мест. На Ямале, где каждая десятая стройка сегодня — детская, в ближайшие полтора года появятся 22 новых детсада. На Среднем Урале строительные работы ведутся на 87 объектах, из них тридцатка ДОО на 4 820 мест обещают ввести до конца 2013 года. Часть зданий будет реконструирована с надстройкой третьего этажа, что позволит в короткие сроки увеличить их вместимость в 1,5–2 раза. Против 9 138 мест, появившихся в Свердловской области в 2012 году, в

текущем запланировано ввести 11,3 тысячи. Массовое строительство анонсировано также властями Зауралья. Пионером же выступает Южный Урал, где до конца года будет открыто 8 тысяч дополнительных мест в ДОО и построено 19 новых зданий. На эти цели на условиях софинансирования из федерального бюджета направлено около 1,5 миллиарда рублей, еще 650 миллионов вложит регион, поучаствуют финансово и муниципалитеты. Но при этом в области уже сегодня охват до-

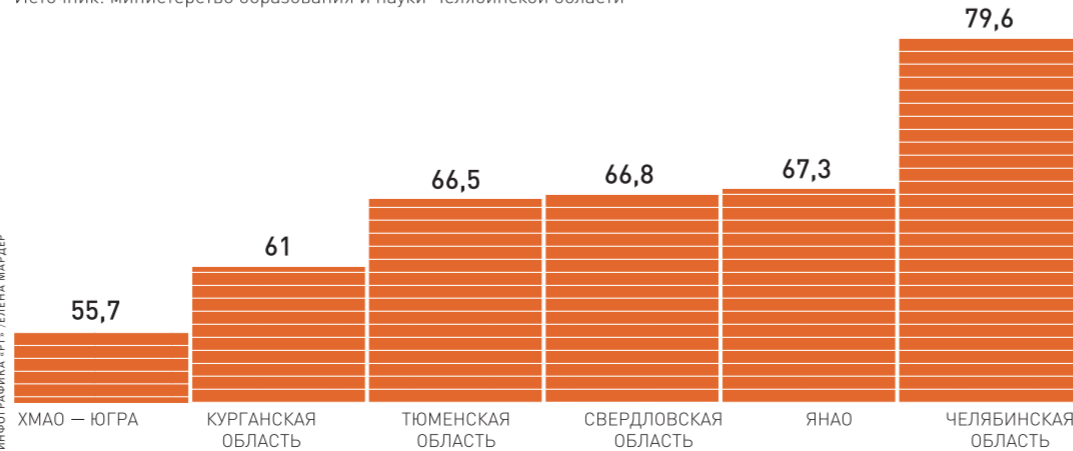
школьным образованием детей 3–7 лет выше, чем в других субъектах УрФО, — 97 процентов, а в Челябинске, где в этом году введут в эксплуатацию семь новых детсадов на 1585 мест, — практически сто. Достигнуто это разными способами — от возвращения переданных когда-то в аренду зданий до открытия дошкольных групп в общеобразовательных учреждениях, что практикуется сегодня в каждой седьмой школе региона. Последней новинкой стало строительство детсадов мо-

дульным методом, резко сокращающее стоимость и сроки возведения. Подобные новации особенно актуальны, ведь демографическая волна уже докатилась до школ: с каждым годом количество первоклассников в УрФО растет. Так, в Ханты-Мансийске в первый класс пойдет на 200, а в Сургуте — на 500 детей больше, чем в прошлом году. К 2015-му программа «Новая школа Югры» предполагает создать 15,7 тысячи мест в 44 новых и реконструированных школах. А пока приходится создавать допол-

нительные классы — в одной из школ Сургута имеется даже первый «О». Стой же проблемой рискуют столкнуться и другие субъекты федерального округа. Уральские мегаполисы прирастают новыми районами: Парковый в Челябинске — это 1,5 миллиона квадратных метров жилья, Академический в Екатеринбурге рассчитан на 9 миллионов квадратных. 16 августа губернатор Евгений Куйвашев открыл в Академическом уже вторую школу. Потраченные на ее строительство 677 миллионов рублей стоят того: школа является одной из самых оснащенных в области, располагая практически всем — вплоть до специфических для детей инвалидов. Кстати, возведена она при активной поддержке бизнеса. Детям, родившимся в период бэби-бума, сначала не хватало мест в ДОО. Теперь, когда они пошли в школу, и в этом звене намечается дефицит мест. Наученные горьким опытом родителей пикетов, власти регионов УрФО осознали: лучше не ждать, пока проблема встанет в полный рост, и работать на опережение.

### ОХВАТ ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ ОТ ОДНОГО ДО ШЕСТИ ЛЕТ ДОШКОЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ В СУБЪЕКТАХ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА, %

Источник: министерство образования и науки Челябинской области



## КОРОТКО

### Ущерб от наводнения составил два миллиарда

Общий материальный ущерб от наводнения на Южном Урале предварительно оценен в 2 миллиарда рублей. В регионе полностью разрушено 28 километров дорожного покрытия, 4 автомобильных моста, еще 7 сильно повреждены. Всего большая вода затронула 16 населенных пунктов в четырех муниципальных районах, повредив 2 315 домов. По распоряжению правительства России из федерального бюджета в виде компенсаций региону будет выделено 529,8 миллиона рублей. Пострадавшие от паводка жители в срочном порядке получат по 10 тысяч рублей из регионального бюджета — помимо федеральных средств. Кроме того, прорабатывается вопрос о переселении жителей 135 полностью разрушенных домов в готовое жилье. На сегодня признаны пострадавшими 7 782 южноуральца.

### Сибиряки оценили свой материальный достаток

61 процент жителей Тюменской области оценивает свое материальное положение как среднее, 16 — как хорошее и очень хорошее. Каждый пятый считает его плохим. Таковы итоги опроса, проведенного в регионе ВЦИОМ. Свыше четверти респондентов полагают, что их материальное положение в течение последнего года улучшилось. Причем в областном центре таковых более трети. Ухудшение отметили 14 процентов жителей городов и 18 процентов сел. Между тем, согласно данным Тюменстата, средняя номинальная зарплата в регионе составила в первом полугодии 30,2 тысячи рублей, превысив среднероссийскую лишь на 1,4 тысячи рублей. Для сравнения, на Ямале этот показатель равен 71 тысяче рублей, в Югре — 52,5 тысячи.

### Студенты посоревнуются в управлении бизнесом

В Свердловской области пройдет региональный этап Национального чемпионата по стратегии и управлению бизнесом. Победители определятся в марте 2014 года по итогам заочного отборочного этапа: состязание будет проходить в Интернет с 1 ноября 2013 года по 20 февраля 2014 года. Все конкурсные заявки должны быть поданы до 1 ноября. Команда-победитель отправится на национальный финал Кубка в Москву. Отметим, что Национальный чемпионат по стратегии и управлению бизнесом — это образовательный проект, ориентированный прежде всего на развитие управленческих компетенций студентов высших учебных заведений. Его проведение запланировано в рамках соглашения о сотрудничестве между правительством Свердловской области и АСИ.

### В Тюмени снимут фильмы о туризме

2,5 миллиона рублей потратит правительство Тюменской области на подготовку и показ на одном из федеральных каналов пяти видеосюжетов о туристических ресурсах региона. Госконтракт заключен в рамках долгосрочной целевой программы. Ленты расскажут о познавательном, паломническом, деловом, спортивном и медицинском туризме. Областные власти надеются с помощью этих фильмов, каждый из которых будет показан не менее 40 раз, увеличить приток в регион путешественников из России и из-за рубежа. Кстати, в прошлом году область посетило 1,8 миллиона туристов — примерно на 300 тысяч больше, чем в 2011-м, из них иностранцев не более двух процентов.

### На Ямал отправилась экспедиция

На днях стартовала комплексная арктическая научно-исследовательская экспедиция морского базирования «Ямал-Арктика 2013». Результаты, полученные в 2012 году, вызвали широкий интерес в международных научных кругах. В ходе нынешней экспедиции планируются получить информацию об изменениях климата и уровня моря, о состоянии почвы и мерзлоты, о наземных экосистемах, характеристиках геомагнитного поля и радиационной обстановки и многом другом.

### В Челябинске открылись рестораны на один день

Южноуральская столица присоединилась к всемирному Дню ресторанов. Горожане исполнили на один день свою мечту — открыли кофейни домашней выпечки. Гостям особенно приглянулась чайхана. Ее создатель и организатор Дня ресторанов в Челябинске расстелил на асфальте ковры и устроил настоящий пир из сладких угощений. Идея создания «ресторана на один день» родилась два года назад в Хельсинки и уже захватила 200 городов. Во всем мире дни ресторанов проводятся четыре раза в год. Следующий праздник запланирован на 16 ноября. Ожидается, что Челябинск снова присоединится к фестивалю.

только на сайте [ural.rg.ru](http://ural.rg.ru)

### На Ямале обнаружен банк, контролируемый ОПГ

<http://www.rg.ru/2013/08/20/reg-urfo/bank.html>

### ФИЛИАЛЫ ФГБУ «РЕДАКЦИЯ «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЫ»

ЕКАТЕРИНБУРГ: ул. Тургенева, 13, офис 101. Телефон/факс (343) 371-24-84. E-mail: [san@rg-ural.ru](mailto:san@rg-ural.ru)  
ТЮМЕНЬ: ул. Осипенко, 81, офис 1004. Телефон/факс (3452) 75-20-79, 75-20-86. E-mail: [man721@mail.ru](mailto:man721@mail.ru)  
ХАНТЫ-МАНСЙСКИЙ: ул. Комсомольская, 31, офис 209. Телефон (3467) 320-969. E-mail: [bva62@mail.ru](mailto:bva62@mail.ru)  
ЧЕЛЯБИНСК: Свердловский пр. 60. Телефон/факс (351) 727-73-33, 727-78-08. E-mail: [chel@rg.ru](mailto:chel@rg.ru)



Продолжение темы

НЕ ПО РЫНКУ  
КАДАСТР

13 → —Мы не были заказчиками работ по оценке земель в Курганской области, расценки не устанавливали и результаты кадастровой оценки не утверждали, — пояснила юристконсульт кадастровой палаты Анна Павлова. — С требованиями истцов и позиций судов, принимающих положительные решения по искам, мы не согласны, но сделать ничего не можем. Дело в том, что только наше учреждение ведет кадастровый учет, следовательно, только мы можем внести сведения в государственный кадастр недвижимости, поэтому к нам и предъявляют эти требования.

По словам Павловой, из-за проигранных процессов кадастровой палате приходится нести колоссальные расходы на оплату госпошлины и услуги представителей истцов, и сейчас на рассмотрении находится еще около 140 дел.

Между тем, в соответствии с условиями госконтракта на выполнение работ по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов в субъектах РФ, победителем конкурса признано ФГУП «Федеральный кадастровый центр «Земля», а непосредственно исполнителем таких работ в Курганской области является субподрядчик — ООО «Регионкадастрцентр». Подготовленный им отчет прошел правовую экспертизу в региональном управлении Росреестра и был согласован Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии. Результаты оценки утвердило правительство Курганской области постановлением от 26 сентября 2011 года.

В суд управление Росреестра и правительство Курганской области привлекаются в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно судебного спора.

У одного из истцов установленная экспертизой рыночная стоимость надела площадью 2 628 квадратных кадастровой в 14 раз

Правда, их представители участвовали только в первых судебных слушаниях, а сейчас лишь присылают свои отзывы на исковые заявления и просят рассмотреть дело в их отсутствие.

Хотя по логике кровно заинтересованы в исходе процессов местные власти. Ведь в результате переоценки земель в пользу истцов муниципальные бюджеты понесут серьезные потери: объем выпадающих доходов может исчисляться десятками миллионов рублей. Но чиновники из районов в судах никто не видел.

В управлении Росреестра по Курганской области признают, что ошибки при проведении государственной кадастровой оценки земель возможны, поскольку работа проводилась методом массовой оценки объектов, при которой не требуется исследовать каждый участок в отдельности.

## КОММЕНТАРИИ

## Олег Молчанов,

руководитель управления Росреестра по Курганской области:

—Вопросы по процедуре оценки земли есть, мы это не скрываем и готовы уступить, если владельцы считают, что кадастровая стоимость их участков завышена, и могут это документально подтвердить и доказать в суде. Многие вопросы могли бы быть сняты в досудебном порядке, но, к сожалению, такой вариант решения споров пока может применяться только для объектов капитального строительства, поскольку кадастровая оценка земель населенных пунктов в Курганской области была проведена задолго до принятия поправок в законодательство, предоставляющих собственнику право оспорить оценку на комиссии. А значит, решение этих вопросов до очередной кадастровой оценки земель, которая должна проводиться не реже одного раза в пять лет, возможно только в суде.

## ЦИФРА

# 86

## ПРОЦЕНТОВ

составило в среднем уменьшение кадастровой стоимости участков в результате судебных процессов

## ЖКХ Из-за злоупотреблений управляющих компаний поселок на Среднем Урале оказался на грани коммунального коллапса

## Водопровод под арестом

Анна Колесник,  
Свердловская область

Рабочий поселок Малышева, известный тем, что расположен на месторождении изумрудов, оказался в чрезвычайной ситуации: около десяти тысяч его жителей остались не только без горячего, но и без холодного водоснабжения.

## По одному сценарию

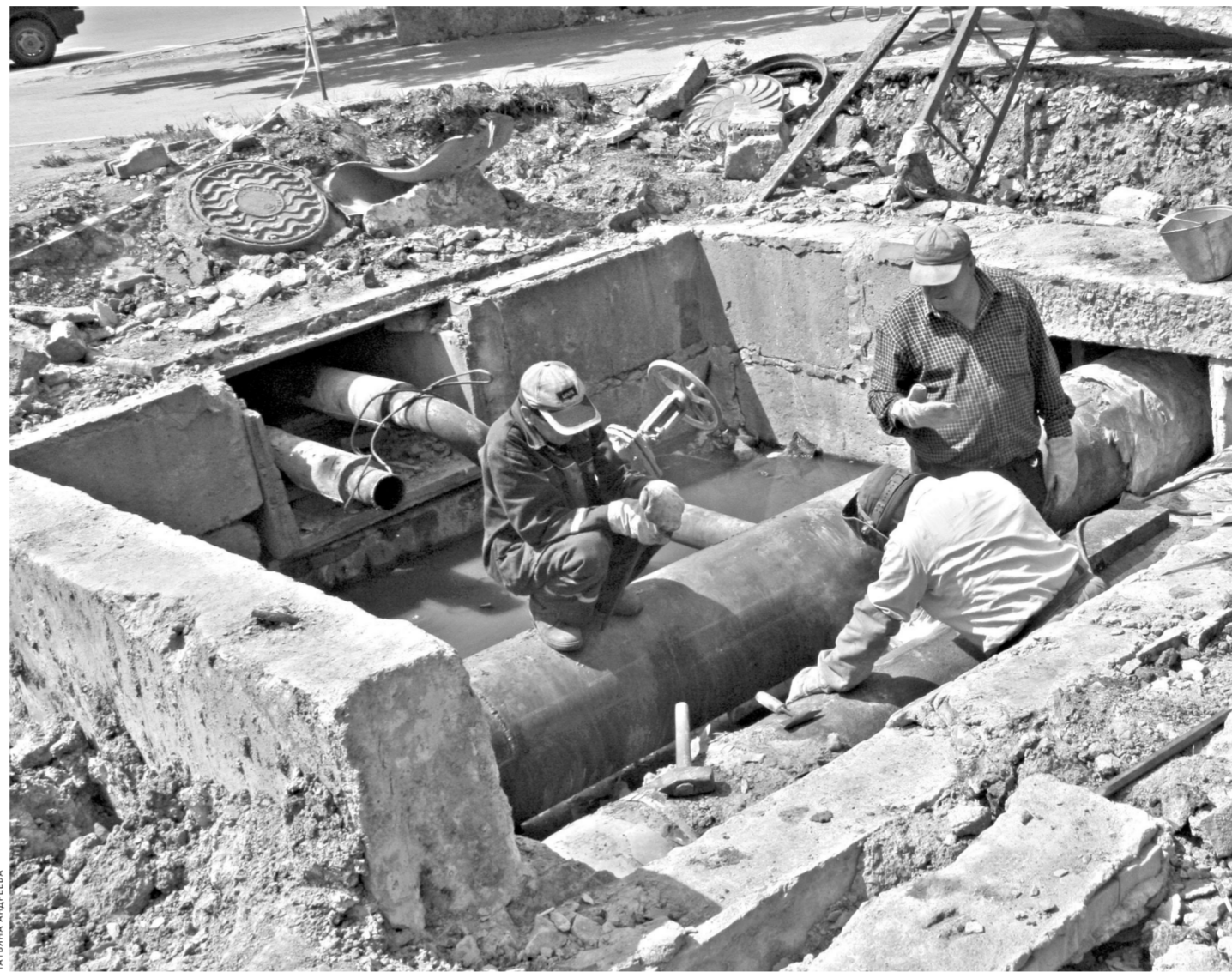
—У нас каждый год в мае отключают горячую воду до самой осени, когда начинается отопительный сезон, — пожаловалась «РГ» местная жительница Ольга Кошелева. — К этому малышевы уже привыкли — у многих давно установлены водонагреватели. Однако этим летом мы практически остались и без холодной воды: ее дают лишь на несколько часов в сутки, утром и вечером. Хорошо, если успеваем набрать ванну и другие свободные емкости. Но невозможно ни ребенка как следует помыть, ни белье постирать. В какие инстанции мы только ни обращались с жалобами — толку нет. Вода подается лишь тогда, когда специальные комиссии приезжают с проверкой.

Старожилы говорят, что к этому коллапсу поселок шел много лет. В советское время государственное предприятие, которое вело добычу изумрудов, отвечало и за коммунальную сферу населенного пункта. Затем и сами приехали, и вся поселковая инфраструктура перешла в частные руки. Малышевское ЖКХ стало передаваться от одной компании к другой: по одному и тому же сценарию обслуживающие организации, проработав некоторое время, объявляли о своем банкротстве и исчезали. Как утверждают жители, коммерсанты попросту выкачивали деньги, не вкладывая ни рубля в модернизацию сетей. В конце концов, когда в Малышеву обанкротилась очередная коммунальная компания, на местный водопровод был наложен арест как на основное имущество.

## Вернули сети муниципалитету

По мере роста коммунальных проблем возрастало и недовольство жителей. В итоге несколько лет назад они инициировали отставку действующего главы, обвинив его в хищении средств, выделенных на строительство котельной, и отступлении порядка в сфере ЖКХ. Новая команда управленцев поняла, что под лежачий камень вода не течет, и решила вернуть коммунальную инфраструктуру в ведение местного самоуправления, чтобы иметь возможность ее реанимировать. Администрация поселка подала иск в Арбитражный суд Свердловской области и добились передачи в собственность муниципалитета сетей тепло- и водоснабжения как социально значимых объектов. Коммуникации взяло под контроль специально созданное муниципальное предприятие. Впрочем, это не спасло ситуацию.

—Водопроводы изношены на 94–96 процентов, — рассказал «РГ» замглавы администрации Малышева по вопросам городского хозяйства и строительства Александр Осневский, — из-за этого при транспортировке воды, которую поселок покупает у соседнего Асбеста, неизбежны большие



Акцент

Зачастую долги образуются в результате незаконных действий предприятий ЖКХ: они тратят деньги, собранные с потребителей и предназначенные для расчетов с поставщиками, на иные цели

потери. Таким образом, у МУПа образовалась значительная задолженность перед асбестовским водоканалом — около четырех миллионов рублей. И ресурсоснабжающая организация ограничила поставку до 30 процентов. В результате и нам пришлось ограничить подачу воды в поселке — ввести график.

Что касается горячей воды, то, по словам чиновника, раньше поставщик отключал ее на лето из-за долгов управляющих компаний. Но, когда муниципалитет перешел на прямые расчеты с ним и платежи населения стали составлять 94 процента, у ресурсоснабжающей организации нашлось новое оправдание. Энергетики заявили: поскольку в поселке не стало крупных промышленных потребителей, они не смогут больше поставлять горячую воду — котлы технические не приспособлены для нагрева столь малого объема, который требуется для обеспечения жилого сектора.

## Финансовая «засуха»

—Долгие годы поселок не получал деньги на модернизацию ЖКХ, в нем даже не было долгосрочных программ развития коммунальной инфраструктуры, — говорит Александр Осневский. — В прошлом году мы разработали та-

кую программу. Кроме того, подготовили схему тепло- и водоснабжения. Но, чтобы решить проблему, нужно провести капитальный ремонт инженерных коммуникаций, а также построить собственную котельную. Однако бюджет поселка дотационный на 70 процентов — у нас попросту нет средств на модернизацию. При формировании бюджета на 2013 год я просил выделить на ЖКХ как минимум 30 миллионов, а дали только пять. И попробуй на них что-то сделать! Надеемся только на то, что попадем в областную программу развития ЖКХ.

О технологической «засухе» в Малышеву знают и в областном министерстве энергетики и ЖКХ, и в прокуратуре. Их представители не раз приезжали в поселок с проверкой этим летом. Однако все чиновники разводят руками: коммунальная инфраструктура в таком состоянии, что даже простая подача воды грозит ЧП.

«Ситуация на контроле правительства Свердловской области, принимаются все необходимые меры для обеспечения жителей Малышева водой. Администрация поселка должна завершить инвентаризацию и паспортизацию сетей тепло- и водоснабжения, чтобы в дальнейшем получить субсидии из областного бюджета (на ус-

ловиях софинансирования) на модернизацию сетей по региональной целевой программе «Комплексная программа развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области на 2012–2016 годы», — лаконично пояснили «РГ» в свердловском министерстве энергетики и ЖКХ.

## Простор для мошенников

В областной прокуратуре отмечают, что ситуация в поселке Малышева не единична: подучу коммунальных ресурсов нередко ограничивают и в других населенных пунктах региона — чаще всего небольших и отдаленных. Виной тому, считают в надзорном ведомстве, плохая работа и многочисленные злоупотребления обслуживающих организаций. «Ресурсоснабжающие организации вынуждены вводить ограничительные меры из-за больших долгов коммунальных компаний. Как показывают проверки, зачастую они образуются в результате незаконных действий предприятий ЖКХ при расходовании финансовых средств. Они тратят деньги, собранные с потребителей и предназначенные для расчетов с поставщиками, на иные цели», — говорится в официальном ответе прокуратуры на запрос «РГ».

## Хроническое недофинансирование ЖКХ в ряде городов привело к тотальному износу инженерных коммуникаций.

Например, в Красноуральске коммунальная организация, обслуживающая котельную, отапливающую поселок Пригородный, задолжала поставщику газа свыше 53 миллионов. Из-за этого, что она не принимала никаких мер по погашению долга, ресурсоснабжающее предприятие ограничило подачу топлива. Теплоснабжение было восстановлено только после вмешательства прокуратуры. Как выяснило надзорное ведомство, организация, имея средства на погашение задолженности, израсходовала их на другие нужды. В результате против коммунальщиков возбуждено уголовное дело, ведется расследование.

Очевидно, что если бы в регионе активнее привлекали недобросовестные компании к ответственности, то порядка в сфере ЖКХ было бы больше и добросовестным плательщикам не пришлось бы оставаться без коммунальных благ. Как рассказали «РГ» в Главном следственном управлении ГУ МВД по Свердловской области, в 2010 году в производстве было всего 20 уголовных дел, возбужденных против коммунальщиков, в 2011-м — 61, а в 2012-м — 115. При этом в полиции подчеркивают: эта статистика не отражает реального положения дел. Проблема в том, что в коммунальном хозяйстве довольно сложно выявлять и раскрывать правонарушения. Случай эти, как правило, латентные и крайне запутанные. Кроме того, мало возбудить дело — надо доказать вину обслуживающей организации. А для этого необходима сложная и дорогостоящая экспертиза, стоимость которой подчас равна самой сумме выявленного хищения.

## Мнение



Сергей БАЖЕНОВ,  
заместитель директора Института экономики УрО РАН:

## НА ФЕДЕРАЛЬНУЮ ТРУБУ

НЕДАВНО группа влиятельных экспертов выступила с жестким заявлением: через пять лет России ожидает коммунальный коллапс. По их словам, положение в отрасли критическое, ставшие регулярными локальные аварии грозят перерасти в настоящие техногенные катастрофы.

Может показаться, что эти апокалиптические настроения не имеют под собой реальной почвы. Ведь эксперты часто ссылаются на опыт других отраслей, запас прочности которых, заложенный в советскую эпоху, позволяет им функционировать и более-менее сносно выполнять основные задачи. Но беда в том, что ЖКХ даже во времена СССР не выглядело технически оснащенной и четко работающей системой. «Дыря» здесь хватало и из-за износа, и новая Россия получила очень тяжелое наследство.

В настоящее время, по данным Минрегиона РФ, степень износа объектов коммунальной сферы кое-где достигает 70–80 процентов, и темпы продолжают нарастать — по 2–3 процента в год. Неудивительно, что потери тепловой энергии за годы реформ выросли на 44 процента, утечки воды в сетях в 2–3 раза превышают допустимый уровень и в 4–6 раз — аналогичные показатели в Европе.

В УрФО самое серьезное беспокойство вызывает ситуация в Свердловской области. Как показывают данные инвентаризации основных фондов, износ инженерных сетей здесь куда выше, чем на соседних территориях и по России в среднем. Так, по данным уральского полпреда, 80 процентов водопроводных сетей Свердловской области подлежат замене. Для сравнения: в Тюменской области их износ составляет 49,5 процента, в Курганской — 34. Аналогичная картина и с канализационным, и с теплоснабжающим хозяйством: в Свердловской области 70 процентов сетей нуждаются в замене, в Челябинской — 59, на Ямале — 42, в Тюменской области — 37.

Так что через пять-семь лет России действительно грозит катастрофа, если и дальше не вкладывать деньги в ЖКХ. Да, затраты огромны: только на модернизацию водоснабжения и водоотведения в Уральском федеральном округе необходимо свыше 300 миллиардов рублей. На одном из последних заседаний Госсовета прозвучала цифра:

лишь на первичное восстановление изношенных фондов ЖКХ требуется более 9 триллионов рублей. Если ситуация в ближайшем будущем кардинально не изменится, сумма будет расти.

Но федеральная казна не спешит вкладываться в эту сферу, рассчитывая

создать конкурентную среду с помощью предпринимательской инициативы. Увы, нормальный бизнес в ЖКХ не идет: объемы частных инвестиций в отрасль сегодня составляют всего 8 процентов годового оборота предприятий коммунального комплекса, хотя вращается в нем, по некоторым оценкам, 4,2 триллиона рублей в год — порядка 7 процентов валового внутреннего продукта России.

По сути, отпущив ЖКХ в свободное плавание, государство словно подарило его многочисленным управляющим компаниям, ТСЖ и вороватым чиновникам. А они собирают здесь богатый урожай. В коммунальной сфере РФ ежегодно совершаются десятки тысяч преступлений. И хотя 96 процентов населения страны исправно оплачивают коммунальные услуги, значительная часть этих средств до поставщиков коммунальных ресурсов доходит не вовремя или просто исчезает. Недобросовестные УК, не занимаясь кардинальным решением главных проблем отрасли, направляют платежные потоки доверчивых жильцов прямо в свой карман. В 2012 году, например, в целом по России в ЖКХ было украдено почти 33 миллиарда рублей.

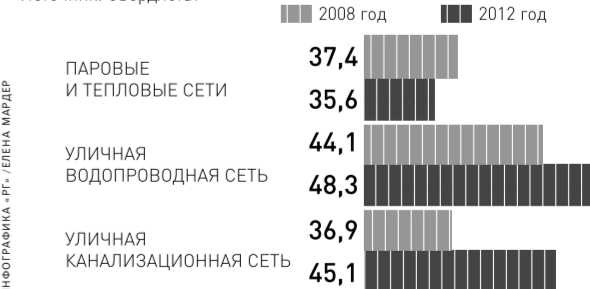
Как известно, основной объем полномочий по управлению этим сектором экономики в свое время был передан на муниципальный уровень. Но по причине ограниченности финансовых возможностей, роста социальной нагрузки на бюджеты большинство субъектов РФ и муниципалитетов не в состоянии навести здесь порядок, хотя бы остановить процесс ветшания инженерной инфраструктуры. Передача же доли сетей в руки частных, как показывает пример Екатеринбург, приводит не к позитивным переменам, а к росту числа аварий и недовольству населения.

В результате многие политики эксплуатируют эту тему в собственных, зачастую предвыборных, целях: появляются общественные движения под лозунгами о создании «народного контроля» ЖКХ. Наверное, такой надзор действительно нужен. Но тогда возникает неудобные вопросы: почему не работают многочисленные законы, регулирующие правоотношения в этой сфере, почему силовые и надзорные структуры не выполняют свои функции?

По мнению экспертов, в ближайшее время в большинстве регионов жилищно-коммунальный комплекс не сможет эффективно развиваться без помощи федерального центра. Государство должно активно и жестко вмешаться в работу этой проблемной сферы. Звучат даже призывы возродить на региональном и муниципальном уровнях единые организации по управлению и предоставлению услуг ЖКХ населению. Этому могла бы содействовать, в частности, передача на местный уровень не только полномочий, но и значительных финансовых потоков.

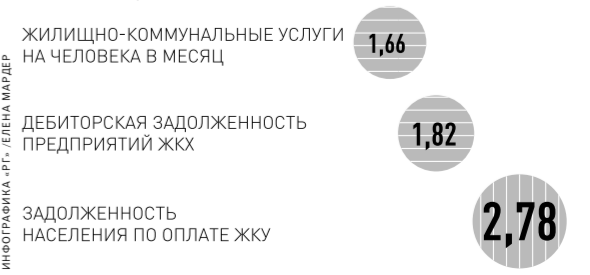
## ДОЛЯ КОММУНАЛЬНЫХ СЕТЕЙ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ЗАМЕНЕ, %

Источник: Свердловстат



## ВО СКОЛЬКО РАЗ ВЫРОСЛА СТОИМОСТЬ УСЛУГ И ДЕБИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ В СФЕРЕ ЖКХ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ С 2008-ГО ПО 2012 ГОДЫ

Источник: Свердловстат



## СПРАВКА «РГ»

Для участия в образовательных программах необходимо зарегистрироваться на сайте фонда поддержки предпринимательства [www.sofr.ru](http://www.sofr.ru) в разделе «Программы обучения». Можно также обратиться в муниципальные фонды поддержки бизнеса.

Анна Колесник, Свердловская область

Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства в текущем году потратит 75,5 миллиона рублей на обучение 4 700 коммерсантов в рамках программы государственной поддержки бизнеса.

Уже определены вузы, в которых станут учиться начинающие бизнесмены и предприниматели со стажем — это УрФУ, УрГЭУ и РГПУ. Учебные курсы пройдут в ряде городов области. Как рассказали «РГ» в фонде, коммерсанты смогут выбрать интересующую образовательную программу и изучить основы предпринимательского дела, бизнес-планирование, бухгалтерский учет, право-

вые аспекты ведения бизнеса, технологии повышения качества продаж, выстраивания системы продвижения, управление персоналом. Кроме того, в этом году им предложат два новых курса: «вездной и экологический туризм» и «организация детского дошкольного образования». Их появление связано с намерением властей направить частную инициативу в эти сферы. Еще одно нововведение — увеличение учебного времени с 16 до 72 часов.

—Цель обучения — повысить грамотность представителей малого и среднего бизнеса. Занятия проводятся бесплатно. По окончании курса слушатели получают сертификаты от областного фонда, а от вуза — свидетельства о повыше-

нии квалификации государственного образца, — сообщила пресс-секретарь фонда Анна Вяткина.

Учить предпринимателей, без сомнения, необходимо. Пусть миллионные вложения в бизнес-образование не могут мгновенно дать видимый эффект, но они все же работают на экономику региона. Полученные знания позволяют новичкам правильно организовать дело, а бывалым — развить свои проекты. Как следствие, в области растет число малых и средних предприятий, а вместе с ними и налоговые поступления, безработица снижается, появляются новые товары и услуги.

—Существуют законы организации и развития бизнеса, по которым живет весь мировой рынок,

—говорит президент Фонда развития предпринимательства АМБ Владимир Лобок. — Но в бизнесе часто приходят люди, которые не имеют представления о том, как платить налоги, вести отчетность, подбирать квалифицированный персонал. Такие предприниматели не только нарушают закон, но и не могут быть успешными, ведь конкуренция сейчас очень высока. На рынок уже не зйти так же легко, как двадцать лет назад, и не удержаться на нем без специальных знаний.

Заместитель председателя Законодательной комиссии Свердловской области Елена Чечунова считает, что в образовательных курсах особенно нуждаются жители отдаленных территорий, моногородов.

## ПРОБЛЕМА Рынок аренды жилья надежно укрыт от налогов Отбросить тень

Ксения Дубичева,  
Свердловская область

РЫНОК аренды жилья на Среднем Урале продолжает оставаться в тени. Судя по свежим данным областного УФНС, в регионе сдают квартиры всего 1 007 человек — это те, кто предпочел уплатить 13-процентный налог на доход физических лиц.

Единичные арендодатели покупают патенты на сдачу внаем недвижимого имущества за 30 тысяч рублей: в 2011-м такие патенты получили 42 человека, в 2012-м — полсотни. Ранее существовал еще третий путь расчетов с государством: граждане, сдающие квартиры в аренду, регистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей и платили половину ставки, но с текущего года фискальные платежи повысились и сделали этот способ невыгодным.

По сравнению с предыдущим годом количество арендодателей, спокойно спящих благодаря уплате налогов, сократилось почти в два раза: год назад такие доходы декларировали 2,1 тысячи человек. Однако даже такое количество сдаваемых квартир ничтожно: на самом деле в одном лишь Екатеринбурге арендуется в десятки раз больше.

— Существует только официальная статистика аренды жилья

Выявить недобросовестного арендодателя нереально: только если недовольные соседи сообщат «куда следует». Но надо еще доказать факт уплаты денег, а это практически невозможно

— Федеральной налоговой службой. Понятно, что цифра налоговиков мала. Полагаю, теневой рынок занимает порядка 95 процентов общего объема, но мы можем оперировать только оценочными цифрами, — говорит исполнительный директор Уральской палаты недвижимости Руслан Галеев.

По оценке директора екатеринбургского агентства недвижимости Лейлы Рудь, только каждая десятая сделка осуществляется через агентство недвижимости, а львиная доля аренды жилого фонда остается в ведении частных лиц или посредников.

— Налогом облагается не более семи процентов сделок по сдаче жилья в аренду. Выявить недобросовестного арендодателя жилых помещений нереально: только если недовольные соседи или родственники сообщат «куда следует». Но после этого надо еще доказать факт уплаты денег, а это практически невозможно, — поясняет Людмила Плотникова, юрист УПН.

При самом оптимистичном раскладе — размере теневого сектора в 90 процентов и двух тысячах арендодателей «на свету» — получается, что в Свердловской области не менее 20 тысяч квартир сданы в аренду. Даже если считать только однокомнатные (по средней цене 15 тысяч рублей в месяц), и то размер налогооблагаемой базы оценивается примерно в 3,6 миллиарда рублей. С них полагается отдать государству в виде налога более 450 мил-

лионов. Внушительные цифры не имеют ничего общего с реальностью: в ходе минувшей декларационной кампании добросовестные граждане, признавшие государству в получении арендных платежей, уплатили 16,652 миллиона рублей.

Арендодатели освобождают себя от налога на следующие основаниях: одни из них считают фискальный процент завышенным, другие не хотят подвергаться мучениям при оформлении декларации, третьи просто чувствуют свою безнаказанность.

— Сдаю в аренду несколько квартир и одну комнату в общежитии — всего на 300 тысяч в год. Не плачу налоги, поскольку считаю налоговое законодательство неработающим. Я не видел конкретных случаев, когда арендодателей наказывали бы за неуплату, — признается один из таких подпольных рантье.

— Сдаю квартиру, взятую в ипотеку, за 12 тысяч рублей в месяц. Ежемесячные кредитные обязательства — около 14 тысяч. В таких условиях ежегодный налог в 18 тысяч — чрезмерно завышенная сумма, — считает другой.

— Не поверите, есть у меня совесть. Но после походов в налоговую играть с государством по честному больше не хочется. Поверните уже лицом к налогоплательщику, не хамите, объясните, как заполнять эту кошмарную декларацию, не гоняйте человека из кабинета в кабинет! И будут у крыльца ФНС с самого утра собираться арендодатели и протягивать деньги, — обещает третий.

— Когда в России станут принимать адекватные меры к казнокрадам и мошенникам, тогда и заплачу, — категоричен четвертый. — Не хочу, чтобы мои деньги тратили «слути народа» вроде тех чиновников, которые на «туалет в стиле неоклассицизма» в мэрии отдали 1,6 миллиона рублей.

Привести в чувство казнокрадов — задача трудновыполнимая, но расширить список электронных услуг вполне возможно (пока декларацию в электронном виде не сдать и даже не отправить на проверку). Впрочем, вряд ли стоит ожидать компьютерной грамотности от старушек, пускающих пожилых студентов. Поэтому специалисты говорят еще об одной мере, благодаря которой возможен выход части арендодателей из тени, — снижении налогового бремени.

— Можно предусмотреть льготы для определенных категорий — пенсионеров, инвалидов, — считает Людмила Плотникова.

Как признаются в налоговой ведомстве, игнорирующие налоговое законодательство граждан редко удается вывести «на свет». Два года назад принудительно привлекли к декларированию 339 арендодателей и пополнили казну более чем на миллион рублей, в прошлом году таковых оказалось 230, в текущем «успевали» лишь 47 свердловчан, которые уплатили в общей сложности около полумиллиона рублей.

Уже несколько лет налоговая служба в Свердловской области пытается решить эту проблему, в частности, рассылая запросы о нелегальных жильцах всем ТСЖ и управляющим компаниям.

— В выявлении незаконных арендаторов заинтересованы как товарищества, так и сами жильцы, оплачивающие чей-то перерасход по коммуналке, — рассказала «РГ» Людмила Исаева, начальник отдела по налогообложению физических лиц УФНС по Свердловской области. — Проинформировать налоговую инспекцию о нелегальных соседях несложно: для этого достаточно отправить сообщение на сайт ведомства.

## Ситуация В Екатеринбурге разгорелся конфликт между мэрией и распространителями наружной рекламы

# Подорвались на растяхке



Надежда Гаврилова, Екатеринбург

Мэрия Екатеринбурга объявила войну незаконным рекламным растяжкам в центре города. С начала августа чиновники провели уже несколько ночных рейдов с привлечением спецтехники: срезали тросы, убрали рекламные полотноща и вывели их на склад.

Как рассказали сотрудники пресс-службы администрации, первый рейд, проведенный в ночь с 1 на 2 августа, едва не обернулся «стенкой на стенку»: «В тот момент, когда начали демонтировать одну из растяжек на улице Малышева, появилась хозяйка рекламной конструкции, которая в излишне эмоциональной форме стала отстаивать свои интересы. Потом подошла несколько иномарок, которые «проезжали» муниципальные транспортные средства и помешали им работать. Картина происходящего стала напоминать сюжеты бандитских 1990-х, и наряд полиции, вызванный сотрудниками МБУ «Городская реклама», не смог оказать сопротивление нарушителям. В итоге рейд был сорван, простой техники обошелся городскому бюджету в 50 тысяч рублей», — сообщается в официальном пресс-релизе городской администрации.

Второй рейд, проведенный в среду, оказался более успешным: в ту ночь удалось демонтировать 18 растяжек в центре города: на улицах Ленина, Радищева, Первомайской, 8 Марта.

— В правовом статусе своих действий администрация города уверена. Чиновники объясняют, что срок разрешений на размещение всех рекламных растяжек в Екатеринбурге истек 31 мая 2013 года, и теперь власти имеют полное право на демонтаж конструкций, оказавшихся как бы вне закона.

— В соответствии с частью 10 статьи 19 ФЗ «О рекламе», в случае установки или эксплуатации рекламной конструкции без разрешения она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления, — говорит Елена Волкова, начальник отдела рекламы департамента по управлению муниципальным имуществом администрации Екатеринбурга. — Демонтаж происходит по ночам не потому, что мы преемщица, просто днем технически невозможно это сделать: не перекрывать же проезжую часть! Вы представляете, что будет, если в дневное время остановить движение по улице Малышева хотя бы на пять минут?

Елена Волкова утверждает, что главная цель акции — сохранение архитектурного облика города, который сотни разномастных полотнощ, протянутых над улицами, отнюдь не украшают. Ради этого, по ее словам, в октябре прошлого года городская Дума приняла «Концепцию развития сферы наружной рекламы в Екатеринбурге», в соответствии с которой, в частности, запрещается размещать какие бы то ни было рекламные растяжки в историческом центре города — в границах улиц Вайнера — Ленина — 8 Марта — Рабочей молодежи — Николая Николаева — Малышева. Чиновники не стали продвигать предпринимателям разрешения на размещение рекламных конструкций в центре, именно чтобы соблюсти это требование.

Между тем владельцы демонтируемых растяжек иначе как «те- которых растяжек ее агентства на горожан смотрят «оппозиционные» кандидаты в мэры Екатеринбурга.

Как бы то ни было, руководитель фирмы наняла юристов, чтобы оспорить действия администрации в Арбитражном суде. Директор одной из юридических компаний города Евгений Дедков, включившийся в конфликт, подготовил по этому делу правовое заключение. Из приведенных им норм законов и судебной практики следует, что администрация не имела права демонтировать рекламные растяжки, даже несмотря на то, что срок разрешения на их размещение истек.

— Согласно пункту 18 постановления Гленума ВАС РФ от 8 октября 2012 года, при рассмотре-

### Акцент

Точку в споре поставит Арбитражный суд, куда директор рекламного агентства, по ее словам, уже подала иск о признании действий администрации Екатеринбурга незаконными

такого рода деятельность администрации не называют. Так, директор одного из рекламных агентств Светлана Романовская даже созвала пресс-конференцию по этому поводу, призвав журналистов непредвзято разобраться в ситуации.

— Мое предприятие уже двадцать лет работает в сфере наружной рекламы. У меня в штате профессиональные сотрудники, которых завтра придется просто отправить на улицу. Я задавала чиновникам вопрос, как по их представлениям мы можем в один день взять и переквалифицироваться, перевести людей в другую сферу бизнеса? Мы встречались с сотрудниками департамента, отвечающего за наружную рекламу, просили рассказать, какие новые рекламные носители они хотят видеть в городе. Но нам говорят одно и то же: есть концепция, перетяжек не будет, так что обсуждать нечего. Кстати, когда эта концепция только обсуждалась, нашего мнения тоже никто не спросил, — возмущается она.

Кроме того, Светлана Романовская утверждает, что рекламные растяжки срезаются выборочно. По ее словам, на месте демонтированных рекламных конструкций ее фирмы появляются новые, то есть налицо политика двойных стандартов властей. Она даже намекала на то, что в деле могут быть замешаны политические интересы, потому что, дескать, с не-

которых растяжек ее агентства на горожан смотрят «оппозиционные» кандидаты в мэры Екатеринбурга.

Как бы то ни было, руководитель фирмы наняла юристов, чтобы оспорить действия администрации в Арбитражном суде. Директор одной из юридических компаний города Евгений Дедков, включившийся в конфликт, подготовил по этому делу правовое заключение. Из приведенных им норм законов и судебной практики следует, что администрация не имела права демонтировать рекламные растяжки, даже несмотря на то, что срок разрешения на их размещение истек.

— Согласно пункту 18 постановления Гленума ВАС РФ от 8 октября 2012 года, при рассмотре-

### Компетентно

Леонид Салмин, профессор кафедры графического дизайна УралГАХА, кандидат искусствоведения:

— И как житель города, и как профессионал я солидарен с идеей освобождения города от наружной рекламы, уже давно превосходящей количественно разумные пределы. Не уверен, что решение администрации на самом деле имеет под собой исключительную эстетическую мотивацию, но так или иначе оно совпадает с актуальным трендом развития информационной среды городов. Мотивы владельцев наружной рекламы тоже понятны. Их бизнес слишком долго был слабо диверсифицирован, поэтому ограничительные решения властей оказались для него болезненными. Между тем я думаю, что эта ситуация имеет и положительную сторону: утрата сложившегося статус-кво стимулирует бизнес развивать альтернативные идеи в сфере городской рекламы. Нельзя,

установки и аренда билбордов и тем более плазменных экранов значительно дороже растяжек, но Екатеринбург пора переходить на современные форматы уличной рекламы.

вам, уже подала иск о признании действий департамента по управлению муниципальным имуществом администрации Екатеринбурга незаконными. Пока же многим наблюдателям в этом конфликте видится лишь попытка отсрочить момент, когда владельцам агентств придется принимать решение либо о поиске новых ниш для работы, либо об уходе с рынка.

Надо сказать, что мэрия Екатеринбурга на протяжении ряда лет с переменным успехом пытается улучшить архитектурный облик города, и эта деятельность чинов-

## Инициатива На Урале предлагают сократить сроки выдачи разрешений на геологоразведку Не до недр

Елена Милева, Свердловская область

ЭКСПЕРТЫ добывающей отрасли отмечают, что минерально-сырьевая база Урала и России в целом имеет весьма скромный информационный потенциал. Иными словами, месторождения полезных ископаемых, открытые в советское время, близки к исчерпанию, а новых не появляется: в последние годы геологоразведка практически не велась. Из всего объема проводимых в мире разведочных работ на Россию приходится лишь три процента. И это при том, что наша страна обладает половиной всех мировых минерально-сырьевых ресурсов.

Главное препятствие здесь — не столько финансовая неготовность бизнеса вкладываться в перспективу, сколько неоправданно большие сроки получения разрешений. По словам Андрея Новикова, управляющего директора одного из уральских золотодобывающих предприятий, продолжительность согласования всего пакета документов в Свердловской области зачастую превышает два года. Например, на получение разрешения на геологоразведку на Тамульском золоторудном месторождении на севере региона ушло 805 дней. Для сравнения, сами разведочные работы заняли 912. На описание и подготовку к эксплуатации крупного месторождения при профессиональном подходе, как правило, достаточно 700 дней.

С момента объявления результатов конкурса (или аукциона) на право пользования участками недр до выезда техники на грунт предпринимателям надо пройти 38 этапов оформления документов. Самые длительные — получение лицензии и проекта работ, а также межевание участка — отнимут более чем по 160 дней. На оформление договора аренды лесного участка и проекта освоения лесов уйдет по 90 дней. Еще столько же займут формирование лесного участка и получение проектной документации.

Очевидно, что срок очень большой и совершенно неслышанный в нынешних рыночных условиях, отмечают недропользователи. Они предложили изменить существующий алгоритм взаимодействия с различными государственными структурами, что позволит сократить

срок с момента оплаты лицензии до начала геологоразведочных работ (ГРР) почти в два раза — с 650 до 340 дней.

В частности, возможность сэкономить время видится в изменении схемы взаимодействия между департаментом леса и кадастровой палатой. Документооборот между этими структурами сегодня осуществляется вручную, то есть бумаги передаются в кабинет в кабинет сами предприниматели (чем, кстати, нарушается принцип «одного окна»). Электронный документооборот позволит сократить срок оформления пакета документов примерно на месяц. Однако это не всегда возможно: не секрет, что программное обеспечение в разных структурах часто не «коннектится» между собой.



Упрощение процедуры согласования может стать хорошим стимулом для роста геологоразведки на Урале.

Недропользователи предлагают выполнять часть этапов получения разрешения на стадии подготовки проектной документации, а также заключать краткосрочные, не требующие государственной регистрации договоры аренды лесных участков. Межевание, постановка на кадастровый учет, а также заключение долгосрочного договора аренды происходит в случае, если сроки проведения ГРР продлятся или на месторождении начнется добыча полезных ископаемых.

Также предприниматели считают, что федеральная норма, обязывающая составлять проект ГРР и проводить его экспертизу, устарела. Логика бизнеса ясна: теперь разведку недр финансирует не государство, как это было до середины нулевых, а сама геологоразведочная организация, финансово заинтересованная в эффективности работ. Значит, нет и необходимости проводить экспертизу проекта.

— Недр — собственность государства, а не добывающих компаний. Это установлено федеральным законодательством. Естественно, государство будет спрашивать, что вы хотите делать с его собственностью, и проведет экспертизу всех ваших решений, — возражает предпринимателям Николай Кокорин, заместитель начальника департамента по недропользованию по УрФО. — Поэтому полностью отменить экспертизу проектов не получится. Но мы стараемся, чтобы она длилась не более 60 дней.

### Комментарии

Владимир Шлегель, директор департамента лесного хозяйства Свердловской области:

— Проблема не в том, что мы вынуждены выдерживать регламентные сроки. Она в другом: ежедневно в наш адрес приходит 25–30 обращений от недропользователей, которые мы не всегда успеваем обрабатывать. Часто геологоразведчики получают ответы и раньше, чем через 30 дней. Мы готовы работать над сокращением сроков, но надо менять механизмы, совершенствовать взаимодействие между департаментами и министерствами.

Алексей Орлов, заместитель председателя правительства Свердловской области:

— Большинство норм, которые регулируют сферу геологоразведки, установлены федеральным законодательством. Однако мы готовы обратиться в центр со своей инициативой, если не удастся найти решение проблемы на региональном уровне.



Теневый рынок аренды жилья победить невозможно, пока будет сохраняться высокий спрос на съемные квартиры.

## АКТИВНОСТЬ БИЗНЕСА

## Энергетики посоветуются с потребителями

МРСК Урала создала в Челябинской области новый орган — совет потребителей. Его задача — формирование оптимальных решений для развития электросетевого комплекса Южного Урала при соблюдении интересов всех групп потребителей, объединений предпринимательского сообщества. В первую очередь совет рассмотрит вопросы техприсоединения к электросетям, прозрачности формирования тарифных заявок и принимаемых решений, проанализирует эффективность ремонтных программ. По словам заместителя гендиректора по развитию и реализации услуг МРСК Урала Сергея Золотарева, принято решение создать подобные консультативно-общественные органы во всех филиалах компании. В ближайшее время они появятся на Среднем Урале и в Прикамье.

## РУСАЛ купил Богословскую ТЭЦ

Крупнейший в мире производитель алюминия подписал с КЭС-холдингом договор купли-продажи Богословской ТЭЦ. Приобретение станции позволит РУСАЛу обеспечить стабильное производство глинозема на Богословском алюминиевом заводе в Красноуральске, поскольку даст возможность снизить себестоимость производства глинозема и повысить конкурентоспособность выпускаемой продукции. На глиноземном производстве в Красноуральске будут полностью сохранены рабочие места. Богословская ТЭЦ с установленной генерирующей мощностью 135,5 МВт войдет в состав Глиноземной дивизиона компании и станет составной частью единого производственно-комплекса. Станция в долгосрочной перспективе обеспечит потребности БАЗа в тепловой энергии. По мнению генерального директора ЗАО «КЭС» Бориса Вайнзихера, продажа Богословской ТЭЦ является оптимальным решением, учитывающим интересы РУСАЛа и КЭС-Холдинга.

## В Челябинске возведут часовню из каслинского литья

Инициативой строительства в областном центре уникальной часовой выступил Каслинский завод архитектурно-художественного литья. Идея нашла поддержку в региональном минкульте. Уже состоялось первое рабочее совещание, в котором приняли участие представители городских властей, Каслинского завода, епархии, местного отделения Союза художников. Как сообщил министр культуры области Алексей Бегехтин, это будет большой народный проект: в работе примут участие не только каслинские чеканщики, но и златоустовские мастера, а также уральские каменотесы. Таким образом, в одном объекте будут представлены основные традиционные уральские промыслы. Деньги на проект планируется собирать всем миром, но цена вопроса на данный момент еще не рассчитана. Чтобы часовня, покрытая чутунным кружевом, не пострадала от стихии, ее придумали накрыть стеклянным куполом. Создание проекта решено провести на конкурсной основе. В сентябре минкульт объявит о начале приема конкурсных работ.

## Для уральского инсулина выпустили шприц-ручки

Специалисты новороссийского завода, который производит российский инсулин, разработали удобное устройство для больных сахарным диабетом. Это шприц-ручка, которую можно носить с собой. Главное достоинство устройства заключается в том, что оно не позволяет больному ошибиться при выборе нужной дозы препарата. Техническую идею предложил директор предприятия Алексей Подкорытов, и группа специалистов работала над проектом два года. Производством шприц-ручек уже началось. После проведения конкурсных процедур и всех необходимых согласований новые устройства появятся в аптеках, сообщил член наблюдательного совета Уральского биофармацевтического кластера, депутат Госдумы Александр Петров.

## Виноделы заказали челябинский трактор

Челябинский тракторный завод отгрузил предприятию «Вина и воды Абхазии» специальный бульдозер. В комплекте с машиной поставлены навесные орудия — новый агрегат, немецкий мультчер, а также корчеватель и штатный бульдозерный отвал с рыльцежителем. Трактору предстоит работа по обустройству полей под будущие виноградники: очистка площадок от пней и кустарников, рекультивация почвы. Завод уже поставил на российский рынок корчеватели, а изготовление мультчеров только начинается.

## Металлурги поддержали фестиваль скульптур

Вторчермет НЛМК Урал выступил генеральным спонсором Международного фестиваля актуального искусства из металла. Предприятие выделило около 20 тонн лома для создания парковых скульптур. «Нам близка идея обновления, перерождения металла. Занимаясь заготовкой металлолома, мы очищаем окружающую среду и обеспечиваем сырьем металлургов, которые из нашего лома создают новую металлопродукцию», — говорит генеральный директор Вторчермет НЛМК Урал Игорь Нелюбин. В этом году фестиваль проходит в пятый раз, на нем представлено работы 18 художников из разных стран мира. Процесс создания скульптур был запущен в начале июля. Результаты работы кузнецов, скульпторов и художников можно увидеть в екатеринбургском ЦПКиО до 15 сентября 2013 года.

По сообщениям корреспондентов «РГ»

**РОСБАНК**  
SOCIETE GENERALE GROUP

**Вниманию клиентов и кредиторов, обслуживающихся в Уральском филиале ОАО АКБ «РОСБАНК»**

Акционерный коммерческий банк «РОСБАНК» (открытое акционерное общество): зарегистрирован Центральным Банком Российской Федерации (Банком России) 02.03.1993г. за номером 2272, ОГРН 1027739460737 — уведомляет о предстоящем изменении местонахождения (адреса) Уральского филиала ОАО АКБ «РОСБАНК», располагающегося по адресу: 620144, г. Екатеринбург, ул. Хохрякова, д. 104.

**Новое местонахождение (адрес) Уральского филиала ОАО АКБ «РОСБАНК»: 620014, г. Екатеринбург, ул. Хохрякова, 41.**

О точной дате изменения местонахождения (адреса) будет сообщено дополнительно.

За справками обращаться по адресу: г. Екатеринбург, ул. Хохрякова, 41.

Телефон (343) 310-70-31.

Генеральная лицензия №2272 от 20.08.12 на правах рекламы

## Прецедент В Свердловской области удалось выплатить пособия сотрудницам предприятия-банкрота

## Отдали материнский долг

Анна Колесник, Свердловская область

На Среднем Урале 32-м сотрудницам обанкротившейся крупной торгово-производственной компании спустя почти год таяж удалось получить пособия по уходу за ребенком. В общей сложности им выплатили около 1,5 миллиона рублей. Представители свердловского отделения Фонда социального страхования (ФСС) называют этот случай прецедентом. Как правило, работницам крайне редко удается добиться положенных выплат от финансово несостоятельных организаций, а таким образом — и вовсе впервые.

## Способ найден

Согласно установленному законом порядку, выплата материнских пособий — обязанность работодателя, однако впоследствии ФСС компенсирует ему эти издержки. Когда предприятие признается несостоятельным, обязанность расплатиться с женщинами ложится на арбитражного управляющего: его задача изыскать на это средства, которых у банкрота обычно не так много. И самое главное: имеющиеся ресурсы в первую очередь идут на погашение долгов перед кредиторами, а не на выплаты труженицам. Поэтому зачастую на них не остается денег.

При этом женщины имеют право получить пособия напрямую из фонда соцстраха только в трех исключительных случаях: если работодатель вообще исчез, прекратил свою деятельность или не имеет средств. Казалось бы, свердловчанки могли воспользоваться последним основанием, ведь у обанкротившегося предприятия действительно не было возможности расплатиться. Причиной разорения компании стало то, что торговые точки, которые она ранее снабжала продуктами питания, стали напрямую сотрудничать с производителем, лишь работы ненужно посредника. Однако в силу юридической тонкости недостаточности средств у банкрота не является основанием для прямых выплат, поэтому ФСС не мог перечислить деньги работницам. По сути, им оставалось ждать официальной ликвидации компании. Но, как известно, этот процесс порой затягивается на годы.

— Свердловское отделение ФСС обратилось за разъяснением к федеральному руководству. Центральный аппарат пояснил, что фонд может выдать деньги арбитражному управляющему, но только если он сам обратится в ФСС и представит необходимые документы, — рассказал «РГ» за-



Получить материнские пособия напрямую из фонда соцстраха можно, но в исключительных случаях.

меститель управляющего отделением ФСС Иван Шаров.

Однако тут возникла новая сложность: представитель организации сотрудничать с госорганом отказался. Как пояснили «РГ» в ФСС, арбитражные управляющие обычно боятся, что их накажут за несоблюдение порядка очередности расчетов, так как расплата с персоналом следует только после погашения основных долгов, в числе которых зарплата самих управляющих, выплаты кредиторам, коммунальные платежи. Поэтому представитель банкрот и настаивал: он не может взять деньги, потому что их придется потратить на расчеты с кредиторами первой очереди.

После долгих переговоров ФСС, прокураторы, уполномоченного по правам человека с арбитражным управляющим, но только если он сам обратится в ФСС и представит необходимые документы, — рассказал «РГ» за-

предназначается только сотрудникам и не может быть потрачен на иные нужды. Таким образом, работницы компании получили наконец положенные пособия — от 50 до 80 тысяч рублей каждая.

## Долги последней очереди

Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Татьяна Мерзлякова отмечает, что правозащитники вместе с органами власти уже много лет бьются за выплаты пособий и зарплат работникам закрывающихся предприятий. Но даже совместными усилиями не всегда можно достичь успеха. Например, одно из сельхозпредприятий так и не смогло погасить долг по зарплате — миллион рублей, зато выплатило девять миллионов кредиторам. В регионе были случаи, когда имущество банкрота распределялось за бесценок, а вывезенные деньги тут же выводились на сторону, и на вы-

платы сотрудникам не оставалось средств. А если долги по зарплате и перечислялись, то деньги частенько получали сотрудники финансово-юридических отделов, обладавшие информацией о грядущих выплатах, а рядовые работники оставались ни с чем.

— К сожалению, у нас в регионе пока нет уголовных дел против работодателей и арбитражных управляющих, которые намеренно не расплачиваются с сотрудниками. Хотя случаев мошенничества выявлено немало. Например, предприятие в Лобве, получив средства от Фонда социального страхования, потратило их не на выплаты пособий по беременности и родам, а на собственные нужды. Только благодаря кропотливой работе всех заинтересованных

лиц удалось вернуть средства. В результате в качестве основного решения проблемы стала рассматриваться идея создания специального страхового фонда, деньги которого будут направляться на погашение долгов организаций перед трудящимися. Однако, пока поправки в закон не внесены, бывшим работникам обанкротившихся предприятий остается лишь добиваться выплаты своих кровных через суд.

## МОШЕННИЧЕСТВО Под маркой нанотехнологий растрочены миллионы рублей

## Танталатовы муки

Ксения Дубичева, Свердловская область

Следователи управления ФСБ по Свердловской области приступили к расследованию уголовного дела о мошенничестве в особо крупном размере, в результате которого бюджет региона понес ущерб в 6,9 миллиона рублей.

Подозреваемый по делу до последнего времени числился сотрудником Ботанического сада УрО РАН. Проверка прокуратуры Свердловской области установила, что в 2008-м он организовал две фирмы для реализации проекта, одержавшего убедительную победу в конкурсе инновационных разработок областного минпрома. Два ООО получили ряд субсидий из бюджета (в сумме те самые 6,9 миллиона) на проведение НИОКР в сфере нанотехнологий. Цель разработок — организация производства «высококонкурентного медицинского препарата — рентгеноконтрастной nanoжидкости для диагностических целей, не имеющей аналогов в мировом здравоохранении, на основе танталата иттрия». Проект ООО и Института твердого тела УрО РАН по созданию опытно-промышленного производства этих nanoжидкостей фигурировал в докладе об основных достижениях Свердловского минпрома за 2011 год в разделе «Приоритетное стимулирование потребителей инновационных продуктов».

По мнению надзорного органа, красивыми словами об инновациях и нанотехнологиях прикрывали банальное казнокрадство. По данным прокуратуры, «ботаник» три года предоставлял в министерство фиктивные финансовые отчеты. По бумагам выходило, что большая часть бюджетных средств тратилась на зарплату сотрудников, на деле же в фирмах работал только один человек — их учредитель, он же директор, он же работник ботанического сада.

Как пояснил директор академического учреждения Сергей Шавнин, подозреваемый закон-

мерческой деятельностью на ниве нанотехнологий этот кандидат химических наук, к стати, работавший ранее в Институте химии твердого тела УрО РАН, занимался самостоятельно.

Институт химии твердого тела работает над созданием рентгеноконтрастных веществ уже много лет. Коротко говоря, проглоченная пациентом жидкость на фото в рентгеновских лучах «освещает» все закоулки внутренних органов. Еще в прошлом веке в институте создали новое поколение этих средств на основе танталатов — солей тантала.

Акцент



Способность малого бизнеса за пару-тройку лет вывести на фармрынок новый препарат вызывает у серьезных производителей большие сомнения

— Металл назван именем героя греческой мифологии за муки, которые испытывали ученые, пытавшиеся в течение целого столетия выделить его в чистом виде, — рассказывает руководитель группы разработчиков профессор Михаил Зуев. — Разрешение на клинические испытания танталатов получено несколько лет назад, но они до сих пор не начаты. Мы уже прошли все этапы, кроме последнего — испытания на пациентах. Для этого необхо-

— позволили разработать теорию и методики, получить три патента, но дальнейшие поиски инвестора результата не дали, потому разработка и не вышла на производственный уровень. Все это он сейчас объясняет следователям.

Способность малого бизнеса за пару-тройку лет вывести на отечественный фармрынок новый препарат вызывает большие сомнения. Как правило, этот процесс слишком дорог и долгов, что под-

тверждает пример уральского антигриппозного средства триазавирина. Его доклинические разработки продолжались более 20 лет — и не в одной лаборатории, а в двух институтах, один из которых академический. К клиническим испытаниям удалось приступить только в 2009-м. На первом этапе доказали безвредность препарата, на втором — эффективность, однако создатели вынуждены провести еще и третий этап.

В эти исследования федеральный бюджет вкладывал 100 миллионов рублей в 2007-м, 149 миллионов рублей фонд «Сколково» — в 2009-м. Общий бюджет проекта до 2012 года оценивается в 959 миллионов рублей, из которых средства соинвестора, уральского фармхолдинга, составили 60 процентов. Директор уральского фармкластера Александр Петров обещал, что «в 2012 году «триазавирин» будет продаваться в аптеках стопроцентно; даже если будут какие-то преграды, мы мальчишки умные, продадим». Но препарата в аптеках до сих пор нет.

По сравнению с почти миллиардными инвестициями во внедрение триазавирина, выделенные на танталат 6,9 миллиона выглядят прямо-таки смешотворно. Информация о несостоявшихся обязательствах «заглотить» рынок nanoжидкостью в прокуратуру поступила из ФСБ. Дело в том, что тантал, как и все редкоземельные металлы, является стратегическим сырьем, потому расследованием занимается это же ведомство.

сторон матерям все же вернули причитающиеся деньги, — рассказала Татьяна Мерзлякова.

## Закон не защищает

Директор уральского филиала НП «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих Северо-Запада» Александр Горощеня пояснил «РГ», что у предприятий, которые попали в сложную финансовую ситуацию, объективно не всегда есть возможность расплатиться с трудовым коллективом или содействовать в этом ФСС.

— Надо понимать, что банкротство — это очень острая, сложная ситуация. Есть ряд объективных причин, которые мешают рассчитаться с работниками. Например, арбитражные управляющие часто сталкиваются с тем, что у компаний нет не только средств, но и имущества, которое можно было бы реализовать, чтобы вырвать деньгами. Кроме того, бизнес не всегда корректно ведет работу с отчетностью, из-за чего невозможно предоставить необходимые документы в ФСС, — данные приходится долго восстанавливать. Не последнюю роль играют и профессионализм антикризисных управляющих, их социальная ответственность, — отметил он.

Эксперты указывают: основная проблема кроется в несовершенстве российского законодательства, в частности закона о банкротстве. В нем попросту не прописана защита работников в случае ликвидации предприятия, а выплата зарплат и пособий действительно не входит в список первоочередных платежей. В прошлом году свердловский омбудсмен поднимала вопрос об этом на встрече с президентом России. Татьяна Мерзлякова настаивала: бесполезно бесконечно упрашивать работодателя. Нужно наконец создать законодательный механизм, который бы обязывал их в первую очередь рассчитываться с персоналом, а не перекладывать денежное бремя на плечи государства. В результате Владимир Путин поручил своей администрации и российскому правительству разработать механизм выплаты средств работникам обанкротившихся предприятий.

В результате в качестве основного решения проблемы стала рассматриваться идея создания специального страхового фонда, деньги которого будут направляться на погашение долгов организаций перед трудящимися. Однако, пока поправки в закон не внесены, бывшим работникам обанкротившихся предприятий остается лишь добиваться выплаты своих кровных через суд.

## ПРОЕКТ

## На Южном Урале начинают производство модульных детских садов

## ПОИГРАЕМ В ЛЕГО

Владимир Васин, Челябинская область

ВЫПОЛНИТЬ поставленную президентом РФ задачу — обеспечить всех детей от трех до семи лет местами в детских садах — в Челябинской области рассчитывают на год раньше срока. Одним из инструментов станет внедрение технологии модульного строительства ДОУ, которое после двух лет обсуждения наконец перешло в практическую стадию.

Первый модульный детский сад возводится в селе Красное поле Сосновского района. Чтобы собрать из 39 блоков-модулей здание площадью 600 квадратных метров с кухней, залом, спальнями, игровыми комнатами и санузлами, потребовалось всего полмесяца. Дальше пришлось ждать поставки заказанных еще в мае блоков и получения лицензии. Модули приходят с завода полностью готовыми: стены, пол, двери, окна, электропроводка и т. д. При этом рассчитанный на 60 мест детский сад можно расширить до 140 мест, просто присоединив дополнительные блоки сверху или сбоку. Или наоборот — разобрать и перевезти в другое село. Для этого требуется только автокран.

Весь процесс от проектирования до открытия детского сада занимает около полугода — против двух лет при использовании традиционной технологии.

Выглядит конструкция неказисто, как, впрочем, и все подобные сооружения. Зато весь процесс от проектирования до открытия, включая выбор места и прокладку коммуникаций, занимает около полугода — против двух лет при использовании традиционной технологии. Для Красного поля, где сегодня есть лишь группа кратковременного пребывания детей при местной школе на 25 мест, в очереди стоят еще 80 детей, это перекрывает все эстетические недостатки.

Вторая причина, вселяющая в чиновников оптимизм, — разница в стоимости.

— Одно место в традиционном детском саду обходится бюджету примерно в 750 тысяч рублей, тогда как место в модульном стоит 300–500 тысяч, — говорит замминистра образования области Елена Коузова.

Этот сельский детский сад обойдется бюджету в 30 миллионов рублей со всем наполнением — в 1,5 раза дешевле капитального строения. И это при том, что пока строительные модули — австрийские. Скоро в регионе начнут выпускать собственные — в селе Аргаш. Конвертировать опыт сотрудничества с немецкими производителями в такое производство решила одна из челябинских компаний. Первый пилотный модульный детский сад будет рассчитан на 240 мест. Для скорейшего запуска предприятия в администрации района создали даже специальную рабочую группу. По словам главы района Исрафиля Валяшина, аргашские рассчитывают примерно на 300 новых рабочих мест.

Ну и, конечно, на новое ДОУ — можно сказать, собственное производство. В апреле 2013 года получено одобрение госэкспертизы, сейчас завершается проектирование здания на 60 мест, ведется разработка конструкций на 120 и 160 мест.

Так что следующий модульный детский сад на 240 мест — в Миассе — будет уже собственной конструкции и из блоков местного производства. Еще два планируют построить в Сосновском районе, столько же в Еманжелинске.

Некоторые эксперты осторожно оценивают перспективы проекта, указывая на новизну технологии и объективные проблемы, связанные с ее освоением. Однако сегодня, когда региону приходится резко наращивать число мест в детских садах при ограниченных ресурсах, идея получает максимальные шансы на воплощение.