

# ЭКОНОМИКА УРАЛЬСКОГО ОКРУГА

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ К «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЕ» 7 НОЯБРЯ 2013 ЧЕТВЕРГ № 250 (6226)

Выходит для читателей Свердловской, Челябинской, Курганской и Тюменской областей, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

**Розетка шаговой доступности**  
Энергетики упрощают процедуру технологического присоединения  
Страница 18



**С дубиной по оброк**  
Предприниматели считают непродуманным законопроект о налоговых преступлениях  
Страница 19

**Через тернии к «звездам»**  
Многие отели Екатеринбурга не желают получать категорию  
Страница 20



## ОФИЦИАЛЬНО

ЗАКСОБРАНИЕ Челябинской области внесло изменения в областной закон «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов». Теперь трудоустроить инвалидов (не менее двух процентов от среднесписочной численности работающих) должны будут предприятия со штатом не от 100, как ранее, а свыше 35 человек. Нарушителям придется заплатить штраф от 5 до 10 тысяч рублей.

ПРАВИТЕЛЬСТВО Свердловской области утвердило порядок организации и проведения регионального государственного жилищного надзора. Положением определены полномочия и функции управления Госжилинспекции, формы контроля и принятия мер по пресечению и устранению выявленных нарушений.

## ВИЗИТ

ОФИЦИАЛЬНАЯ делегация Челябинской области во главе с губернатором Михаилом Юревичем посетила Швецию. Руководители региональной ТПП, предприятий машиностроительной и энергетической отраслей провели деловые переговоры с крупнейшими машиностроительными предприятиями Швеции. В рамках визита состоялась также презентация инвестиционного потенциала Челябинской области.

## ЦИФРЫ

СВЫШЕ 14 тысяч различного рода проверок бизнес-структур проведено всеми надзорными органами Челябинской области за 9 месяцев 2013 года. Это превышает объем проверок за весь 2012 год. 10 532 проверки внеплановые. За первое полугодие в прокуратуру поступило 360 заявлений о проведении внеплановых проверок, по 144-м было отказано. Что касается плана на 2014 год, то прокуратура отклонила каждое шестое заявление.

1,5 МИЛЛИОНА тонн превысил валовый сбор зерна в Курганской области. Самая высокая урожайность — 19,7 центнера с гектара — в Шадринском районе, в то время как среднерегиональный показатель составил 13,8 центнера с гектара.

НА 931,9 МИЛЛИАРДА рублей товаров и услуг произведено на Ямале с начала текущего года. Львиную долю составила добыча полезных ископаемых — 746,7 миллиарда. Вклад обрабатывающих производств — 152 миллиарда рублей.

370,4 МИЛЛИАРДА рублей составил оборот розничной торговли в Челябинской области в январе-сентябре 2013 года, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в сопоставимых ценах на 3,8 процента. По сравнению с январем-сентябром 2012-го выросли продажи пищевых продуктов, напитков и табачных изделий — на 19,4 процента.

## ПРЯМАЯ РЕЧЬ



**Александр Яковлев**, торговый представитель РФ в Казахстане:

## БИЗНЕС ЭМИГРИРУЕТ

— В ряде акиматов Казахстана введены льготы для инвесторов, позволяющие обеспечить экономический рост предприятий в среднем на 15–30 процентов в год. С одной стороны, это выгодно РФ: наша страна заинтересована в переходе от прямых сделок купли-продажи к кооперационным связям. С другой стороны, Россия, особенно приграничные регионы, после создания ТС потеряла часть налоговой базы: порядка 10 тысяч компаний «переместились» на постоянное местожительство в Среднюю Азию.

## Ситуация Пассажирский автотранспорт в Екатеринбурге встал из-за невыхода на линию водителей-мигрантов

# Без права руля



Анатолий Горлов, Екатеринбург

**Ж**ители некоторых районов Екатеринбурга не смогли вовремя уехать на работу и учебу. Тысячи жителей Академического, Широкой речки, Елизавета, Сортировки, Завокзальского и других районов толпами стояли на остановках, тиснетно дожидаясь транспорта: 5 ноября коммерческие автобусы на маршруты не вышли. Как сообщили в администрации Екатеринбурга, 30 коммерческих перевозчиков, обслуживающих 65 автобусных маршрутов, в тот день выпустили на линию менее половины своих машин. По версии самих автотранспортников, причина в том, что большинство водителей в этих компаниях — трудовые мигранты. Именно с 5 ноября должен был вступить в силу закон, запрещающий иностранцам управлять автотранспортом по национальным водительским удостоверениям. И руководство автопред-

Акцент

Не может бизнесмен не отслеживать законодательную ситуацию, напрямую затрагивающую его кровные интересы

приятия побоялось выпускать на линию гастарбайтеров, не имеющих прав российского образца. Допускаю: шоферы-мигранты могли не знать, что крайний срок замены (через сдачу экзаменов в ГИБДД) национальных водительских прав на российские перенесен на май 2014 года. Но, чтобы этого не знали владельцы и руководители транспортных компаний, верится с трудом. Априори не может бизнесмен не отслеживать законодательную ситуацию, напрямую затрагивающую его кровные интересы. Тогда что же это?

Есть в этом событии омерзительная демонстрация, попытка «рулить ситуацией», надавить на власть, чтобы заставить ее отказать от принятых решений. Мол, видите, что происходит? А будет еще хуже, если в мае все водители-мигранты не выйдут на работу. Так и вертится на языке: а что мешает за это время пройти курсы в автошколе, сдать экзамены и получить российские права? Но почему-то до сих пор никто из предпринимателей не пошевелился, лишь муниципальные авто-транспортные предприятия отравили своих водителей переучиваться на русский лад. Но частникам-работодателям это невыгодно. Большинство из них стремятся извлечь максимум выгоды,

готовых работать в жестком режиме и за относительно небольшие деньги. Поэтому пассажирские перевозки в

Водители-иностранцы, не имеющие российских прав, побоялись выйти на линию и устроили в городе настоящий транспортный коллапс.

Екатеринбурге, да, наверное, и в других городах, находятся в зависимости от иностранцев-водителей, точнее, от их нанIMATELей. Не знаю, какие чувства испытывают по этому поводу в администрации Екатеринбурга, но жители города, попавшие в транспортный коллапс, весьма эмоционально высказались по этому поводу в социальных сетях.

## СПРАВКА «РГ»

По данным УГИБДД по Свердловской области, в Екатеринбурге пассажирскими перевозками занимается 52 автопредприятия, 28 из них имеют в штате водителей с иностранными водительскими удостоверениями. Как утверждают полицейские, на долю водителей-мигрантов приходится четвертая часть нарушений ПДД. Из 966 нарушений, совершенных водителями автобусов, например в июне этого года, 252 нарушения допустили мигранты. У некоторых из них категория в правах на управление, три водителя задержаны в нетрезвом виде, 58 перевозили пассажиров с перевесом, 229 машин оказались технически неисправными и отправлены на штрафстоянку.

это касается налоговой политики: НДС здесь составляет 12 процентов, подоходный налог — 10, налог на имущество — 1,5, социальные отчисления — от 14 до 16 процентов. Неудивительно, что многие российские компании охотно открывают в РК свои представительства и создают совместные предприятия. По данным торговпредства РФ, в 2011 году их было зарегистрировано 730, в 2012-м — уже 850, а по итогам текущего года ожидается порядка 1100. Суммарный объем российских капи-

таловложений в казахскую экономику только за первое полугодие 2013 года составил 8 миллиардов долларов США, в том числе 0,7 миллиарда — прямые инвестиции. После образования ТС сотрудничество активизировалось. Так, в 2012 году Казахстан посетило 12 бизнес-представителей российских регионов (только представители Тюменской области за год побывали в РК дважды), с начала 2013 года Казахстан принял уже 51 российский бизнес-миссию. Кроме того, прошло 55 выставок с участием 1500 компаний из РФ. Неудивительно, что ключевой темой десятого форума межрегионального сотрудничества станет промышленная кооперация. Кроме того, в рамках делового совета будут обсуждаться проблемные вопросы технического регулирования в границах ТС, реализации совместных производственных проектов и т. д.

## ТОВАРНАЯ СТРУКТУРА ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2012 ГОДУ, МИЛЛИОНЫ ДОЛЛАРОВ США

Источник: министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области



Наталья Швабаур, Юлия Востоцова, «Российская газета»

Интервью губернатора Свердловской области Евгения Куйвашева о сотрудничестве региона с Казахстаном [www.rg.ru](http://www.rg.ru)

## КОРОТКО

### Предпринимателей УрФО собрала Тюмень

Впервые на территории УрФО в Тюмени прошел форум для предпринимателей «Территория бизнеса — территория жизни», организованный «Опорой России», Агентством стратегических инициатив и правительством региона. Он собрал около 600 участников из 40 муниципальных образований Уральского федерального округа. В рамках форума состоялся конкурс муниципальных образований на лучшую практику развития предпринимательства и формирования благоприятного инвестиционного климата. Лучшими эксперты признали Заводоуковский городской округ. Известные российские бизнесмены участвовали в панельной дискуссии, а также провели мастер-классы.

### В Кургане заложили новый микрорайон

На территории микрорайона Заозерный в Кургане началось строительство нового жилого комплекса «Родной город». Он разместится на площади 86 гектаров. Выигравшая аукцион челябинская организация планирует за 14 лет построить здесь более семи тысяч квартир (448,2 тысячи квадратных метров), 75 процентов которых составят жилье экономкласса. На такие квартиры смогут претендовать семьи с тремя и более несовершеннолетними детьми, проживающие в аварийном жилье, многодетные семьи, жители подлежащих сносу или реконструкции домов — всего 14 категорий граждан. Для них цена квадратного метра сегодня составляет 29,1 тысячи рублей. Как ожидается, всего в «Родном городе» поселится около 15 тысяч человек. Кроме жилых домов, здесь возведут три детсада, школу и другие объекты соцкультбыта. Комплекс будет построен на земле федерального Фонда РЖС. В Зауралье под комплексную застройку переданы два таких участка.

### Запускать месторождения станут быстрее

Власти Югры разработали план мероприятий по ускоренному вовлечению в разработку запасов, находящихся на Приразломном, Омбинском, Восточно-Сальском, Чупальском, Приобском и Правдинском участках недр, а также трудноизвлекаемой нефти еще четырех месторождений. Вовлечение этих запасов в оборот позволит сохранить уровень нефтедобычи в округе. А через год ежегодные объемы дополнительно извлеченного сырья составят от 150 тысяч до миллиона тонн нефти на каждой площадке.

### Уральцы бросились за кредитными историями

Профессиональные кредитные брокеры УрФО отметили в октябре текущего года ажиотажный рост спроса на проверку кредитной истории: число обращений клиентов увеличилось в полтора раза по сравнению с аналогичным месяцем 2012 года и в два раза — с сентября 2013 года. Порядка 80 процентов заемщиков обращаются к изучению кредитной биографии после нескольких отказов в предоставлении ссуды. 15 процентов используют досудебные как предварительный шаг в работе с банками или агентствами при покупке недвижимости, в том числе зарубежной. И лишь 5 процентов заемщиков осуществляют контроль за правильной передачей в бюро кредитных историй данных по поводу закрытия ссуды.

### Власти не расплатились с бизнесом за метеорит

Предприятия Челябинской области до сих пор не получили деньги за ликвидацию последствий падения метеорита. По информации регионального бизнес-омбудсмена Александра Гончарова, задолженность перед ними бюджетом всех уровней достигает 17 миллионов рублей. В конце августа федеральное правительство приняло решение перечислить средства в течение месяца. Но теперь сроки вновь отодвинуты — на конец года или даже на начало следующего. В ликвидации последствий падения космического тела приняли участие 140 южноуральских компаний, часть из которых сегодня находится в предбанкротном состоянии.

### На Ямале увеличили сбор картофеля

Полторы тысячи тонн картофеля вырастили в этом году ямальские земледельцы. Это намного больше, чем в 2012-м. Наибольший урожай получен в Красноселькупском и Шурышкарском районах. Площади под обычную для арктического края культуру расширяются, в следующем сезоне специальные сорта картофеля, стойкого к холодам, высадят дополнительно на 70 гектарах земли, в том числе в Салехарде. В этом году из региональной казны впервые выделены целевые средства на развитие растениеводства. Рентабельность сельскохозяйственных предприятий выросла с 2009 года с 3,5 до 11 процентов.

только на сайте [ural.rg.ru](http://ural.rg.ru)

### На Южном Урале возродили старейшую ГЭС России

<http://www.rg.ru/2013/11/06/reg-urfo/progri.html>

ФИЛИАЛЫ ФГУ «РЕДАКЦИЯ «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЫ»

ЕКАТЕРИНБУРГ: ул. Тургенева, 13, офис 101. Телефон/факс (343) 371-24-84. E-mail: san@rg-ural.ru  
ТЮМЕНЬ: ул. Осипенко, 81, офис 1004. Телефон/факс (3452) 75-20-79, 75-20-86. E-mail: man721@mail.ru  
ХАНТЫ-МАНСЙСК: ул. Комсомольская, 31, офис 209. Телефон (3467) 320-969. E-mail: bva62@mail.ru  
ЧЕЛЯБИНСК: Свердловский пр., 60. Телефон/факс (351) 727-73-33, 727-78-08. E-mail: chel@rg.ru

**ПРИВАТИЗАЦИЯ**  
Средний Урал планирует заработать на продаже активов  
**В КАЗНУ С МОЛОТКА**

**Дарья Казина, Свердловская область**

В БЛИЖАЙШИЕ два года в Свердловской области планируют пополнить казну, передав в частные руки самые дорогие госактивы. Министерство по управлению госимуществом Свердловской области (МУГИСО) прогнозирует, что доходы бюджета от использования и приватизации имущества региона в 2014 году могут составить 3,1 миллиарда рублей, в 2015-м — 3,3 миллиарда, а в 2016-м — не более 296 миллионов.

— Почему такое резкое снижение? Логично: потому что все самое дорогое мы уже продадим, — откровенно высказался на заседании правительства региона министр Алексей Пьянков.

По предварительной информации, в ближайшие годы регион планирует продать гостиничный комплекс «Зеленая роща», 51 процент акций Ирбитского хлебопекарного завода, пять типографий, две птицефабрики, два предприятия и санаторий «Курь». Может уйти с молотка и Нижнетагильский хлебокомбинат. Когда этот вопрос обсуждали в Заксобрании, депутаты отметили, что без контрольного пакета акций у властей не будет возможности контролировать работу

Созданные еще в советские годы фабрики затормозились в развитии, и модернизация за счет средств частного инвестора им бы не помешала

предприятия, если только мэрия Нижнего Тагила не найдет на чьих-то хозлен рычки влияния, чтобы сохранить доходы местной казны и рабочие места.

По-прежнему непростая ситуация и в приватизацией птицефабрик. Хотя формально они и значатся в плане приватизации, в реальности продажу птицефабрик «Первоуральская» и «Свердловская» перенесли на неопределенное время. По мнению Росимущества, торгиться с этим не стоит: птицеводческий рынок в области стагнирует, налицо дефицит ликвидности, а значит, есть риск проследить.

В Челябинской области уже неоднократно выставлялся на продажу пакет акций птицефабрики, схожей по параметрам с первоуральской, — рассуждает Алексей Пьянков. — В связи с этим приватизация может повлечь существенное удешевление начальной стоимости пакетов акций и большие потери для бюджета.

Вопрос продажи птицеводства дискутируется в регионе уже несколько лет. Два года назад эта идея в очередной раз вызвала бурные споры. Противники ссылались на необходимость обеспечить продовольственную безопасность региона, сохранить рабочие места, чего хозяин-частник гарантировать не может. Сегодня эти же аргументы приводит тогдашний инициатор «курного переполоха» — МУГИСО, используя отбрасываемые формулировки: «мы предлагаем приватизацию этих активов», но «принимать решение будем взысочно». Чиновники подчеркивают: распродажа активов не прихоть местных властей, а общегосударственный тренд. К тому же некоторые бизнесмены утверждают: созданные еще в советские годы фабрики затормозились в развитии и модернизация за счет средств частного инвестора им бы не помешала.

Кстати, по разным причинам решено пока отсрочить и продажу акций унитарных предприятий «Газовые сети», совхозов «Верхнесадлинский» и «Сухоложский».

**ЦИФРА**

**2,9**  
МИЛЛИАРДА

рублей составят доходы бюджета Свердловской области от приватизации госимущества в 2014 году

**Стратегия Энергетики упрощают процедуру технологического присоединения к электросетям**

# Розетка шаговой доступности

**Елена Милыева, Свердловская область**

К 2015 году процедура технологического присоединения к электросетям на Урале будет упрощена у заявителей в 8 раз меньше времени, чем сегодня. Ожидается также, что услуга станет существенно дешевле. Правда, для этого придется решить целый ряд задач как на федеральном, так и на региональном уровнях. Об этом эксперты заявили на межрегиональной конференции «Реализация дорожной карты «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» в Екатеринбурге.

**Вверх по лестнице**

Доступность сетевой инфраструктуры — важнейший показатель инвестиционного климата страны в целом и каждого отдельного ее региона. Именно по этому индикатору, наряду с такими, например, как «регистрация предприятий», «получение разрешений на строительство» и «регистрация собственности», сравнивая условия для ведения бизнеса в разных странах за последние рейтинговые агентства. Так, Всемирный банк на днях опубликовал очередную срез Doing Business: в нем Россия в плане удобства подключения к электросетям поднялась сразу на 71 пункт — с 188 на 117 место. Это самый серьезный рывок среди всех показателей: например, оценка процесса регистрации собственности в сравнении с прошлым годом повысилась на 29 пунктов, регистрация предприятий — на 12.

Эксперты Всемирного банка выставляли оценку на примере некоего эталонного объекта в Москве. В предыдущем периоде исследования для его подключения к сетям требовалось пройти 10 процедур, потратить 281 день и 6 миллионов рублей (это 1 852 процента среднедушевого дохода в стране!). В нынешнем отчете количество процедур уменьшилось до пяти, срок — до 162 дней, а стоимость — до миллиона рублей (29,3 процента среднедушевого дохода).

Есть в упомянутом рейтинге и сравнение между собой 30 крупнейших российских городов. Возглавляет его Ульяновск. Екатеринбург занял 24 место: для технологического присоединения среднего потребителя к электросетям в столице Среднего Урала надо пройти 9 процедур и затратить 360 дней. Федеральные и региональные эксперты оценивают эти данные двойко. С одной стороны, прогресс очевиден.

— Это «эффект быстрых побед» от реализации дорожной карты «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», — говорит представитель Минэкономразвития РФ Дмитрий Горевый, — мы добились его путем внесения изменений в законодательство.

В первую очередь это введение трехлетней расщепленной оплаты тех-



Акцент

Расходы сетевых компаний уменьшатся, если бизнес станет более рационально планировать электропотребление и осознает ответственность за невыполнение заключенных договоров

присоединения для потребителей мощностью до 150 кВт и уведомительного порядка допуска к эксплуатации объектов для потребителей мощностью до 670 кВт, исключение согласования сетевой организацией схемы электроснабжения и, наконец, сокращение с 30 до 15 дней срока получения технических условий и договора на техприсоединение.

Однако, с другой стороны, оставшиеся проблемы с налета не решить — они требуют дальнейшей кропотливой работы, ведь на масштабные шаги рассчитывать больше не приходится.

**Механизмы буксуют**

В числе препятствий, мешающих стремительному взлету России по строчкам рейтинга — противоречия между важными нормативными актами.

— Основная проблема — несоответствие сроков, установленных постановлением правительства № 861 (время, за которое сетевая компания обязана присоединить потребителя), временным рамкам, очерченным Градостроительным и Земельным кодексами в части предоставления земельных участков, — рассказывает испол-

нительный директор НП СРО «Гильдия строителей Урала» Вячеслав Трапезников. — Кроме того, при строительстве инженерной инфраструктуры сохраняются сложности оформления земельных участков и согласованием с третьими лицами — собственниками тех участков, через которые сетевые компании тянут свою инфраструктуру.

Еще одна сложность в том, что в регионах, как правило, нет возможности синхронизировать программы развития территорий с планами развития электросетей: по некоторым оценкам, больше половины заявок на технологическое присоединение никак не учитываются в документах территориального планирования.

Игроки рынка в свое время позитивно оценили введение льготного режима техприсоединения: граждане и юридические лица получили возможность подключать объекты мощностью до 15 кВт к электросетевой инфраструктуре по чисто символической цене — 550 рублей. Однако это повлекло две проблемы. Во-первых, граждане и предприниматели начали злоупотреблять правом на льготу и подавать заявления десятками, а то и сотнями. Во-вторых, сетевые компании понесли немалые убытки. Для примера: в 2012 году Россети недополучили из-за этого 8 миллиардов рублей, по итогам текущего года сумма составит 14,5 миллиарда. По словам куратора реализации федеральной дорожной карты со стороны Агентства стратегических инициатив Марины Сориной, механизм компенсации этих выпадающих доходов пока не разработан.

Между тем, заявляют энергетики, расходы сетевых компаний могли бы быть меньше, если бы бизнес более рационально планировал электропотребление и четко осознавал ответственность за невыполнение заключенных договоров. Первым шагом в этом направлении стал введенный пару недель назад запрет на льготное подключение чаще одного раза в три года для одного заявителя.

К разработке документа сетевую компанию подтолкнули как нерешенные проблемы в области законодательства, так и внутренние сложности, о которых энергетики говорят открыто: это исторически сложившиеся неоптимальные внутренние процессы.

— Это размытая структура компании, непростые закупочные процедуры, отсутствие автоматизации работы, — продолжает Семенин. — При 40-процентном ежегодном росте количества заявок численность персонала, остающегося с потребителями, остается прежней. Можно констатировать: спрос на услуги присоединения к электросетям существенно опережает наши возможности.

Корпоративная дорожная карта МРСК Урала содержит план

конкретных мероприятий по обеспечению доступности присоединения к электросетям на территории Свердловской, Челябинской областей и Пермского края. Она призвана сделать процедуру быстрой и прозрачной для каждого клиента. В итоге реализация карты должна способствовать улучшению инвестиционного климата в регионах.

«Маршрут», проложенный по карте, подразумевает пять шагов. В первую очередь, это внедрение типовых регламентов технологического присоединения, запуск до 2015 года автоматизированной системы обработки данных, а также улучшение клиентского сервиса). Кроме того, чтобы резко поднять производительность, необходимо обеспечить подразделениям дополнительные ресурсы. Так, например, филиал «Свердловэнерго» намерен увеличить численность персонала, задействованного в техприсоединении, почти на 60 процентов (включая и строителей, и сотрудников клиентского сервиса), а также приобрести дополнительную технику, затратив на это более 150 миллионов рублей. Наконец, планируется, что будет разработана совместная с компанией «Россети» подготовка предложений по законодательству. Это скажет, что некоторые из них уже вошли в федеральные законы.

**Навигация по карте**

— Федеральная дорожная карта подразумевает, что к 2015 году процедура технологического присоединения в зоне присутствия нашей компании будет длиться до 45 дней и включать в себя не более четырех процедур, — рассказывает генеральный директор МРСК Урала Сергей Сериков. — Тем временем количество присоединяемых объектов вырастет с нынешних 26 до 48 тысяч.

Как мы собираемся достичь таких показателей? На этот вопрос отвечает корпоративная дорожная карта, которая начала работать с сентября текущего года. К разработке документа сетевую компанию подтолкнули как нерешенные проблемы в области законодательства, так и внутренние сложности, о которых энергетики говорят открыто: это исторически сложившиеся неоптимальные внутренние процессы.

— Это размытая структура компании, непростые закупочные процедуры, отсутствие автоматизации работы, — продолжает Семенин. — При 40-процентном ежегодном росте количества заявок численность персонала, остающегося с потребителями, остается прежней. Можно констатировать: спрос на услуги присоединения к электросетям существенно опережает наши возможности.

Корпоративная дорожная карта МРСК Урала содержит план

Для техприсоединения к сетям всех заявителей энергетикам необходимо реализовать масштабную инвестпрограмму.

конкретных мероприятий по обеспечению доступности присоединения к электросетям на территории Свердловской, Челябинской областей и Пермского края. Она призвана сделать процедуру быстрой и прозрачной для каждого клиента. В итоге реализация карты должна способствовать улучшению инвестиционного климата в регионах.

«Маршрут», проложенный по карте, подразумевает пять шагов. В первую очередь, это внедрение типовых регламентов технологического присоединения, запуск до 2015 года автоматизированной системы обработки данных, а также улучшение клиентского сервиса). Кроме того, чтобы резко поднять производительность, необходимо обеспечить подразделениям дополнительные ресурсы. Так, например, филиал «Свердловэнерго» намерен увеличить численность персонала, задействованного в техприсоединении, почти на 60 процентов (включая и строителей, и сотрудников клиентского сервиса), а также приобрести дополнительную технику, затратив на это более 150 миллионов рублей. Наконец, планируется, что будет разработана совместная с компанией «Россети» подготовка предложений по законодательству. Это скажет, что некоторые из них уже вошли в федеральные законы.

**Мнение**

**Даниил Мазуровский,** руководитель уральского представительства АНО «Агентство стратегических инициатив»:

— Наша совместная работа с энергетиками дает результаты. Мы озвучиваем проблемы, а потом вместе ищем пути их решения. Монополия не находится в непрерывном диалоге с бизнесом. Уже сегодня многое изменилось: мы снижаем административные барьеры в регионе, рассматриваем варианты уменьшения стоимости техприсоединения, его продолжительности.

**МЕСТНЫЕ ЗАКОНЫ**  
Введение патентной системы для бизнеса в Зауралье не оправдало надежд  
**Из тени НЕ ВЫШЛИ**

**Валентина Пичурина, Курганская область**

КУРГАНСКАЯ областная Дума приняла в первом чтении поправки в областной закон о патентной системе налогообложения, предложенные правительством региона.

В частности, предлагается ввести предусмотренный Налоговым кодексом РФ коэффициент-дефлятор, что позволит ежегодно индексировать зафиксированный размер дохода предпринимателя в соответствии с изменением потребительских цен в предшествующий период. Кроме того, решено провести дифференциацию некоторых видов деятельности: например, техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств разделить на два подвида — собственно техобслуживание и хранение автотранспортных средств на платных стоянках. Это связано с существенным различием в уровне доходности внутри видов деятельности.

Предлагаемый проект закона предусматривает также снижение на 15 процентов минимального размера потенциально возможного годового дохода в таких видах деятельности, как ремонт и пошив различных видов одежды и головных уборов, на 25 процентов — в изготовлении и ремонте металлической галантереи, ключей и подобных изделий, ремонте мебели. А вот для предпринимателей, занимающихся медицинской или фармацевтической деятельностью, минимальный размер дохода предлагается, напротив, увеличить — на 40 процентов.

Как пояснила начальник финансового управления Елена Перминова, при подготовке законопроекта использовались результаты мониторинга применения патентной системы налогообложения на территории Курганской области, которые выявили слабые места в нормативно-правовом акте. Областные власти рассчитывали, что переход на патент приведет к снижению налогового бремени для индивидуальных предпринимателей, придаст дополнительный импульс развитию бизнеса и легализации теневых доходов.

Кроме того, предполагали, что солидную прибавку получат местные бюджеты, так как все сто процентов налогов от патентной системы идут в казну муниципалитетов. Однако с начала действия закона (с 1 января 2013 года) на патентную систему в Зауралье перешли только 1 002 индивидуальных предпринимателя. Вместо прогнозируемых

**ЦИФРА**

**10**  
МИЛЛИОНОВ

70 миллионов рублей в бюджеты поступило всего 10 миллионов. Безусловно, отрицательную роль здесь сыграло и почти двукратное повышение страховых взносов для ИП в начале года.

Поэтому было решено областной закон о патентах скорректировать. Как ожидается, окончательно документ будет принят на ноябрьском заседании Думы.

**ОАО «Сибнефтепровод» продает земельные участки сельскохозяйственного назначения:**

• Участок 849,5 га. Курганская обл., Каргапольский район, восточнее села Брылино

• Участок 520 га. Курганская обл., Каргапольский район, ПХ «Брылинское»

Предложения направлять по адресу: 625048, г. Тюмень, ул. Республики, д. 139. Факс: (3452) 20-25-97, 49-31-69. Тел. (3452) 32-29-10.

**Извещение о проведении общественных обсуждений**

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16.05.2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»: Филиал ОАО «Тюменьэнерго» Сургутские электрические сети извещает о проведении общественных обсуждений проектной документации по объекту «Участок ВЛ 110 кВ на ПС 110 кВ Алмаз». Цели намечаемой деятельности: Строительство объекта «Участок ВЛ 110 кВ на ПС 110 кВ Алмаз».

**Местоположение намечаемой деятельности:** Сургутский район. **Наименование и адрес заявителя или его представителя:** Филиал Открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Тюменьэнерго» Сургутские электрические сети (филиал Сургутские электрические сети ОАО «Тюменьэнерго»), 628403, Россия, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, г. Сургут, ул. 30 лет Победы, д. 34.

**Примерные сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду:**

— с 13 ноября 2013 года по 12 декабря 2013 года. **Орган, ответственный за организацию общественного обсуждения:** отдел недропользования, экологии и природных ресурсов администрации Сургутского района совместно с заявителем или его представителем.

**Форма проведения общественного обсуждения:** слушания. **Форма представления замечаний:** устная, письменная. **Ознакомиться с материалами на проведение оценки воздействия на окружающую среду можно по адресам:**

1. Отдел недропользования, экологии и природных ресурсов администрации Сургутского района: г. Сургут, ул. Бажова, д. 16, каб. 312 (с 09.00 до 17.00), телефон 8 (3462) 52-60-72, тел./факс 8 (3462) 52-60-71.

2. Филиал ОАО «Тюменьэнерго» Сургутские электрические сети: г. Сургут, ул. 30 лет Победы, дом 34, каб. 3166 (с 08.00 до 17.00). Телефон 8 (3462) 77-32-39, тел./факс 8 (3462) 77-31-18.

Общественные обсуждения состоятся 13 декабря 2013 года в 11 час. 00 мин. по адресу: г. Сургут, ул. Бажова, д. 16.

**Срок представления замечаний и предложений:** 30 дней с даты опубликования настоящего извещения по адресу: г. Сургут, ул. Бажова, д. 16, каб. 312.

**Ответственные организаторы:** От заявителя: ведущий инженер отдела капитального строительства филиала ОАО «Тюменьэнерго» Сургутские электрические сети Молоков Анатолий Андреевич, Тел. 8 (3462) 77-32-39.

От администрации Сургутского района: начальник отдела недропользования, экологии и природных ресурсов администрации Сургутского района Ельмендеева Любовь Владимировна. Тел./факс: 8 (3462) 52-60-71, 52-60-11.

**КОНТРОЛЬ** Дорогостоящее оборудование нередко используется не по назначению

# Добра не считано

**Людмила Мальцева, Югра**

Счетная палата Югры в ходе нескольких проверок выявила ряд нарушений в автономных учреждениях, оказывающих государственные услуги.

Так, Центр спортивной подготовки по теннису безвозмездно предоставлял коммерческой организации служебные помещения (являющиеся госимуществом). К тому же здесь проиставил исправный погрузчик стоимостью 1,3 миллиона рублей. Но главное, проверяющие обнаружили недостаток 201 единицы основных средств общедолевой стоимостью почти 11,8 миллиона рублей.

С 2008 года, как выяснилось в ходе другой проверки, не используются оборудование и расходные материалы, закупленные для создания в Югре банка стволовых клеток. Окружная клиническая больница Ханты-Мансийска в 2007 году потратила на это 59,8 миллиона рублей. Частично техника в междучреждении работает, но большая ее часть просто лежит на складе. А дорогостоящие расходные материалы пришлось списать в связи с истечением срока годности. Заметим, Югорский НИИ клеточных технологий с банком стволовых клеток создали в октябре 2008-го, но лишь в декабре 2009 года началась рекон-

струкция здания для него и обучение персонала. А первую операцию провели еще через год.

В отчетах по проверкам СП отмечено: причиной финансовых нарушений стало отсутствие должного контроля, в частности нерегулярное проведение заседаний наблюдательных советов учреждений. В результате эти советы не утверждали отчеты о финансово-хозяйственной деятельности, годовую бухгалтерскую отчетность. Не были как следует сформированы ни госзадания, ни расчеты нормативных затрат на их исполнение. Итоговые отчеты об оказанных исполнителями услугах зачастую не было вовсе, между

тем оплата по актам проводилась. Нередко субсидии, выделенные из бюджета, направлялись на оплату труда работников учреждения.

Без согласования с наблюдательным советом совершались крупные сделки, назначались стимулирующие выплаты. В общем, нарушений масса, и притом грубых.

«РГ» писала о том, что предприниматели не ощущают поддержки Фонда микрофинансирования Югры. Счетная же палата Югры выяснила: 19 бизнесменам, получившим целевые займы на 8,6 миллиона рублей в период с 2010 по первый квартал 2013 года, дирекция выделила их неправильно. Поскольку те не выполни-

ли условия кредитования в части софинансирования — не менее 20 процентов от общей суммы займа. При этом фонд не воспользовался правом досрочного возврата микрокредита и получения причитающихся процентов.

По результатам проверок СП внесла представления руководителям учреждений, директорам ряда областных департаментов, а также заместителю губернатора Югры, председателю наблюдательного совета и гендиректору Фонда микрофинансирования. Как сообщили в Счетной палате, должностные лица, допустившие нарушения, понесли дисциплинарную ответственность.

## ПРОГРАММА В Челябинске построят федеральный перинатальный центр Для новой жизни

Владимир Васин,  
Челябинская область

НА ЮЖНОМ Урале появится специализированный центр перинатальной медицины, рассчитанный на 200 мест. Лучшие специалисты обеспечат высококачественную и высокотехнологичную помощь женщинам с серьезными осложнениями беременности. Здесь же будут принимать самые сложные роды. Распоряжение о выделении средств из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования было подписано премьер-министром Дмитрием Медведевым.

Лечебное учреждение аналогичного профиля работает в Челябинске уже много лет, в области также организовано 14 центров кризисной беременности (больше, чем в других регионах УрФО), но имеющихся возможностей стало остро не хватать. Последнее время рождаемость в регионе растет примерно на 5 процентов год. На исходе 2012-го этот показатель на Южном Урале впервые за 17 последних лет превысил уровень смертности.

Примечательно, что сообщение о запуске очередного проекта прозвучало на совещании в стенах другого федерального учреждения — кардиоцентра, символическую ленточку в честь от-

крытия которого губернатор Челябинской области Михаил Юревич перерезал менее трех лет назад — в декабре 2010-го. Сегодня здесь, помимо взрослых пациентов, каждый год спасают 500 детей с пороками сердца — из 15 тысяч, рождающихся в России.

Перинатальный центр позволит принимать пациентов из глубинных районов любой области Уральского региона, — говорит Олег Лукин, главный врач федерального кардиоцентра в Челябинске. — И тогда помощь высококлассных специалистов будет одинаково доступна всем, независимо от того, где человек живет — в областном центре или отдаленной деревне.

На создание кардиоцентра Федерация выделила 2,5 миллиарда рублей, еще 1,7 миллиарда добавил сам регион. На перинатальный центр Южный Урал получит из федерального бюджета 1,8 миллиарда. На пятую часть суммы, необходимой для строитель-

ства, вновь придется искать в областной казне. А сегодня ее наполнение дается куда сложнее, чем в «стучные годы» экономического подъема. Но если власти изыскали возможность сохранить в полном объеме даже региональные льготы ветеранам труда — это почти 2 миллиарда рублей, то и на улучшение условий для рожениц средства решено найти.

— Мы обязательно должны использовать представившуюся возможность, — подчеркивает Михаил Юревич. — К тому же это очень выгодные условия: для других регионов доля финансирования достигала 30–40 процентов.

План обновления медицинского оборудования по программе модернизации выполнен в Челябинской области более чем на 98 процентов: установлено 6 547 из запланированных 6 655 единиц, из них 1,5 тысячи в текущем году. Сегодня идет подготовка к монтажу пяти стационарных рентгеновских аппаратов, четырех компьютерных томографов, двух ангиографов, пяти магнитно-резонансных томографов. Прочую новейшую медтехнику в количестве 205 единиц (в том числе 58 единиц в составе двух комплектов лабораторного оборудования) планируется ввести в эксплуатацию до конца года.

Общая сумма средств на модернизацию здравоохранения, даже с учетом инфляции, вдвое превысила ту, что потратили на медицину в ходе реализации нацпроекта «Здоровье» в 2006–2008 годах.

Для примера: финансирование областной детской клинической больницы за последние два года увеличилось в 2,8 раза. По ряду направлений, как замечает заведующий второй реанимацией ЧОДКБ Владимир Просеков, больница сегодня обладает возможностями мирового уровня. Главврач горбольницы № 9 города Челябинска Олег Денисов говорит о том, что конкретно изменилось в его учреждении, коротко, но емко: «Все!» Особенно заметны изменения по зарплате: за два года в среднем она выросла на 70 процентов. «Врач-специалист теперь получает 33 тысячи рублей», — говорит Олег Денисов.

Благодаря строительству перинатального центра, программа модернизации областного здравоохранения фактически продлевается до 2016 года.

Создание подобных центров имеет огромное значение: будь даже возможность обеспечить учреждения здравоохранения в глубинке современной диагностической и лечебной аппаратурой, укомплектовать их штатом необходимым количеством высокопрофессиональных специалистов сегодня просто нереально. Именно крупные больницы, где сосредоточено новейшее оборудование и лучшие кадры, будут в обозримом будущем нести все возрастающую нагрузку, имея дело с наиболее сложными случаями.

Чтобы новая система была эффективной, лечебные учреждения на местах должны работать в унисон со старшими коллегами. Для этого за два года в области создано 66 офисов врачей общей практики, 80 процентов фельдшерско-акушерских пунктов получили возможность дистанционного снятия ЭКГ. Кроме того, сегодня в регионе работают несколько уровней телемедицинской помощи. Все машины скорой помощи в Челябинской области, а это 405 автомобилей, оснащены навигационными системами ГЛОНАСС. Рассматривается также вопрос о приобретении дополнительных машин и реанимобилей, чтобы обеспечить максимальную мобильность в экстренных случаях.

Отдельная позиция — строительство детсадов. Напомним, очередь в них к 1 января 2016 года должна быть ликвидирована. В бюджете области для муниципалитетов на эти цели предусмотрено 4 миллиарда рублей.

Существует опасение, что сокращение финансирования отразится на качестве госуслуг.

Галина Кулаченко: Некоторые субъекты РФ, в том числе и Свердловская область, с 2014 года переходят на программный бюджет. Одна из целей этой новации — повышение качества государственных услуг. Программный бюджет позволяет определять приоритеты в финан-

## Финансы Свердловская область в 2014 году переходит на программный бюджет

# Алгоритм расходов

Арина Батурина,  
Свердловская область

В разгаре бюджетный процесс, и, как водится, подготовка главного финансового документа региона всегда вызывает немало дискуссий. Министр финансов Свердловской области Галина Кулаченко ответила на самые острые вопросы, касающиеся бюджетной политики региональных властей.

Сегодня многие аналитики предрекают, что вот-вот грянет очередная кризис и в этой связи неизбежно сокращение расходной части бюджета. Свердловской области это действительно грозит?

Галина Кулаченко: На сегодняшний день бюджетного процесса можно говорить лишь об основных подходах к планированию и формированию бюджета. Они определены: предусмотрены средства на все социальные выплаты, а также на повышение зарплат работникам бюджетных учреждений в соответствии с майскими указами президента. В полном объеме запланированы платежи в Фонд медицинского страхования за неработающее население. Остальные расходы сокращены на 5,5 процента относительно сумм, утвержденных законом о бюджете-2013. Например, отменена индексация зарплат областным и муниципальным чиновникам.

Тем не менее замечу: опасения напрасны, об этом говорят цифры, демонстрирующие динамику снижения налоговых доходов, и первую очередь налога на прибыль. Именно в связи с необходимостью «подтянуть пояс» за основу при формировании бюджета взят консервативный сценарий развития экономики. И особых поводов для оптимизма пока нет. Надеюсь, они появятся к концу следующего года.

Пологая, экономить будем все же не на социальных статьях?

Галина Кулаченко: Подчеркну: как и в прошлые годы, бюджет Свердловской области будет социально направленным. Расходы на социальную культуру сферы занимают около 70 процентов его расходной части. И говорить о том, что они сокращаются, в корне неверно: социальные расходы даже вырастут — со 113 миллиардов рублей в текущем году до 121 миллиарда в 2014-м.

Приведу несколько цифр. Расходы на образование в Свердловской области в 2014 году составят почти 45,3 миллиарда рублей, что больше первоначальной суммы расходов 2013 года на 13,6 процента. На социальную политику планируется потратить 38,8 миллиарда рублей (20 процентов от общей суммы расходов) — рост к 2013 году составит 31,7 процента. Объем средств, предусмотренных на социальное обеспечение населения, — 27,1 миллиарда, а на обеспечение деятельности учреждений сообслуживания населения — 4,9 миллиарда, с ростом к 2013 году на 12 процентов. Расходы на здравоохранение вырастут по сравнению с 2013 годом на 7,4 процента и составят 39,5 миллиарда рублей.

Тем не менее прозвучало, что изменятся некоторые приоритеты, например в части финансирования строительства социальных объектов?

Галина Кулаченко: Да, преимущественно получат объекты капитального строительства с высокой степенью готовности. В части финансирования спортивных сооружений в муниципалитетах подходы тоже изменились: предлагается рассмотреть варианты создания недорогих объектов при школах — лыжных баз и стадионов, позволяющих увеличить охват жителей массовым спортом. Но в то же время предусмотрено и финансирование спортивных объектов к ЧМ-2018.

Отдельная позиция — строительство детсадов. Напомним, очередь в них к 1 января 2016 года должна быть ликвидирована. В бюджете области для муниципалитетов на эти цели предусмотрено 4 миллиарда рублей.

Существует опасение, что сокращение финансирования отразится на качестве госуслуг.

Галина Кулаченко: Некоторые субъекты РФ, в том числе и Свердловская область, с 2014 года переходят на программный бюджет. Одна из целей этой новации — повышение качества государственных услуг. Программный бюджет позволяет определять приоритеты в финан-



Галина Кулаченко: Надеюсь, повода для оптимизма появятся к концу следующего года.

сировании и гибко увязывать их с реализацией госзадания, выполняемых бюджетными и автономными учреждениями. Их выполнение, в свою очередь, будет под контролем. По результатам мониторинга принимаются решения об объеме дальнейшего финансирования. Кстати, с 2014 года каждое госучреждение мы будем финансировать на основе первоначальной анонсованной, затем оно отчитывается о выполнении госуслуг и только после тщательной проверки работа будет полностью оплачена из бюджета.

У нас утверждено 28 областных госпрограмм — именно они стали основой проекта бюджета. Далее формируются комплексные программы: «Столица», развитие

Нижнего Тагила, Верхней Пышмы и другие.

И все же объем финансовых поддержки муниципалитетов сократится?

Галина Кулаченко: Объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в муниципалитеты предположительно в размере более 67 миллиарда рублей. Бездревесная (целевая) поддержка муниципалитетов по сравнению с 2013 годом вырастет в два раза — до 14 с лишним миллиардов. В следующем году с местного на региональный уровень передается финансирование дошкольного образования — на это местным бюджетам плюс предоставляются субвенции в объеме 8,3 миллиарда рублей. То есть выпадающие в результате изменения законодательства доходы муниципалитетов будут компенсированы за счет дополнительных ассигнований из областного бюджета. Надеюсь, что конструктивная работа с депутатами корпусом и главами муниципалитетов позволит сформировать оптимальный вариант проекта закона о бюджете на 2014 год.

В результате изменения межбюджетных отношений в регионе остается все меньше муниципалитетов-доноров. Даже Екатеринбург буквально кричит о том, что ему не хватает денег.

Галина Кулаченко: Увы, бюджеты с превышением доходов над расходами мы прогнозируем только в Екатеринбурге и Лесном. Надо по-

нимать, что Екатеринбург — особый, столичный город, которому всегда будут нужны дополнительные средства, поэтому городской бюджет утверждут с дефицитом. Это нормальное явление, так как областной минфин при оценке применит общие подходы, а сам муниципалитет учитывает потребности, которые могут быть больше, чем заложено в методике. Но по факту исполнение бюджета Екатеринбурга, как правило, получается профицитным. Остатки не использованных городом средств переходят на следующий год и являются источником погашения дефицита очередного года.

По предварительным данным, объем межбюджетных трансфертов Екатеринбург из областного

бюджета составит в 2014 году около 12,3 миллиарда рублей, причем ряд трансфертов запланирован с увеличением. Также городу распределены субсидии в рамках восьми госпрограмм. Например, на строительство и реконструкцию детских садов предварительно предусмотрено 500 миллионов рублей, а на создание дополнительных мест для дошкольников — еще 551 миллион. Около 1,2 миллиарда рублей учтено в оценке расходных полномочий на содержание и ремонт дорог Екатеринбурга. Так что нет никаких оснований говорить о сокращении бюджета областного центра.

Также не стоит забывать, что у города и области — общие налогоплательщики. Мы собираем налоги вместе, и большая их часть остается в городе. Так, например, в текущем году с территории города в консолидированный бюджет Свердловской области прогнозируется поступление порядка 97,5 миллиарда рублей. При этом расходы бюджета субъекта РФ только на содержание областных учреждений социально-культурной сферы, расположенных в Екатеринбурге, составят 56,8 миллиарда. В первую очередь их услуги пользуются именно жители города. Всего расходы областного и местного бюджетов на территории города прогнозируются в объеме 92,4 миллиарда рублей.

Бюджет Свердловской области уже который год формируется с дефицитом. К тому же у региона

нивающего его снижение в 2014 году до 25,5 миллиарда рублей — на 5,1 миллиарда по сравнению с отчетными показателями 2013-го. Отмечу, а в финансовом мире профицит, а вовсе не дефицит, считается тревожным показателем: профицитный бюджет может свидетельствовать об отсутствии программ развития.

Что касается госдолга, то здесь, безусловно, многих могут смутить большие цифры. Но сегодня растет и долл Российской Федерации в целом — на 1 октября он превысил 1,4 триллиона рублей. Естественно, долгом необходимо грамотно управлять. При последней корректировке бюджета мы уменьшили верхний предел долга области на полмиллиарда, а по сравнению с первоначально утвержденным предельный размер уменьшен более чем на 10,5 миллиарда рублей. Мы работаем над снижением долговой нагрузки, в том числе и за счет привлечения кредитных ресурсов на более короткие сроки, что позволяет уменьшать расходы по их обслуживанию.

Сегодня долг нашего региона составляет 13 процентов от суммы налоговых и неналоговых доходов (максимальное значение, установленное Бюджетным кодексом — 100 процентов). Свердловская область на 15 месте в рейтинге субъектов РФ по этому показателю (чем ниже долг, тем выше место). Причем на начало прошлого года мы занимали 22 место. Так что поводов для паники нет.

## Инициатива Свердловские предприниматели считают непродуманным законопроект о возбуждении уголовных дел по налоговым преступлениям

# С дубиной по оброк

Надежда Гаврилова, Свердловская область

УРАЛЬСКИЕ предприниматели и юристы, состоящие в местных отделениях «Опоры России», «Деловой России», Торгово-промышленной палате и других бизнес-объединениях, высказались против изменения действующего законодательства о налогах. В частности, они считают ошибочным намерение авторов проекта федерального закона отменить две действующие статьи Уголовного процессуального кодекса, в соответствии с которыми поводом для возбуждения уголовного дела по налоговым преступлениям могли быть только материалы налоговых проверок.

— Проект нового закона делает участие налоговиков на стадии возбуждения уголовного дела необязательным, фактически исключая экспертную оценку и возлагая обязанность полного разбирательства на правоохранительные органы. Мы считаем, что такая практика может стать одним рычагом давления на бизнес, — считает Ирина Екимовских, заместитель председателя Свердловского отделения «Деловой России».

Но это далеко не все, что беспокоит предпринимателей. Так, по действующему закону поводом для уголовного преследования является неуплата налогов на сумму два миллиона рублей и более. Светлана Коробель, управляющий партнер крупного юридического агентства, высказывает расхождение среди юристов опасения: смогут ли следователи, не специализирующиеся на налоговом законодательстве и не имеющие специального инструментария, в каждом конкретном случае верно определить масштаб ущерба, нанесенного бюджету той или иной не заплатившей налоги организацией? Не случится ли такого, что уголовные дела будут возбуждаться против всех подряд — дескать, потом разберемся?

Руководитель отдела следственного управления СКР по УрФО Дмитрий Корешников успокаивает представителей бизнеса: следовательно не станет самостоятельно высчитывать размер ущерба, он обратится за помощью к экспертам — тем же сотрудникам налоговых органов. И основным поводом для возбуждения уголовных дел все равно останутся именно обращения налоговиков. Правда, к ним прибавятся еще результаты оперативных действий специализированного отдела МВД и, что больше всего сегодня пугает предпринимателей, заявления заинтересованных лиц, например уволенных с предприятия сотрудников. То есть теоретически, если законопроект будет принят, любое заявление конкурента

или обиженого начальством работника о том, что предприниматель Н. не платит налоги, послужит поводом для его уголовного преследования.

В пояснительной записке к законопроекту сказано прямо: практика, в соответствии с которой дел может быть возбуждено исключительно по материалам налоговой проверки, стала одной из главных причин резкого упадка уровня раскрываемости налоговых преступлений. К такому выводу пришли члены федеральной межведомственной рабочей группы по противодействию незаконным финансовым операциям, которые впоследствии и разработали новый законопроект. Причиной сложившейся ситуации авторы документа видят в том, что сейчас «использование результатов оперативно-розыскных мероприятий крайне затруднено». По их мнению, новый федеральный закон должен вернуть статус-кво и установить для налоговых преступлений общий порядок возбуждения дела.

— Зачастую в материалах налоговой проверки зафиксирован лишь факт неуплаты налогов, но нет никаких доказательств того, что сделано это было умышленно. А не доказав вину, мы не можем привлечь предпринимателя к ответственности. Постфактум сделать это бывает крайне сложно, — пояснил Дмитрий Корешников. — Кроме того, налоговые проверки — это гласные мероприятия, к приходу контролеров недобросовестный предприниматель всегда может подготовиться. Для эффективного выявления преступлений в этой сфере необходимо использовать еще и негласные оперативные методы.

Уполномоченный по правам предпринимателей в Свердловской области Елена Артюх с такой позицией не согласна. Она недоумевает: с какой стати за низкую эффективность в раскрытии налоговых дел должны отвечать предприниматели? Эксперт видит в новой политике госуслуга в отношении бизнеса. По ее словам, последние несколько лет она была направлена на либерализацию уголовно-процессуального законодательства в отношении экономических и налоговых преступлений. Так, ранее стали применяться аресты предпринимателей на стадии расследования дел по экономическим преступлениям, появилась возможность прекратить налоговое дело, если предприниматель уличен впервые и выплатил ущерб государству, пока еще действует и особый порядок возбуждения дел по налоговым преступлениям.

— Это были внятные и последовательные шаги. Попытка отменить вполне отлаженный механизм взаимодействия государства с налогоплательщиком кажется очень странной, — резюмирует Елена Артюх. — Выгоды для государства от применения такой меры неочевидны, а вот ущерб, в том числе инвестиционному климату территории, будет, я думаю, существенным.

В итоге бизнесмены и юристы решили направить обращение уполномоченному по правам предпринимателей при президенте РФ Борису Титову, чтобы он донес до федеральных властей позицию уральского бизнеса. Местные эксперты сходятся во мнении, что шансы убедить депутатов Госдумы не принимать такой спорный законопроект, невелики, но, по их собственным словам, не высказаться по этому поводу они не могут.

## ЦИФРА 16 МИЛЛИАРДОВ

рублей получила Челябинская область по программе модернизации здравоохранения с 2011 года



В Челябинской областной клинической больнице № 4 появилось немало нового оборудования, в том числе современной томограф.

ФОТО: СЛУЖБА ТЕХНИКОМ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

## АКТИВНОСТЬ БИЗНЕСА

«Сургутнефтегаз»  
открыл собственный музей

Руководство компании решило увековечить трудовые подвиги своего коллектива. Музей расскажет о 50-летней истории предприятия, о том, как шла организация такого масштабного производства на неосвоенной территории Западной Сибири в 60-х годах. Экспозицию нефтяники собирали по крупицам. Неоценимую помощь оказали ветераны предприятия, передав в дар личные вещи. Здесь собраны фрагменты зерна, старая техника, бензоколонки, фотографии, представляющие историческую ценность. Но в музее используется немало современных технологий, с помощью планшетников и мультитач-стонов на видеостене в формате 3D можно увидеть, как добывается нефть, познакомиться с последними технологиями бурения. Музей будет открыт для всех, в том числе для юных посетителей. Экспозиция планируется совершенствовать и насыщать.

## В Челябинске углубляют локализацию

Производство самосвалов на шарнирно-сочлененной раме будет организовано в 2014 году на действующей линии завода «Челябинские строительные дорожные машины». Сейчас на предприятии собирают грейдеры и карьерные самосвалы модели Terex TR-100. Объем инвестиций в производственный комплекс составил порядка 400 миллионов рублей. Сейчас идут пусконаладочные работы на окрасочно-сушильном комплексе и завершается реконструкция сборочного цеха. Она позволит перейти на самостоятельный выпуск сварных узлов, поставляемых сегодня из Шотландии. Челябинский завод входит в совместный холдинг «Русские машины» и Terex Coprogation наряду с Тверским экскаваторным заводом, брянским «Арсеналом» и Заволжским заводом гусеничных тягачей.

## В Тюмени реализуют международный молочный проект

Французская компания Danone и российская «Дамате» подписали соглашение о строительстве двух крупных молочных ферм на территории РФ, в том числе в Тюменской области. Реализация совместного проекта начнется весной будущего года. Основным инвестором станет отечественная компания. Вся полученная продукция, по соглашению будет направляться на нужды европейского холдинга, имеющего производственные активы, в том числе и в Западной Сибири. Между тем на юге Тюменской области комбинат «Ситниковский» запустил новый цех по выпуску цельномолочной продукции. Суточная мощность переработки — 500 тонн молочного сырья. Объем инвестиций составил 800 миллионов рублей, из них шестая часть компенсирована комбинату из регионального бюджета. «Ситниковский» расширит линейку продукции до 80 с лишним наименований.

## Связисты «разгоняют» северный Интернет

«Ростелеком» объединил семь школ Салехарда и городской департамент образования в информационную корпоративно-учебную сеть. Волоконно-оптический кабель обеспечивает потребителям подключение по выделенным каналам со скоростью до гигабита в секунду. Тем временем компания «МегаФон» обеспечила мобильную связь четвертого поколения (4G) в двух самых крупных городах ЯНАО — Новом Уренгое и Ноябрьске. Только за последний год ежемесячный объем скоростного интернет-трафика в регионе вырос почти на 40 процентов.

## Южноуральцы приобрели европейские комплексы для металлообработки

На Челябинском тракторном заводе завершились монтажные и пусконаладочные работы многофункционального комплекса швейцарско-немецкой компании «Штарраг-Хеккерт». Высотехнологичный центр НЕС-500, предназначенный для обработки деталей двигателя, готов к эксплуатации. После запуска в ноябре второго такого же центра они заменят станочный парк целого участка. Обрабатываемые центры будут эксплуатироваться в круглосуточном режиме, обслуживать их станут по два человека — оператор и наладчик.

## Арбитражные управляющие повысили ответственность

Совет некоммерческого партнерства «Уральская саморегулируемая организация арбитражных управляющих» принял решение о поднятии планки материальной ответственности членов СРО с 3 до 7 миллионов рублей. Это решение должно быть исполнено в ноябре 2013 года. По закону каждый арбитражный управляющий обязан заключить договор страхования своей ответственности, минимальный размер страховой суммы по которому составляет 3 миллиона рублей в год. Однако в последние два года риски от осуществления управляющими профессиональной деятельности существенно возросли, поэтому СРО стали самостоятельно искать способы их покрытия. Принятое решение должно положительно сказаться на имидже СРО, оно служит подтверждением готовности возмещать ущерб организациям в случае его установления.

## Химик из УрФУ завоевал премию в области нанотехнологий

Памятный знак и диплом лауреата Российской молодежной премии в области нанотехнологий за 2013 год вручен сотруднику Инновационной инфраструктуры Уральского федерального университета, кандидату химических наук Александру Корсакову. На конкурсе он представил оптоволоконные зонды для инфракрасных Фурье-спектрометров, которые не только разработаны, но и производятся в УрФУ. Инновационные зонды облегчают контроль многих важных химических процессов, например в нефтегазовой или фармацевтической отрасли. Преимущество разработку УрФУ — уникальный материал, полная технологическая цепочка производства и внедрение инновационных технологий, способствующих скорейшей коммерциализации проекта.

По сообщениям корреспондентов «РГ»

## Перспектива Чиновников обяжут освоить проектный подход к работе

## Вертикаль не в моде



Надежда Гаврилова,  
Свердловская область

Акцент

Внедрить целостную систему управления проектами очень дорого, и позволить себе это могут в основном крупные предприятия. К тому же она не дает моментальной отдачи

Экспертное управление президента РФ выступило с инициативой постепенно внедрить систему управления проектами на федеральном и региональном уровнях власти. Как заявил заместитель начальника управления Леонид Осипов на прошедшей в Екатеринбурге международной конференции «Лучшая российская практика управления проектами-2013», недавно были разработаны методические рекомендации по внедрению этой системы в госструктурах. В первую очередь изменения коснутся коммерческих корпораций с государственным участием, потом в программу планируют включить федеральные министерства и ведомства. Кроме того, выберут несколько пилотных регионов, где проектный подход попытаются обучить и местных чиновников.

— В ряде западных стран к работе в государственных структурах вообще не допускаются люди, не имеющие образования в сфере управления проектами, — отмечает Леонид Осипов. — В разработке наших методических рекомендаций принимали участие представители московских вузов, так что и у нас целый блок отведен вопросу обучения госслужащих проектной деятельностью. Но пока обязательной сертификации госслужащих мы требовать не будем.

Он подчеркнул, что сегодня, к сожалению, государственные уч-

реждения нечасто выбирают для решения своих задач проектный подход. Он предполагает совместную работу над одним проектом сотрудников нескольких департаментов, находящихся в подчинении у разных руководителей, а также назначение управляющего проектом, который будет пользоваться непрерываемым авторитетом среди членов команды вне зависимости от официальной должности. Любопытно, что даже не вечной нехваткой денег, а именно жесткой организационной структурой органов власти (вкюпе с непониманием преимуществ проектной деятельности и боязнью руководителей потерять контроль на своем поле) и объясняется, почему проектное управление в России до сих пор не используется как инструмент достижения стратегических целей.

— Любая проектная команда предполагает горизонтальные связи между участниками, а в государственных структурах все выстроено по вертикали. Кроме того, у нас нет квалифицированных кадров, знакомых с практикой управления проектами, а перекрутить действующих сотрудников довольно сложно, — под-

тверждает мнение коллеги директор департамента спецпроектов администрации губернатора Свердловской области Наталия Вихрова.

Между тем, как считает эксперт в области проектного менеджмента и основатель ряда профессиональных ассоциаций Дэвид Пелл, чем больше правительственных структур будут использовать систему управления проектами, тем больше программ, финансируемых государством, реализуются успешно, в более короткие сроки и с меньшим бюджетом. Таким образом, правительства смогут работать более результативно и «производительнее», если проводить аналогии с коммерческими предприятиями. По такому пути давно идет Канада, где еще в 2007 году создан главный офис управления проектами для решения проблем в управляющей системе страны, Китай, который в 1994 году получил грант от МБРР на развитие сети учебных заведений для управляющих проектами и с тех пор готовит этих специалистов на регулярной основе, а также ряд других стран. Нам до этого пока далеко.

Как показал опыт нескольких уральских предприятий, внедрение более или менее целостной системы управления проектами может обернуться еще и довольно большими материальными затратами. Существует несколько международных стандартов в этой области, и для того, чтобы получить сертификат соответствия одному из них, компания должна представить комиссии весомые доказательства зрелости своей системы.

В Свердловской области находятся два из трех предприятий, в более короткие сроки и с меньшим бюджетом. Таким образом, правительства смогут работать более результативно и «производительнее», если проводить аналогии с коммерческими предприятиями. По такому пути давно идет Канада, где еще в 2007 году создан главный офис управления проектами для решения проблем в управляющей системе страны, Китай, который в 1994 году получил грант от МБРР на развитие сети учебных заведений для управляющих проектами и с тех пор готовит этих специалистов на регулярной основе, а также ряд других стран. Нам до этого пока далеко.

— Мы разрабатывали внутренние стандарты работы, новые инструкции для сотрудников. Только после этого вышли на сертификацию. В итоге мы получили сертификат соответствия нашей системы проектного управления

Наличие сертифицированной системы поможет компании не только реализовать серьезный проект, но и наладить взаимодействие с зарубежными партнерами.

второму классу зрелости (из пяти). — Прим. авт.)

Руководитель завода предупреждает: внедрять целостную систему управления проектами очень дорого и позволить себе это могут в основном крупные предприятия. К тому же она не дает моментальной отдачи в виде дивидендов. Да и не все заказчики понимают, зачем нужно менять подходы к работе, если и раньше все было в порядке. И тем не менее эксперт уверен: наличие сертифицированной системы управления проектами на предприятии — это хороший задел на будущее. Все западные компании уже работают по этим стандартам, и, если им соответствовать, будет легче найти общий язык с зарубежными партнерами.

## КСТАТИ

Старонники проектного подхода склонны и в великих исторических делах видеть эффе́ктивные управляющие проекты. Так, к примеру, не иначе как успешно реализованными проектами называют создание Петром Великим российского флота и строительство Санкт-Петербурга, основание Демидовыми уральской металлургической промышленности, изобретение Сергеем Королевым ракеты-носителя и так далее.

## ПРЕЦЕДЕНТ Суд разрешил ходить в кинотеатры с едой и колясками

## Со своим самоваром

Ксения Дубичева,  
Свердловская область

Суд Верхней Пышмы, рассмотрев иск Роспотребнадзора к местному Дворцу культуры, признал действия последнего незаконными и пропорциональными и разрешил зрителям посещать кинотеатр со своей едой, напитками, а также с колясками и санками.

Вообще говоря, по логике законодательства разрешение смотреть кино «со своим попкорном» и не требовалось.

— Все, что не запрещено законом, разрешено, — объясняет адвокат Наталья Сахарова. — Утвержденные правительством РФ правила киновидеослуживания населения не запрещают проносить еду в кинотеатр. Внутренние правила кинотеатра стоят выше иерархической лестницы нормативных актов и законов,

поэтому должны подчиняться вышестоящим. Коммерческий интерес кинотеатров, наложивших табу на «импорт» еды, очевиден. По утверждению директора одного из них Сергея Федякова, бар обеспечивает учреждение культуры до 50 процентов оборота (для заведений подобного рода характерна наценка до 200 и более процентов).

Особенно трепетно коллегии кинопрокатчи относятся к попкорну. «Магия вкуса» воздушной кукурузы — в сверхвысокой прибыли и сверхбыстрой окупаемости. Вложения в аппарат для приготовления попкорна — около тысячи долларов. Из мешка кукурузы весом 25 килограммов и стоимостью около 900 рублей получается тысяча литровых стаканов, которые можно продать по 50 рублей каждый. При нагревании зерна увеличиваются в объеме более чем в 40 раз. Если перед пригото-

влением поместить их в морозилку, то выход продукта можно увеличить, а цену задарить еще и за счет вкусовых добавок. Как правило, в кинотеатрах Екатеринбурга литровый стакан меньше 90 рублей не стоит. Если продавать в день даже по 100 порций попкорна, выручка составит 150 тысяч в месяц. При расходах на аренду (15 тысяч рублей), зарплату рабочим (27 тысяч), электроэнергию (1,5 тысячи), расходные материалы — зерно, стаканчики, масло, добавки и прочее (8 тысяч) за вычетом налогов предпринимателю остается 87 тысяч рублей в месяц. Даже если за день купят всего 50 порций, выручка составит 15 тысяч в месяц. Таким образом, срок окупаемости агрегата — меньше месяца.

В прошлом году борьба за право смотреть кино со своим попкорном стала одним из ярких событий законодательной жизни Израиля. Депутаты Кнессета вы-

нужны были корректировать закон о правах потребителя: владельцам кинотеатров запретили препятствовать приходу зрителей в кинотеатр со своими продуктами. Поправку так и назвали «закон о попкорне» и приняли ее после в итоге прокуратура обратилась в суд. А он постановил привести правила посещения кинотеатра в соответствие с действующим законодательством и снять со стен запрещающие таблички.

— Не пускать человека на сеанс или удалить его из зала сотрудни-

кам кинотеатра позволяет лишь в двух случаях: если он нарушает общественный порядок или причиняет вред имуществу, — поясняет представитель прокуратуры Свердловской области Лидия Смирнова.

Не прошло и полугодия, как вслед за екатеринбургскими зрителями свои права взяли отвоёвывать в малых городах. Когда кинозрителя с бутылкой воды не пустили в кино в Верхней Пышме, он обратился в Роспотребнадзор. Проанализировав внутренние правила ДК, ведомство выяснило, что они ущемляют права потребителя, и подало иск. Суд вернул зрителям не только право проносить в зал термосы и бутерброды: теперь в кино можно идти также с колясками и санками. Действующим законодательством запрет на вход потребителя с этими предметами в кино или торговый зал не предусмотрен.

## Услуги Многие

отели  
Екатеринбурга  
не желают  
получать  
категорию  
ЧЕРЕЗ ТЕРНИИ  
К «ЗВЕЗДАМ»

Анна Колесник, Екатеринбург

ВСЕ российские города, в которых пройдет игра чемпионата мира по футболу в 2018 году, обязаны к 1 июля 2015 года классифицировать свои гостиницы: каждая из них получит «звезды», свидетельствующие об уровне обслуживания. (Для других городов срок продлен до 2018-го.) Однако, как указывают эксперты, пока в Екатеринбурге, который тоже собирается принимать игры ЧМ-2018, только треть отелей прошла ранжирование.

Если говорить о цифрах, то сегодня в городе насчитывается 109 так называемых средств коллективного размещения на 9 тысяч мест, из них 38 позаботились о том, чтобы получить категорию. В основном это трех- и четырехзвездочные гостиницы, отелей со статусом «пять звезд» в столице Урала всего два.

Остальные же по-прежнему работают без «знаков отличия». По словам зампреда комитета по организации бытового обслуживания населения администрации Екатеринбурга Олега Китаева, причин тому несколько: от нежелания тратить время и силы на прохождение классификации, которая, по сути, является добровольной, до убеждения, что ярлык «трехзвездочника» может оттолкнуть клиентов.

## Уотельеров существует убеждение, что ярлык «трехзвездочника» может оттолкнуть клиентов



В Екатеринбурге всего два отеля имеют категорию «пять звезд».

Президент свердловского некоммерческого партнерства «Клуб отельеров» Татьяна Делова отмечает: категорирование — действительно сложная и затратная процедура, не все гостиницы могут ее себе позволить, особенно средние и малые. Кроме того, по мнению предпринимателей, нередко эксперты при проведении классификации незаслуженно занижают категорию. Впрочем, как считает вице-президент Федерации рестораторов и отельеров России Вадим Писов, треть классифицированных объектов — это уже достижение, потому что обычно бизнес не заставляет проходить процедуры, которые не приносят ему прибыль.

— В федеральном законодательстве не прописано наказание за отказ проходить классификацию. Однако там указано, что средство коллективного размещения не имеет права принимать гостей после 1 июля 2015 года, если ему не будет присвоена категория, — предупреждает Олег Китаев.

Отметим, что во многих странах гостиничный бизнес давно упорядочен: объекты ранжированы по четкой европейской системе классификации, согласно которой количество «звезд» зависит от уровня комфорта, и клиенты четко знают, за что платят деньги при заселении. По признанию экспертов, в России сфера гостеприимства по-прежнему хаотична: многие отели или не имеют категории вовсе или не соответствуют заявленному уровню. И порой гостиница, позиционирующая себя на «три звезды» с соответствующей платой по факту оказывается отороченной «общагой» с удобствами в коридоре. Поэтому, прежде чем звать гостей, нужно четко показать им, в каких условиях придется жить.