

# ЭКОНОМИКА УРАЛЬСКОГО ОКРУГА

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ К «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЕ» 30 ЯНВАРЯ 2014 ЧЕТВЕРГ № 19 (6291)

Выходит для читателей Свердловской, Челябинской, Курганской и Тюменской областей, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

## За место под солнцем

Власти Екатеринбурга решили бороться с пробками с помощью платных парковок

Страница 14



## Слияние с конкурентом

Объединение уральских городов увеличит их потенциал

Страница 15

## Мастерство продаж

Тюменским ремесленникам помогают выйти на рынок

Страница 16



### ОФИЦИАЛЬНО

ПРАВИТЕЛЬСТВО Югры утвердило новый порядок осуществления государственного ветеринарного надзора. Нормативно-правовой акт позволит усилить контроль за эпизоотической обстановкой в автономном округе, ввозом в регион и вывозом продукции сельскохозяйственного производства.

В ТЮМЕНИ создан оперативный штаб по контролю за работой систем теплообеспечения: за последние десять дней в 260 многоквартирных и свыше 100 частных домов, в 26 социальных учреждениях и еще в полусотне зданий иного назначения города прерывалось теплоснабжение из-за аварий на магистральных и разводящих сетях.

### ЦИФРЫ

ОКОЛО 500 километров газопроводов и газовых сетей введено в эксплуатацию в 2013 году в Свердловской области. Природный газ пришел в дома почти 23 тысяч свердловчан. По сравнению с 2012 годом капитальные вложения в развитие газификации увеличились в два раза — с 770 миллионов рублей до 1,5 миллиарда. При этом объем финансирования строительства объектов газификации из областного бюджета вырос почти в десять раз: с 87 до 814,5 миллиона.

1 126 ЕДИНИЦ сельскохозяйственной техники приобрели тюменские аграрии в минувшем году. Общий объем вложений в техническое перевооружение составил почти три миллиарда рублей. Треть этой суммы предприятия получили в качестве господдержки из областного бюджета.

ОКОЛО 70 тысяч туристов из российских регионов посетили в 2013 году ЯНАО, их количество выросло за год на треть. Число иностранных туристов увеличилось на 12 процентов, превысив 3,5 тысячи человек.

ВСЕГО 6,1 миллиона рублей составили с начала 2014 года поступления налога на прибыль в бюджет Югры. Отметим, что в январе прошлого года поступления составили 877,2 миллиона. Налог на имущество организаций поступил в сумме 10 миллионов рублей (в январе 2013 — 85,17 миллиона). Зато НДФЛ перечислили больше — 2,41 миллиарда рублей (2,32 миллиарда в 2013).

НА 46,6 МИЛЛИАРДА рублей больше израсходовала в 2013 году Тюменская область, чем собрала налогов в региональный бюджет.

11 СЕЛ и поселков Ямала планируют обеспечить до 2020 года ветряными электростанциями согласно принятой на днях инвестиционной программе ЯНАО. В прошлом году первый в России ветряк за Полярным кругом мощностью 250 киловатт был запущен в городе Лабитнанги.

### ПРЯМАЯ РЕЧЬ



**Вадим Шумков,** заместитель губернатора Тюменской области:

## ТАКТИКА В УСЛОВИЯХ ДЕФИЦИТА

— Пришло осознание того, что ресурсная модель экономики, которую Россия эксплуатировала последние 10 лет, себя исчерпала. Самый животрепещущий вопрос для нас — как развивать региональную экономику и промышленность в условиях бюджетных ограничений. Чтобы выстраивать верную тактику, нам важно узнать мнение коллег, представителей бизнеса, экспертов. Поэтому мы и собрали их в Тюмени на форуме.

## Технологии Уральские предприятия внедряют японскую систему организации труда

# Экономия без проволочек

Елена Милыева, Свердловская область

В 2014 году Агентство стратегических инициатив планирует составить рейтинг российских регионов по производительности труда. Однако, по экспертным оценкам, власти многих субъектов РФ пока не готовы заниматься этим целенаправленно. Исключение — продвинутой во многих сферах Татарстан: здесь принята единственная в России программа повышения производительности труда. В остальных регионах рост производительности — один из ожидаемых эффектов от реализации других региональных программ. Так, в свердловской областной программе модернизации и создания новых рабочих мест до 2020 года главным способом повышения производительности труда называется технологическое обновление производств. По инерционному сценарию производительности труда к 2018 году на Среднем Урале должна вырасти с нынешних двух миллионов рублей добавленной стоимости на одного работающего до 3–3,6 миллиона, по целевому — до 3,7–4,2 миллиона рублей.

Однако ряд уральских предприятий идет иным путем. Они повышают производительность труда, внедряя технологии бережливого производства — нечто вроде советской НОТ (научная организация труда). Свердловская область по итогам прошлого года даже победила в номинации «Бережливый регион» федерального конкурса лидеров производительности на Кубок имени А. К. Гастева. Это инициатива межрегионального общественного движения «Лин-форум. Профессионалы бережливого производства». Правда, победу Среднему Уралу присудили, можно сказать, в связи с неувеличением: другие регионы перенимают новую для России систему управления довольно неохотно.

Впрочем, новой систему бережливого производства назвать нельзя. Она начала создаваться в середине 50-х годов прошлого века в Японии в Toyota Motor Corporation. Позднее американские исследователи «японского чуда» ввели термин *lean production* (стройное или рациональное производство). Сегодня это одна из самых популярных систем современного менедж-



ТАТЬЯНА АНДРЕЕВА

мента, основываясь на сокращении всевозможных издержек. В США, Европе и странах Юго-Восточной Азии лин-технологии внедрены и работают на половине промышленных предприятий. В России этот показатель — пять процентов.

Азиатскими корнями объясняется специфическая терминология, из-за которой разговор лин-профессионалов кажется не-

посвященному слушателю беседе фанатов аниме: «кайдзен», «гемба», «канбан», «пока-ёкс». В России, и в частности в УрФО, на этом языке заговорили в 2008 году, в разгар мирового финансового кризиса. И это не случайно.

— Обычно о повышении производительности труда и снижении издержек всерьез начинают задумываться, когда денег уже нет, — говорит Евгений Нестеров, за-

мстителем гендиректора Шадринского автоагрегатного завода. — В такой ситуации остается только вводить жесткие антикризисные меры и замораживать расходы: начинается экономия всего — от энергоресурсов до скрепок. Но, как правило, такой

подход лишь продляет агонию. Редко кто может признаться: причины неудач и главные возможности улучшения кроются в системе управления большинства российских предприятий. На шадринском заводе, стремительно проигрывавшем конкурентную борьбу на российском рынке автокомпонентов, тогда начали с малого: провели эксперимент на одном участке. Здесь за смену восемь человек изготавливали 100 пластиковых баков. После проведения практикума по стандартизации, когда все операции были разложены до «молекулярного уровня», чтобы выявить потери, удалось выдвинуть несколько новшеств, в результате объем выпуска вырос в 1,5 раза, а численность работающих сократилась до трех человек. Таким образом, производительность на одного сотрудника выросла в четыре раза. Интересно, что тогдашние новшества заключались лишь в том, что на рабочих местах привели в порядок вспомогательный инструмент, обеспечили своевременную подачу деталей и переставили оборудование.

Именно с мелочей, таких как сокращение потерь времени буквально на доли секунды, начинали внедрение лин-технологий и на других предприятиях. Так, по словам Яна Конищева, начальника отдела по управлению качеством Уральского электрохимического комбината, одно из тысяч внедренных мелких улучшений технологий заключалось в том, что рабочий начал отрезать проволоку не от бухты, лежащей на столе, а от катушки. Это позволило сократить время одной операции в 1,5 раза и выиграть 3 секунды. Еще одна «новация» — стены и потолок в рабочей зоне выкрасили в светлый, маркий, цвет. Это не только улучшает освещенность, но и заставляет сотрудников поддерживать чистоту на рабочих местах — каждое пятнышко на виду.

Кстати, многие из этих улучшений — результат инициативы снизу. На УЭХК создали систему приема предложений по совершенствованию технологических процессов, скрепив ее с почти забытой практикой работы с рацпредложениями. Работникам за идеи начали выдавать премии — от 300 рублей до 80 тысяч. В итоге в 2013 году поступило 5 600 предложений, экономический эффект от их внедрения превысил 55 миллионов рублей.

→ 14

### КОРОТКО

## Муниципалитеты получили средства на поддержку бизнеса

Челябинская область стала одним из первых субъектов РФ, где поддержка предпринимательства в рамках областной целевой программы сместилась на муниципальный уровень. По словам и.о. министра экономического развития Елены Мурзиной, власти на местах должны быть заинтересованы в развитии бизнеса, так как налоговые отчисления от него остаются в муниципалитете. С 2006 года в муниципалитеты направлено более 400 миллионов рублей. В прошлом году по сравнению с 2012-м объем финансирования муниципальных программ вырос на 11 процентов, а количество муниципалитетов-получателей субсидий увеличилось с 31 до 39. На местах финансовой поддержкой воспользовались 542 субъекта малого и среднего предпринимательства на общую сумму 102,1 миллиона рублей. Объем субсидий из областного и федерального бюджетов составил 75 миллионов рублей, а 27,1 миллиона рублей — это вклад городов и районов области.

## Китайские животноводы перенимают опыт тюменцев

На днях в Тюменской области впервые побывали представители животноводческих хозяйств из КНР, они посетили две ведущих молочных фермы региона в Ишимском и Нижнетавдинском районах. Жители Поднебесной намерены построить мегаферму на севере своей страны, где температурные условия зимой сопоставимы с сибирскими. На будущее предприятия инвесторы намерены установить такое же оборудование, какое используют тюменские животноводы. Китайцы решили посмотреть, как оно функционирует при низких температурах, и узнать, нет ли у сибиряков каких-либо нареканий.

## В Зауралье семеноводы делают ставку на элиту

В Курганской области посевная площадь под элитные семена увеличится до 120 тысяч гектаров — на две тысячи га больше, чем годом ранее. Вопросом семеноводства в регионе традиционно уделяют большое внимание, ведь агроклиматические условия здесь сложные и качественные семена остаются залогом доброго урожая. В минувшем году на возмещение части затрат на приобретение элитных семян из областного и федерального бюджетов направлено 13,8 и 15,5 миллиона рублей соответственно. В 2013 году произведено более 18 тысяч тонн элитных семян зерновых и зернобобовых культур.

## Оленеводов-частников поддержит закон

На Ямале началось общественное обсуждение проекта регионального закона об оленеводстве. Документ предполагает усиление господдержки отрасли, в том числе частных хозяйств. Последние преобладают в ЯНАО, но в отличие от общественных не могут претендовать на многие экономические и социальные льготы. Проект определяет порядок страхования животных и правовой статус пастбищ. После публичного обсуждения и доработки правительство округа намерено внести документ на рассмотрение депутатов. Как ожидается, в текущем году закон будет утвержден.

## Омбудсмену можно пожаловаться на энергетиков

На Южном Урале заработала интернет-приемная бизнес-омбудсмена по энергетике Максима Загорнова. Портал призван упростить процедуру обращения представителей малого и среднего бизнеса по правовым и техническим вопросам энергообеспечения своих предприятий, а также своевременно информировать региональное бизнес-сообщество о законодательных инициативах в сфере энергетики. Большая часть поступивших обращений касается трудностей с техприсоединением к сетям, необоснованного завышения энерготарифов.

## В Тюмени открылся первый МФЦ

В Тюмени начал работать первый многофункциональный центр (МФЦ). Теперь все госуслуги, будь то подача заявления на получение паспорта или государственная регистрация прав на недвижимое имущество, горожанам доступны в режиме одного окна. Пока МФЦ принимает ограниченное количество посетителей, идет отладка системы. Стабильно центр заработает в феврале.

только на сайте [ural.rg.ru](http://ural.rg.ru)

## Глава ЯНАО возглавил список эффективных губернаторов

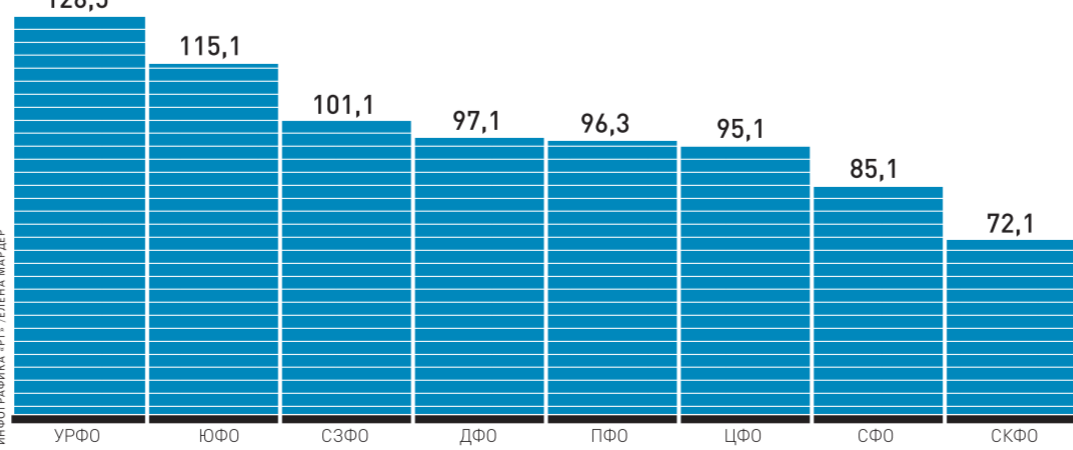
<http://www.rg.ru/2014/01/27/reg-urfo/reiting-anons.html>

### ФИЛИАЛЫ ФГБУ «РЕДАКЦИЯ «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЫ»

ЕКАТЕРИНБУРГ: ул. Тургенева, 13, офис 101. Телефон/факс (343) 371-24-84. E-mail: [san@rg-ural.ru](mailto:san@rg-ural.ru)  
ТЮМЕНЬ: ул. Осипенко, 81, офис 1004. Телефон/факс (3452) 75-20-79, 75-20-86. E-mail: [man721@mail.ru](mailto:man721@mail.ru)  
ХАНТЫ-МАНСИЙСК: ул. Комсомольская, 31, офис 209. Телефон (3467) 320-969. E-mail: [bva62@mail.ru](mailto:bva62@mail.ru)  
ЧЕЛЯБИНСК: Свердловский пр. 60. Телефон/факс (351) 727-73-33, 727-78-08. E-mail: [chel@rg.ru](mailto:chel@rg.ru)

### ИНДЕКС ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ В ЯНВАРЕ—НОЯБРЕ 2013 ГОДА

Источник: Минрегионразвития РФ



Анатолий Меньшиков, «Российская газета»

ЭКОНОМИЯ  
БЕЗ  
ПРОВОЛОЧЕК

13 → Для сравнения, в 2010 году поступило 121 предложение на сумму 16 миллионов. (Именно такое постоянное совершенствование, кстати, и обозначается непонятным японским словом «кайдзен».)

Сегодня на комбинате реализовано несколько локальных проектов и внедрена программа комплексной оптимизации производства. В результате производительность труда удалось увеличить с 2,1 до 5,5 миллиона рублей на одного сотрудника, а численность персонала, занятого на производстве, уменьшить практически втрое. Правда, последнее объясняется еще и выводом непрофильных активов градообразующего предприятия.

Впрочем, о сокращении персонала как одном из факторов оптимизации производства и повышения производительности труда говорит каждый менеджер предприятия, внедряющего линейные технологии.

— Речь никогда не идет об увольнении, — заявил на конференции «Удвоение производительности. От слов к делу», прошедшей в Екатеринбурге, эксперт по развитию производственных систем Майкл Вейдер. — Один из принципов бережливого производства как раз в использовании всех ресурсов. Поэтому сотрудников, высвобождающих

Система работает только на тех предприятиях, где идеями и духом перемен заражены не только руководители, но и рядовые сотрудники

ся на одних участках, надо привлечь к работе на других. Или создавать новые.

Японская система работает только на тех предприятиях, где идеями и духом перемен заражены не только руководители, но и рядовые сотрудники. Не всем это под силу. Многие провалы вроде бы благих начинаний обусловлены естественным эффектом затухания первоначального энтузиазма или упорным нежеланием большинства сотрудников проникнуться идеологией кайдзен.

— Мы с коллегами отнеслись к внедрению новых принципов организации труда довольно скептически, — рассказывает Светлана Аверина, бывший бухгалтер одного из екатеринбургских предприятий. — Наш объединенный с соседним отделом, нескольких сотрудников перевели в офисы, расположенные совсем в других районах города. Кому это понравится? Но для меня лично последней каплей стало введение драконовского контроля каждой рабочей минуты: какая-то система даже считала срок пребывания сотрудников в туалете и через определенное время автоматически отпирала замок. Я уволилась. Мы же не машины.

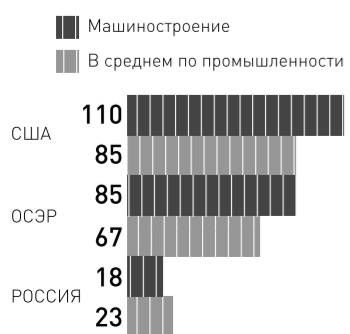
## прямая речь

**Алексей Баранов,** председатель межрегионального общественного движения «Лин-форум. Профессионалы бережливого производства»:

— В рамках государственной Стратегии-2020 необходимо решить ряд амбициозных задач, в том числе и повышения производительности труда, в первую очередь в промышленном и оборонно-промышленном комплексах. При этом важно использовать все доступные средства для повышения эффективности: инвестиционные и организационно-управленческие, обеспечивающие синергетический эффект, когда от точечные процессы сочетаются с современными технологиями и оборудованием.

## ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА В 2013 ГОДУ (СУММА ДОБАВЛЕННОЙ СТОИМОСТИ НА ОДНОГО СОТРУДНИКА, ТЫСЯЧИ РУБЛЕЙ)

Источники: Росстат, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)



Инициатива Власти Екатеринбурга решили бороться с пробками в центре города с помощью платных автоматизированных парковок

## За место под солнцем



Анатолий Горлов, Екатеринбург

Запуск автоматизированной парковочной системы (в просторечии — паркомат) на центральных улицах Екатеринбурга снова откладывается. Ранее в администрации уральской столицы заверяли, что паркоматы, которые установили еще в конце декабря, начнут работать сразу после новогодних каникул, правда, в тестовом режиме. Затем был назван дробный срок ввода автоматических устройств в эксплуатацию — 1 февраля. Однако и эта дата оказалась неконкретной.

— Задержка связана с тем, что продолжается техническая отладка оборудования, паркоматы надо объединить в единую сеть, отработать различные способы оплаты, привести в соответствие с требованиями банка, который будет проводить платежи. Да и сам банк еще предстоит определить по конкурсу, в соответствии с новыми изменениями в законодательстве. Поэтому называть срок, когда будут запущены паркоматы, пока затрудняюсь, — сообщил «РГ» заместитель председателя комитета по транспорту, организации дорожного движения и развитию улично-дорожной сети администрации Екатеринбурга Сергей Яскевич.

Напомним, внедрение автоматизированной парковочной системы — идея городской администрации. Парковочных мест в центре уральской столицы не хватает, машины стоят на обочинах, что порождает пробки. Поэтому чиновники приняли решение: водители, оставляющие машины на центральных улицах, должны оплачивать стоянку. В определенных для платной парковки кварталах уже установили 17 паркоматов. На создание системы израсходовано более 18,5 миллиона рублей. Такса для водителей пока утверждена в размере 30 рублей за каждый час, первые 15 минут бесплатные. Работать система будет так же, как в европейских странах: въезжая в платную зону, которая помечена специальными знаками и снабжена табло, оставляешь машину на площадке, затем оплачиваешь через паркомат время, которое автомобиль будет стоять в зоне, — и свободен. Но если в Европе, как правило, можно оплатить парковку любым способом, то в Екатеринбурге, как стало из-

## Акцент

Специальная муниципальная служба будет считать номера машин и передавать их на центральный сервер. Выявленному неплательщику выпишут штраф

вестно, рассчитываться будут только с помощью банковской карты, Е-карты или СМС, хотя ранее чиновники утверждали, что паркомат будет принимать и купюры. Как пояснили в мэрии, оказалось, что технические возможности поставленного подрядчиком оборудования не позволяют расплачиваться наличными. Может, и к лучшему — мест будет больше, шутят автомобилисты. Мол, у кого нет банковской карты, на стоянку не сунется.

Это лишь первый этап программы. В этом году сеть паркоматов предполагается раскинуть гораздо шире. В автоматизированный парковочный комплекс наметено включить три тысячи машиномест, расположенных на 30 участках. Возможно, говорят в мэрии, зона платной парковки будет расширена. Насколько, пока неясно, ведь в Екатеринбурге, можно сказать, все улицы центральные — настолько компактен город. Нет пока ответа и на воп-

рос, куда ставить машину жителям домов, расположенных на отведенные под платную парковку участки, или тем же чиновникам, работающим в мэрии и других ближайших учреждениях.

— Никакие поправки и компенсации не предусмотрены, требование распространяется абсолютно на всех, в том числе и на чиновников, — пояснил Сергей Яскевич.

Екатеринбург — второй город в России после Москвы, где вводятся зоны платной парковки. Однако в столице для жителей этих зон действуют так называемые резидентные разрешения, позволяющие ставить машину бесплатно.

Единая информационная сеть автоматизированной парковочной системы будет отслеживать, сколько мест занято и на какое время, и включена в банковский процессинг и сервис СМС-оплаты. То есть контролировалось все, что происходит на территории платной зоны. Правда, поручиться за

то, что все автомобилисты честно рассчитались перед тем, как уехать, она не в состоянии. Для этого создана специальная муниципальная служба, оснащенная комплексами «Парком», с помощью которых будут считываться номера припаркованных машин, передавать их на центральный сервер, а он уже сравнит данные с информацией паркомата. Выявленному неплательщику выпишут штраф. Кстати, в ближайшее время в законодательство Свердловской области планируют внести изменения, касающиеся наказания за неплату парковочных услуг.

Власти Екатеринбурга очень надеются с помощью платных зон уменьшить автомобильные заторы в центральной части города. Среди водителей единодушия нет. Одни считают, что только так и нужно действовать, иначе проблему не решить. Другие, напротив, убеждены: в результате нововведения резко возрастет количество авто во дворах и на улицах, где разрешена бесплатная парковка. Третьи просто возмущены тем, что их заставляют раскошелиться за то, что раньше было бесплатным.

Скоро мы узнаем, кто окажется прав. Вероятнее всего, паркоматы заработают весной — в мэрии надеются, это произойдет уже в апреле.

В отличие от европейских, екатеринбургские паркоматы не принимают наличные.

проект На Урале вложат миллиарды в наноцентр, в то время как действующий не загружен заказами

## Натуральное хозяйство

Наталья Швабуэр, Свердловская область

В 2015 году в регионе будет создан крупный лабораторный центр в сфере нанотехнологий. Предполагается, что он займется исследованиями по трем направлениям: наномеханика, нанооптоэлектроника и нанооптика. Для этого планируется закупить зарубежное оборудование очень высокого уровня. Уже ведутся работы по межеванию земли под будущую стройплощадку. Общий объем инвестиций — более 3 миллиардов рублей.

— Реализация проекта позволит эффективно использовать задел, имеющийся у научных учреждений и вузов Урала, скоординировать научно-технологические, производственные, финансовые и организационные ресурсы, чтобы обеспечить решение системных вопросов развития не только региональной, но и российской нанодустрии в целом, — довольно об-

## Акцент

У заказчиков нет денег на научно-исследовательские работы: предприятиям придется изымать их из оборота

предприятием которого является оптико-механический завод. Другим участником рынка услуги будут предоставляться на коммерческой основе. Финансируется проект целиком за счет средств оборонщиков, от региона — только организационно-административная поддержка, однако не исключено, что в будущем субъект РФ и Федерация внесут свою денежную лепту.

Интересно, что в Свердловской области уже существует наноцентр. Он создан на базе Уральского федерального университета, а также других членов концерна, головным

предприятием которого является оптико-механический завод. Другим участником рынка услуги будут предоставляться на коммерческой основе. Финансируется проект целиком за счет средств оборонщиков, от региона — только организационно-административная поддержка, однако не исключено, что в будущем субъект РФ и Федерация внесут свою денежную лепту.

Интересно, что в Свердловской области уже существует наноцентр. Он создан на базе Уральского федерального университета, а также других членов концерна, головным

ременнейшим оборудованием. Однако его мощности загружены далеко не на 100 процентов.

— Во-первых, у заказчиков нет денег на научно-исследовательские работы: в советские времена средства выделялись целевым образом, а сегодня предприятиям приходится изымать их из оборота. Вторая причина в том, что не все еще понимают, насколько полезной может быть связка «вуз-завод», — комментирует директор наноцентра УрФУ Владимир Шур.

По словам ученого, крупные предприятия заказы размещают редко, хотя есть и примеры удачного сотрудничества — с УВЗ, НПО «Атоматика».

— В каком-то смысле ведущим производителям удобно открывать наноцентры «под себя», но с точки зрения экономической эффективности этот подход не бесспорен, — рассуждает Шур.

## комментарий

**Владимир Шелоков,** генеральный директор Союза предприятий оборонных отраслей промышленности Свердловской области:

— УрФУ, безусловно, развивает свою инновационную деятельность. Но вузу необходимо активнее позиционировать себя как бизнес-структуру, предлагающую услуги, в том числе и в области нанотехнологий, и выстраивать взаимодействие с высокотехнологичными предприятиями. Заводы в большей степени интересуют не лабораторные исследования, а возможность применения в серийном производстве потенциала наноцентра. Это будет реальным шагом в реализации «третьей миссии» (вуз как ключевой участник программ развития ОПК и технологических платформ). В конце 2013 года университет принял в состав нашего союза. Надеюсь, это способствует стиранию границ между генерацией идей и практическим применением инноваций.

## идея В Зауралье хотят передать ремонт дорог на аутсорсинг Катов госконтракта

Валентина Пичурина, Курганская область

ГЛАВНОЕ управление автомобильных дорог Курганской области предложило создать в каждом районе полномочный орган, способный на условиях аутсорсинга по договору с муниципальными образованиями выполнять функции заказчика по обеспечению ремонта, реконструкции и строительства дорог местного значения.

Как пояснил начальник управления Анатолий Старостенко, к такому шагу подтолкнул, во-первых, новый закон о контрактной системе в сфере госзакупок (44-ФЗ), в тонкостях которого пока не до конца разобрались даже специалисты, не говоря уж о чиновниках администраций поселений, где госзакупками просто некому профессионально заниматься. Во-вторых, анализ прошлогоднего освоения дорожных субсидий показал: 38 из 800 миллионов рублей господдержки, выделенных муниципалитетам на ремонт дорог и дворов, оказались неостребованными. Такого провала, признался чиновник, он не помнит за все годы руководства ведомством.

В Кургане неиспользованными остались более 24 миллионов рублей, предназначенных на ремонт дворовых территорий, в Щучанском районе — 573 тысячи, в Катайском — 39 тысяч. В Куртамышском районе не смогли найти применение 1,9 миллиона рублей, предусмотренных на ремонт и содержание дорог местного значения, в Юргамышском на те же цели не сумели потратить около 1,1 миллиона, в Мокроусовском — 965 тысяч, в Белозерском — 230 тысяч, в Половинском — 99 тысяч рублей.

Если бы эти деньги и вправду были лишними, то и вопросов бы не возникло. Однако дороги в Курганской области давно стали притчей во языцех: их не ругают только ленивые. Поэтому эксперты все же склоняются к выводу, что на местах просто ослаблен контроль за расходованием средств, а в некоторых поселениях, особен-

но там, где речь идет о небольших суммах, он и вовсе отсутствует. Кроме того, муниципальные чиновники в очередной раз продемонстрировали неадекватность, а порой еще и безграмотность при оформлении документации. Курган, к примеру, затянул с подписанием соглашений на ремонт дворов, из-за чего подрядчики поздно приступили к работам. В ряде муниципалитетов из-за неправильного оформления документов было задержано финансирование. В некоторых несвоевременно приняты решения о перераспределении средств, сэкономленных при проведении торгов, в результате дорожные работы пришлось отложить на осень.

## ЦИФРА

1,21 МИЛЛИОНА

рублей из бюджета Курганской области будет направлено в 2014 году на ремонт местных дорог. Субсидии на дворовые территории в бюджете региона не предусмотрены

Кроме того, по оценке Анатолия Старостенко, на результат 2013 года повлияло обстоятельство, что впервые в дорожную отрасль Курганской области пришли выигравшие торги предприятия из соседних Челябинской и Тюменской областей. Эксперты полагают: эти компании с самого начала не собирались выполнять работу сами — сразу начали искать подрядчиков. Такое сотрудничество не пошло на пользу муниципалитетам, считает глава ведомства. Так, в Петуховском районе возникли серьезные претензии к качеству работ. Заказчик подозревает, что вместо себя подрядчики закатали в дорожное полотно отходы производства, железнодорожных балласт, и не подписал акт выполненных работ. Цена контракта — более четырех миллионов рублей. Дело дошло до судебных разбирательств. Областные чиновники на стороне главы муниципального района.

Впрочем, как показывает практика, дело не в том, где прописан подрядчик. В Щучье, например, ремонт дорог и придомовой территории занималась местная подрядная организация, однако качеством и здесь недовольны. Технадзор пока принял только ту часть работ, которая, по оценке специалистов, соответствует условиям муниципального контракта. Выяснением дальнейших отношений сторон также займется суд.

## МНЕНИЕ

**Эдуард Юсупов,** первый заместитель главы города Щучье:

— Не вижу смысла передавать на аутсорсинг функции заказчика по обеспечению дорожных работ местного значения. Мы свои обязательства выполняем в полном объеме. Многие муниципалитеты работают по сметам, а мы на каждый объект заказываем проект, привлекаем сторонние организации для принятия выполненных работ. Конечно, никто не застрахован от недобросовестных подрядчиков, в случае выявления нарушений надо действовать в соответствии с законом. К слову, три специалиста у нас уже прошли курс обучения по новому закону о контрактной системе в сфере госзакупок, получили удостоверения, так что справимся.



Местные дороги в большинстве регионов занимают не МУПы, а частные компании, победившие в конкурсах на оказание муниципальных услуг.



