

# ЭКОНОМИКА УРАЛЬСКОГО ОКРУГА

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ К «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЕ» 6 ФЕВРАЛЯ 2014 ЧЕТВЕРГ № 25 (6297)

Выходит для читателей Свердловской, Челябинской, Курганской и Тюменской областей, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

## Ожидание бури

После 2010 года антикризисные программы развития уральских моногородов оказались заморожены

Страница 14



## Бой с тенью

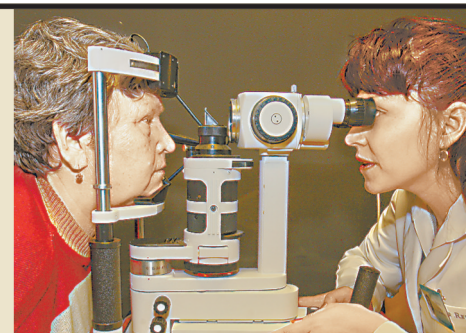
Государство повышает ответственность налогоплательщиков

Страница 15

## Вылечить деревню

На Среднем Урале планируют увеличить целевую подготовку врачей

Страница 16



## ОФИЦИАЛЬНО

ХАНТЫ-МАНСИЙСК и Челябинск подписали соглашение о межмуниципальном сотрудничестве. Приоритетными станут проекты по проблемам местного самоуправления, совместные мероприятия в сфере промышленного производства, строительства, жилищно-коммунального хозяйства. Важнейшая задача — наладить удобное транспортное сообщение между городами.

## ЦИФРЫ

БОЛЕЕ 26 тысяч правонарушений пресекли квартальные Екатеринбург за 9 месяцев работы этой службы. Большая часть замечаний связана с уборкой территории (27 процентов), содержанием фасадов (21), также выявляются нарушения в сфере торговли, проведения земельных работ и парковки транспортных средств на газонах. Общая сумма наложенных штрафов превысила 26 миллионов рублей. Сегодня в городе 132 квартальных.

10,2 МИЛЛИАРДА рублей будет потрачено в 2014 году на модернизацию железной дороги от Тобольска (Тюменская область) до станции Коротчаево (ЯНАО).

1,9 МИЛЛИОНА квадратных метров жилья планируют возвести в 2014 году в Челябинской области. Эта цифра на 119 тысяч квадратов превышает показатель 2013 года. В 2013 году созданы хорошие заделы: застройщикам выделено 3 385 земельных участков общей площадью 647 гектаров, на которых будет построено 688 тысяч квадратных метров жилья.

7 130 ЧЕЛОВЕК составил в 2013 году естественный прирост населения Екатеринбурга. Это самый высокий показатель со времен советской эпохи. С 2010 года численность населения столицы Урала выросла на 64 638 человек, или на 4,67 процента.

68 УЧАСТКОВ для добычи нефти и газа в Югре, на Ямале и в Тюменской области подготовлено для аукционной продажи в текущем году.

197 ПОЖАРОВ зафиксировано с начала года в Югре, в них погибли 15 человек. На территории четырех муниципалитетов автономного округа введен особый противопожарный режим. Основные причины пожаров — нарушения требований при эксплуатации электрооборудования и неосторожное обращение с огнем.

В ДВА раза увеличилась с 2011 года средняя заработная плата педагогов в Курганской области. На декабрь прошлого года она составила 19 516 рублей. Между тем средняя зарплата по экономике региона за тот же период выросла всего на 31 процент. Рост оплаты труда стал стимулом для молодых учителей: в 2013 году в образовательные учреждения пришли работать более 280 специалистов.

## ПРЯМАЯ РЕЧЬ



**Олег Молчанов**  
руководитель управления Росреестра по Курганской области

## НА СВОЙ СТРАХ И РИСК

Обращаясь напрямую в Росреестр, заявитель самостоятельно собирает пакет документов. Регистратор проводит правовую экспертизу, оценивает юридическую чистоту сделки. Однако в отличие от нотариуса он не ведет сделку от начала до конца, проверяет представленные документы только на основании требований закона к их оформлению, а правовая оценка, например анализ рисков, которые может заключать в себе договор купли-продажи, в компетенцию государственного регистратора не входит.

## Ситуация

### Расселению ветхого жилья мешают завышенные требования его обитателей

# В квадрат не вписываются



**Анатолий Меньшиков,**  
Тюменская область

Правительство Тюменской области в лице заместителя губернатора Евгения Заболотного порекомендовало главному управлению строительства разместить в Глобальной сети детальную программу расселения из ветхого и аварийного жилья. Это достаточно болезненный вопрос и для власти, и для обитателей развала. Аварийный жилфонд растет как на дрожжах, несмотря на внушительные бюджетные вложения в снос негодных для проживания зданий.

Называемые чиновниками цифры вызывают двойственные ощущения. По официальным данным, на 1 января 2012 года в списке аварийных значились 854 дома совокупной площадью около 222 тысяч квадратных метров. Между тем немногим более года назад заместитель начальника регионального управления строительства Андрей Басов сообщил, что аварийный

## Акцент

Из-за бесконечных торгов с владельцами квартир переселение прописанных только в трех бараках обошлось бюджету в 160 миллионов рублей

жилфонд превышает миллион квартир — при той же численности (14,5 тысячи) нуждающихся в переселении. В таком случае на каждого приходилось бы свыше 60 квадратных метров, что, согласитесь, нереально.

Ближе к концу 2013 года площадь ветхих зданий (относительно последнего, скорректированного, показателя) удалось сократить на треть, а их количество — на четверть. В соответствии с указом президента РФ, дома, признанные аварийными до 1 января 2012-го, должны быть ликвидированы до 2017 года. В региональном правительстве даже мысли не допускают о срыве поставленного срока, хотя об-

ластная казна изрядно похудела. В профильной программе расписан график переселения, объемы финансирования.

В целом затраты составят около 9 миллиардов рублей. Почти пятую часть суммы обязалась профинансировать госкорпорация «Фонд содействия реформированию ЖКХ». Кстати, с 2008-го по 2012 год перенесено свыше 14 тысяч тюменцев обособлено в 8 миллиардов рублей — в среднем по 560 тысяч на человека. Осталось переселить еще 11 тысяч жителей.

Вроде бы, настрой оптимистичный. Но его омрачают темпы прироста ветхого жилья. За короткий промежуток времени аварийными признаны еще 216

многоквартирных строений — это больше, чем пушено под нож бульдозера. Некоторые высокопоставленные тюменские чиновники предлагают впрямь проводить тщательную техническую ревизию такого жилья с тем, чтобы определить дома, которые еще можно вернуть в список «благонадежных» путем капитального ремонта и тем самым сэкономить бюджетные средства. Эксперты называют такую экономию мнимой, не соответствующей мировой практике. Либо ремонт будет сверхдорогим, либо он лишь ненадолго продлит существование обветшавшего объекта.

Пока власти делают акцент на минимизации затрат в про-

цессе переселения. Евгений Заболотный приводит пример слишком высоких расходов казны из-за бесконечных торгов с эгоистичными владельцами квартир: 160 миллионов рублей ушло только на выплату компенсаций прописанным в трех бараках строениях Тюмени — на приобретение для них нового жилья. Профильные подразделения правительства намерены умерить аппетиты собственников трущоб, а также пресечь незаконные действия тех, кто стремится поживиться за счет государства. Речь в первую очередь идет о попытках незаконной регистрации в аварийных домах.

Поскольку на рынке крайне мало квартир, соответствующих по площади ликвидированным, губернатор Владимир Якушев предложил разработать нормативные акты, позволяющие переселенцам доплачивать за сверхнормативные квадраты.

## КОРОТКО

### Власти подсчитали цену дороги до морского порта

Ориентировочно в 60 миллиардов рублей оценило правительство ЯНАО стоимость прокладки одноколейки от месторождения Бованенковское на полуострове Ямал до строящегося морского порта Сабетта. На соединение с действующей железной дорогой Газпрома (Обская-Бованенково) понадобится 3–4 года. После запуска в эксплуатацию Северного широтного хода Сабетта могла бы принимать грузы промышленных и сельскохозяйственных производителей УрФО. Минтранс не исключает варианта перепрофилирования порта и дал согласие на начало строительства в конце текущего года подходов к будущему самому протяженному мосту через Обь близ Салехарда. Ожидается, что в 2017 году начнется финансирование из бюджета РФ строительства самого моста. Его стоимость по проекту пятилетней давности превысит 50 миллиардов рублей.

### Низкие ставки не смутили вкладчиков

60 процентов прироста банковских вкладов жителей Уральского округа в минувшем году пришлось на Югру, Ямал и Тюменскую область, тогда как доля населения этих трех регионов в УрФО составляет менее 40 процентов. В западносибирских субъектах РФ прирост объемов привлеченных средств физических лиц увеличился более чем вдвое по сравнению с 2012 годом. Лидируют по привлечению средств банки Ханты-Мансийского автономного округа. Заметное уменьшение процентной ставки не привело к оттоку сбережений, сумма на депозитах выросла почти на 10 процентов.

### На Южном Урале ускорили постановку на кадастровый учет

В прошлом году филиал Федеральной кадастровой палаты Росреестра по Челябинской области принял через интернет-портал в электронном виде 70 185 заявлений о постановке объектов недвижимого имущества на кадастровый учет. Это 42 процента от общего количества поступивших заявлений. В связи с предоставлением услуг в электронном виде значительно удалось сократить сроки оформления документов — до 5–6 календарных дней вместо установленных законом 18. Запросы рассматриваются в течение 2–3 дней вместо 5 дней по закону.

### Фермеры Зауралья подготовили пакет предложений

Курганские фермеры предлагают расширить перечень сельскохозяйственных животных, которые можно приобрести на средства гранта для семейных животноводческих ферм, включив в него кормозаготовительную технику; без нее в отрасли не обойтись. Кроме того, главы КФХ считают необходимым внести изменения в нормативные документы и дать возможность начинающим фермерам пользоваться господдержкой по программе семейных животноводческих ферм, что создаст хорошие предпосылки для роста хозяйства. Эти и другие предложения курганцы намерены обсудить на XXV съезде АККОР, который пройдет в Москве 20–21 февраля.

### На Ямале учредят центр изучения Арктики

Институт криосферы Земли Сибирского отделения РАН согласился стать учредителем научного центра освоения Арктики, который будет базироваться в Салехарде. Предложение институту поступило от правительства ЯНАО. В прошлом году инициатива ямальских властей о создании центра поддержал президент страны, подписав соответствующее распоряжение. Возможно, учреждение получит статус международного. Участвовать в создании центра готово и Уральское отделение РАН.

### Светофоры «заставят» экономить время водителей

В Тюмени началось тестирование новой автоматизированной системы управления дорожным движением. Около ста видеодетекторов, 29 купольных поворотных видеокамер отслеживают интенсивность, плотность и скорость транспортных потоков, чтобы создать оптимальный режим работы 35 светофоров на магистралях, соединяющих южную и северную части города, и тем самым уменьшить заторы. Система внедряется в рамках региональной программы повышения безопасности дорожного движения.

только на сайте [ural.rg.ru](http://ural.rg.ru)

### Дубровский хочет продать «вертолет Юревича»

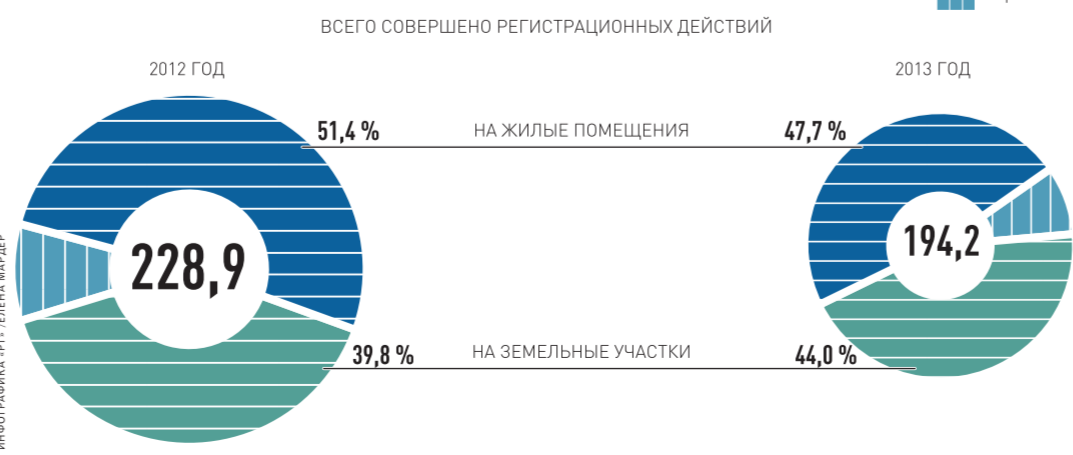
<http://www.rg.ru/2014/02/04/reg-urfo/prodaja-anons.html>

### ФИЛИАЛЫ ФГБУ «РЕДАКЦИЯ «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЫ»

ЕКАТЕРИНБУРГ: ул. Тургенева, 13, офис 101. Телефон/факс (343) 371-24-84. E-mail: [san@rg-ural.ru](mailto:san@rg-ural.ru)  
ТЮМЕНЬ: ул. Осипенко, 81, офис 1004. Телефон/факс (3452) 75-20-79, 75-20-86. E-mail: [man721@mail.ru](mailto:man721@mail.ru)  
ХАНТЫ-МАНСИЙСК: ул. Комсомольская, 31, офис 209. Телефон (3467) 320-969. E-mail: [bva62@mail.ru](mailto:bva62@mail.ru)  
ЧЕЛЯБИНСК: Свердловский пр. 60. Телефон/факс (351) 727-73-33, 727-78-08. E-mail: [chel@rg.ru](mailto:chel@rg.ru)

## СТАТИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ НА НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ, ТЫСЯЧИ АКТОВ

Источники: управление Росреестра по Курганской области



Валентина Пичурина,  
«Российская газета»



Анализ

**Вадим Гераскин**  
заместитель генерального директора группы «Базовый Элемент» по связям с государственными органами

ПРОГРАММА  
«МАЛЫХ ДЕЛ»

РЕШЕНИЕ проблемы моногородов в России требует значительных средств и больших организационных усилий. Однако, чтобы изменить к лучшему жизнь людей в трети из 56 «кризисных» моногородов, нужно не так уж много — порядка 1,5–2 миллиардов рублей на три года. Именно столько, по нашей оценке, требуется на реализацию в этих городах программы «малых дел» — на точечное решение ключевых городских проблем.

Это один из выводов, к которому мы пришли в результате масштабного исследования, проведенного в 2013 году в 18 моно- и малых городах. Мы проанализировали социально-экономическую ситуацию, поговорили с представителями местных администраций, бизнеса и инициативных групп, изучили международный опыт и разработали модели развития для моногородов всех типов. Получились три модели (планы развития с прописанными мероприятиями, закрепленными за властью, градообразующими предприятиями и местным сообществом), которые можно адаптировать ко всем российским монопрофильным поселениям.

Если ни у города, ни у предприятия нет потенциала развития, лучшим решением будет не ликвидация города, а его управляемое сжатие — сокращение жилой территории и компактное расселение жителей, которые не хотят переезжать. Это совершенно новая для России модель, но она была успешно реализована, например, в Канаде и Австралии. Из 56 «кризисных» городов применять ее нужно в 20

процентах поселений, стоимость реализации предложенных мер — 20–33 миллиарда рублей. В тех городах, где предприятие работает стабильно, но нет потенциала для диверсификации, нужно реализовать программу «малых дел». Наконец, если у города есть такой потенциал, нужно принимать меры для привлечения инвестиций.

В Уральском федеральном округе в одной только Свердловской области 18 моногородов. В четырех — Североуральске, Красноуральске, Каме́нке-Уральском и Полевском — работают предприятия РУСАЛа, причем в первых трех они были или по-прежнему остаются градообразующими.

В Каме́нке-Уральском, Красноуральске и Полевском возможна индустриальная диверсификация экономики. Популярным инструментом привлечения инвесторов может служить индустриальный парк — обустроенная площадка с готовой транспортной и инженерной инфраструктурой. В Каме́нке-Уральском индустриальный парк и технопарк уже созданы, осталось заполнить их резидентами. В Красноуральске реализуется проект создания Богословского индустриального парка. Приход это одного крупного инвестора в Полевской маловероятно, здесь, чтобы снизить риски монопрофильности, имеет смысл сфокусироваться на развитии малого и среднего бизнеса.

В Североуральске, который характеризуется очень высокой степенью зависимости от «Сеуралбокситруды» (СУБР), индустриальная диверсификация, к сожалению, невозможна. Новые предприятия по добыче полезных ископаемых помогут создать не более 400 рабочих мест, а размещение новых производств осложняется удаленностью города от потребителей продукции.

Кроме того, инициативные группы, искавшие новые пути развития экономики Североуральска, учитывали возможности и желания жителей города: работники СУБРа готовы трудоустроиться далеко не в каждой сфере. Единственным компромиссным вариантом стал проект горнолыжного комплекса Гора Кумба, который позволит создать 1–2 тысячи новых рабочих мест. Он сможет принимать туристов и спортсменов как из Свердловской области, так и из ХМАО. Для реализации проекта нужна та самая программа «малых дел» по обеспечению площадок комплекса инфраструктурой и благоустройству города. У подножия горы уже есть небольшой поселок, к нему подведена дорога (правда, без твердого покрытия), электрические сети. Нужно провести дорогу с твердым покрытием, обустроить поселок, снизить ставки налога на землю для перспективных площадок комплекса. Также необходимо дальнейшее продвижение проекта горнолыжного комплекса на региональных и федеральных выставках, включение его в областные и общероссийские программы поддержки туризма и спорта.

Еще одно направление работы — повышение туристической привлекательности города. Для этого нужно создавать объекты показа на территории муниципалитета (программа-минимум уже разработана местным предпринимателем), формировать бренд города как туристического центра, привлекать региональных туроператоров к продвижению местных маршрутов. Если проект будет реализован, нужно будет провести переговоры с РЖД о возобновлении пассажирского сообщения на участке Серов—Североуральск.

Даже получив такой курорт, Североуральск останется монопрофильным городом (собственно, программа «малых дел» не предполагает диверсификации), но зависимость города от СУБРа снизится, появятся новые рабочие места. Развитие сферы услуг сделает город более благоустроенным и привлекательным не только для туристов, но и для горожан, появятся возможности для проведения досуга и уменьшится острота социальных проблем. Снизится миграционный отток (прежде всего молодежи) и, как следствие, кадровые риски всех предприятий. Будут созданы условия для развития малого и среднего бизнеса в сферах торговли, транспортных услуг, гостиничного бизнеса, а значит, увеличатся налоговые поступления в бюджет.

К счастью, у четырех уральских городов, охваченных исследованием, есть перспективы либо традиционной индустриальной, либо сервисной диверсификации, повышения качества жизни горожан. Однако реализация модели управляемого сжатия в городах, у которых сейчас нет перспектив, на самом деле не означает, что город исчезает с лица земли. Как раз наоборот. В отличие от закрытия или, что еще хуже, неуправляемой деградации, управляемое сжатие дает городу шанс — сохраняет его, пусть и в уменьшенном виде, позволяет людям остаться и жить в приемлемых условиях, а предприятию — возобновить работу после расконсервации (например, при изменении рыночной конъюнктуры).



Главы городов Среднего Урала сели за парты: в регионе стартовал уникальный образовательный проект «Школа мэров». Акцент, по словам организаторов, сделан не на получении академических знаний — они даются на курсах повышения квалификации, которые регулярно проходят главы муниципалитетов, а на технологиях их практического применения. По итогам обучения каждый глава представит проект, направленный на повышение финансовой самостоятельности МО, увеличение поступлений в бюджет, сокращение неэффективных расходов, который затем будет реализован на территории муниципалитета.

Проблема После 2010 года антикризисные программы развития уральских моногородов оказались заморожены

# Ожидание бури

**Надежда Гаврилова**, Свердловская область

На федеральном уровне в последнее время снова зазвучала тема поддержки моногородов. Предложения выдвигаются разные: взять курс на создание технопарков, развивать малый бизнес, модернизировать производство, развивать градообразующих предприятиях и даже переселять жителей из так называемых «затухающих» моногородов в более благополучные места.

Корреспондент «РГ» изучил опыт городов, попавших в первую волну государственной поддержки муниципалитетов с монопрофильной экономикой. В Свердловской области таких три — Каме́нке-Уральский, Нижний Тагил и Асбест. В 2010 году их руководители на уровне правительства РФ защитили комплексные инвестиционные планы (КИП) территорий, на реализацию которых федерация обещала выделить деньги (об этом не раз писала «РГ»).

**Заманчивые проекты**

КИПы всех трех городов были очень перспективными. Они предусматривали массу дорогостоящих мероприятий по модернизации экономики территорий, результатом которых в первую очередь должен был стать уход от монопрофильности. Так, в Нижнем Тагиле с 2010-го по 2015 годы планировалось реализовать 25 инвестиционных проектов на общую сумму 230,5 миллиарда рублей. В целевых показателях было указано: создать 37 тысяч новых рабочих мест и увеличить собственные доходы городского бюджета на 41 процент. Инвестплан Каме́нке-Уральского предполагал 50 проектов общей стоимостью 70 миллиардов рублей. Власть и бизнес сообща намеревались создать пять тысяч новых рабочих мест и втрое сократить уровень безработицы. Якорем асбестовского КИПа было строительство завода «Русский магний». Проект предполагал создание трех тысяч новых рабочих мест и свыше двух миллиардов рублей налогов ежегодно в бюджеты всех уровней. К слову, он так и не реализован: в 2012 году после смены собственника предприятия был инициирован процесс банкротства компании. Проект магниевого завода заморожен на неопределенный срок.

**ЦИФРА**

**100**  
**МИЛЛИАРДОВ**

рублей предусмотрено в федеральном бюджете на 2014 год для поддержки 342 моногородов России

Изначально речь шла о том, что каждый из трех моногородов получит из федерального бюджета по 20 миллиардов рублей в течение нескольких лет: по 10 миллиардов субсидий и еще столько же в виде трехлетних кредитов. Однако этим планам не суждено было осуществиться: по данным министерства экономики Свердловской области, три моногорода вместе взяли получили 4,2 миллиарда рублей (Нижний Тагил — 1,8, Каме́нке-Уральский — 1,3, Асбест — 1,1 миллиарда).

На эти деньги из доброй сотни запланированных проектов удалось реализовать лишь 20. Например, в Нижнем Тагиле построили линию биологической очистки стоков на предприятии «Уралхимлод», в Каме́нке-Уральском пустили пугаловод к индустриальному парку «Синарский» и реконструировали теплоэлектроцентрали в рамках проекта создания трубно кластера, в Асбесте продолжили участок дороги до Екатеринбург в обход поселка Белоэрицкого, благодаря чему путь до регионального центра сократился почти вдвое.

Но все эти проекты напрямую не были направлены на уход от мо-

**Акцент**

Главы моногородов вынуждены ездить в столицу и доказывать, что им нужны федеральные деньги, чтобы город мог жить и развиваться

нопрофильности экономики и поддержку занятости населения. В решении этой задачи, как отмечают главы всех трех муниципалитетов, больше всего помогла поддержка малого и среднего бизнеса. Общий объем выделенных на это средств превысил 390 миллионов рублей. В итоге было создано 4 052 новых рабочих места.

— Программа поддержки занятости населения в моногородах доказала свою эффективность, — говорит замминистра экономики Свердловской области Елена Новоторженцева, — но я думаю, что пора создавать более развитую инфраструктуру поддержки бизнеса на местах: бизнес-инкубаторы, индустриальные парки, технопарки, стимулирующие прежде всего развитие предпринимательства в производственной сфере, что особенно актуально для уральских моногородов.

**На развитие не заработали**

Между тем главы трех попавших в федеральную программу муниципалитетов отмечают, что к сегодняшнему дню внимание к их проблемам заметно ослабло. Формально целевые показатели КИПов достигнуты: уровень безработицы к концу 2013 года стал ниже показателей 2009-го на 3–5 процентных пунктов, число занятых в малом бизнесе увеличилось до 23–36 процентов. Когда кризис

закончился, ручеек федеральных денег понемногу иссяк.

— Шумел ураган, качались деревья, летели сучья. Ветер стих, сучки подобрали, и все снова пошло своим чередом, — так метафорично описывает ситуацию мэр Каме́нке-Уральского Михаил Астахов. — Темп, который взяли изначально, надо было держать, потому что повторение урагана неминуемо. Программу поддержки моногородов продолжать нужно: мы верили в людей уверенность, заставили шевелиться малый бизнес. Но все это очень хрупкое, сломать просто, достаточно перестать уделять внимание.

Михаил Астахов говорит: сегодня главы моногородов с периферии вынуждены ездить в столицу и доказывать, что им нужны федеральные деньги на те или иные программы, чтобы город мог жить и развиваться. Он уверен: было бы гораздо проще, если бы муниципалам хоть немного развязали руки — оставили в городской казне некоторые налоги, которых бы хватало на удовлетворение текущих нужд территории. Пока же все наоборот. Так, из местного бюджета забрали очередную часть налога на доходы физических лиц, а

грамму развития моногородов позволило сравнительно безболезненно преодолеть последствия кризиса 2008 года. Однако главное противоречие так и не было снято: по объему производства Нижний Тагил превосходит любой другой город области, но в то же время качество жизни населения остается далеко не на высоте. Сергей Носов тоже говорит о необходимости оставить на территории хотя бы 50 процентов налогов, которые платят местные предприятия. По его мнению, это позволило бы решать проблемы по мере их возникновения, не доказывая всякий раз областным и федеральным чиновникам, что моногород нуждается в деньгах.

**Деньги не меняют маршрут**

Однако пока такие предложения не соответствуют тенденциям развития налогового законодательства в России и не встречают положительного отклика вышестоящих властей. Так, например, губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев парировал доводы глав муниципалитетов довольно резко: — Муниципальным властям пора перестать рассуждать на эту

## МИГРАЦИЯ На Южном Урале вырос спрос на трудовые патенты В обход квот

**Арина Мироненкова**, Челябинская область

НА ЮЖНОМ УРАЛЕ резко выросло число мигрантов, желающих получить патент на право осуществления трудовой деятельности. Этот документ дает мигранту право трудиться на законных основаниях исключительно у гражданина РФ в его личном хозяйстве. Обычно мигрантов с такими документами привлекают для строительства дач, ремонта квартир, помощи в уходе за детьми и престарелыми.

— Количество выданных патентов напрямую зависит от размера квоты на привлечение иностранных работников: как только объем квоты сокращается, тут же происходит всплеск в выдаче патентов, — отмечает начальник отдела по вопросам трудовой миграции УФМС России по Челябинской области Анатолий Пепеляев. — В прошлом году мы выдали 20 тысяч патентов — это при квоте в 16 тысяч человек. В 2014-м квоту для региона срезали до 10 тысяч, в связи с этим мы ожидаем значительного прироста числа мигрантов, желающих оформить патент.

С начала 2014 года у иностранных граждан, прибывающих из стран ближнего зарубежья, с которыми установлен безвизовый режим, появилась возможность в течение 90 суток без каких-либо ог-

ранных, представляющих опасность для окружающих, в то время как при получении разрешения на работу такие справки обязательны. Таким образом, без лишних бюрократических проволочек иностранец получает разрешительный документ, обязывая выплачивать в местный бюджет 1 216 рублей ежемесячно. Исправные платежи гарантируют законное пребывание в регионе и продление патента в следующем году.

— Если раньше к нам приезжал на заработки гражданин соседней республики, больной СПИДом или туберкулезом, мы безотлагательно возвращали его на родину — другого и быть не могло, — рассказывает Анатолий Пепеляев. — Сейчас такой человек легко оформит патент и устроится на работу. К примеру, няней. Представьте, какие могут быть последствия?

Наибольшей популярностью патенты на работу пользуются у приезжих из Средней Азии: всего на Южном Урале в 2013 году их получили 19 056 человек, в том числе граждане Узбекистана (9 680), Таджикистана (8 047), Киргизии (1 329), Армении (1 016), Азербайджана (869).

Заявки на трудоустройство мигрантов в 2014 году в Челябинской области подали 550 работодателей. Их аппетиты ФМС умерила, утвердив для региона квоту почти вдвое меньшую, чем в прошлом году, — всего 10 250 человек, из которых 5 500 — представители дальнего зарубежья. Тому есть вполне логичное объяснение: во-первых, завершено строительство рельсоболезного стана на Челябинском металлургическом комбинате, где в прошлом году трудилось свыше пяти тысяч китайцев, во-вторых, потребность в иностранных кадрах на другом крупном объекте — Троицкой ГРЭС — тоже существенно скорректирована. Кроме того, квота не включает граждан Белоруссии и Казахстана: в рамках Таможенного союза можно работать без каких-либо разрешительных документов.

Надо сказать, что доля иностранной рабочей силы на рынке труда Южного Урала не превышает 0,5 процента от общего числа занятых и существенного влияния на формирование тенденций в этой сфере не оказывает. Правда, в отдельных отраслях число мигрантов весьма значительно — речь идет главным образом о сезонных работах. В 2014 году, согласно официальным уведомлениям работодателей, увод сокращения в Челябинской области попадут 7,3 тысячи человек. Но иностранные работники конкуренции не составляют: рынок услуг трудовых мигрантов в регионе давно сформирован, и «забронированные» приезжим рабочие места местные жители не рассматривают для себя вовсе. Они не хотят укладываться в пылы тротуарную плитку, выращивать на солнцепеке овощи или катать асфальт.



Чаще всего иностранцев, имеющих трудовые патенты, нанимают для ремонта квартир или строительства дач.

раничений вести поиск работы в регионе. Однако, если рабочее место за этот срок так и не найдено, приезжий должен вернуться на родину. Но в обратный путь многие не хочется. Покупка патента — верный способ продлить регистрацию на территории Челябинской области. Она необходима для трудоустройства, и все же не факт, что мигрант будет работать именно в личном хозяйстве.

Ведь приезжий не обязан уведомлять контролирующие органы о том, кто его нанимает. Перечень требуемых документов вообще урезан до минимума, в нем даже не указаны медицинские справки, подтверждающие отсутствие за-

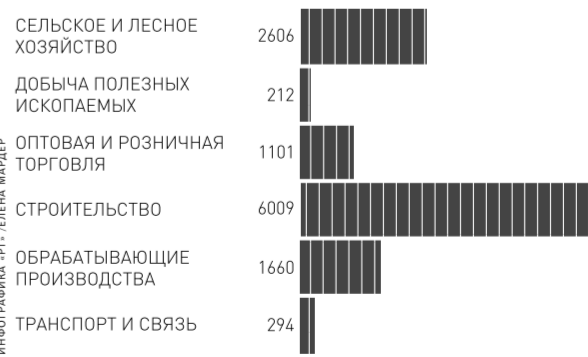
**КОМПЕТЕНТНО**

**Владислав Смирнов**, начальник главного управления по труду и занятости населения Челябинской области:

— Уровень регистрируемой безработицы на Южном Урале в конце января достиг 1,38 процента, уровень общей безработицы составляет шесть процентов. В абсолютных цифрах это соответственно 25,9 тысячи и 113,2 тысячи человек. При этом в областном банке вакансий свыше 25,5 тысячи предложений от работодателей.

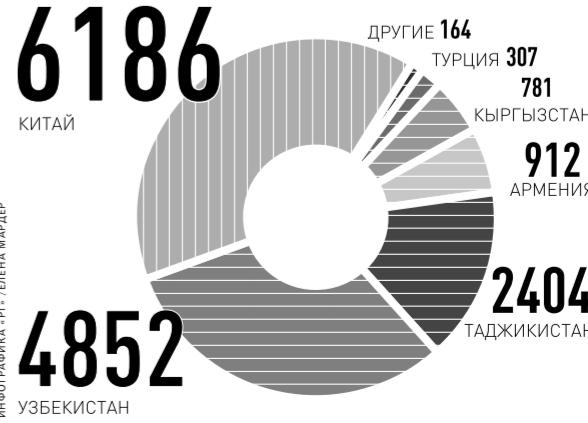
**СФЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ, В КОТОРЫХ В 2013 ГОДУ ТРУДОУСТРОИЛОСЬ БОЛЬШЕ ВСЕГО ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ, ЧЕЛОВЕК**

Источник: УФМС России по Челябинской области



**ОТКУДА НА ЮЖНЫЙ УРАЛ ПРИБЫЛИ ТРУДОВЫЕ МИГРАНТЫ В 2013 ГОДУ, ЧЕЛОВЕК**

Источник: УФМС России по Челябинской области



**КОММЕНТАРИЙ**

**Владимир Климанов**, директор ИТ-Института реформирования общественных финансов (Москва):

— Мы должны соблюдать конституционно гарантированные принципы предоставления бюджетных услуг всем гражданам, вне зависимости от места их проживания. Однако в Российской Федерации формирование доходов неравномерно, оно локализуется на определенных территориях. В таких условиях мы не можем провести децентрализацию. Какие рецепты существуют для страны, примерно наполовину живущей за счет нефти и газа? Как в таких условиях обеспечить равномерное распределение социальных благ? Выгод от добычи нефти и газа должны получать не только добывающие регионы. Либо мы согласимся на то, что у нас в стране есть отдельные клондайки, где жить хорошо, а в остальных регионах не слишком, либо все-таки будем значительную часть доходов централизовать и перераспределять через систему межбюджетных трансфертов. То же касается и муниципалитетов. Например, в Госдуме появилась инициатива — сделать местным транспортный налог. Однако около 80 процентов автомобилей, как правило, сосредоточено в областных центрах. Кроме того, надо учитывать и мобильность налоговой базы: нельзя делать местным налог, база которого может легко переместиться с одной территории на другую, например НДС.



## ИНИЦИАТИВА Крупный бизнес предложил упразднить неэффективные меры господдержки Тратить с толком

Надежда Гаврилова, Свердловская область

ПО ДАННЫМ Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей (СОСПП), темпы роста производства в регионе по итогам второго полугодия 2013 года упали практически до нуля. Производительность труда в обрабатывающих отраслях увеличилась лишь на один процент, что тоже не дает повода для оптимизма. Одновременно на 40 процентов сократился сальдированный финансовый результат предприятий области, то есть их возможности для инвестиций в собственное развитие уменьшились почти вдвое. Все это указывает на стагнацию в экономике региона. Причем, как говорят эксперты, нынешняя ситуация в отличие от 2008–2009 годов вызвана не столько глобальными процессами, сколько положением дел внутри страны.

Надежд на поддержку регионального бюджета бизнес не питает: около 70 процентов всех расходов казны нынче пойдет в социальную сферу. С одной стороны, это неплохо: будут развиваться здравоохранение, образование, строить дороги и так далее. С другой — неминуемо будут сокращены расходы на поддержку реального сектора. К слову, если в 2011 году доля расходов казны Свердловской области по статье «Национальная экономика» составляла 17 процентов, то к 2016 году этот показатель даже по плану сократится до 11.

— Мы опасаемся, что такое положение вещей только консервирует негативные социальные процессы, — говорит первый вице-президент СОСПП Михаил Черепанов. — Чтобы на самом деле улучшить качество жизни уральцев, нужно ставить вопрос о формировании бюджета развития, обеспечивающего повышение инвестиционной привлекательности региона и улучшение делового климата.

Промышленники предлагают властям взять курс на реиндустриализацию, включающую завершение модернизации производственных мощностей, запуск новых проектов развития территории и вхождение бизнеса в новые секторы рынка. Все это, по мнению авторов идеи, невозможно осуществить без административной и финансовой помощи властей. Так, по словам Михаила Черепанова, нужно увеличить объем бюджетного финансирования перспективных промышленных площадок, активнее вкладываться в инфраструктуру и подготовку кадров, отвечающих требованиям работодателей.

### Социальный бюджет предполагает инвестиции в человека, которые становятся опосредованным вложением в экономику региона

Пока неясно, откликнется ли на призыв бизнеса руководство региона. Возможно, оно согласится на какие-то послабления — скажем, налоговые льготы для некоторых промпредприятий, но перекраивать бюджет и вводить новые меры финансовой поддержки, скорее всего, не будет. Пока же губернатор Евгений Куйвашев успокаивает промышленников: мол, социальный бюджет предполагает инвестиции в человека, которые в любом случае становятся опосредованным вложением в экономику региона.

Еще одна надежда владельцев крупных промышленных предприятий — тандем с оборонно-промышленным комплексом региона. В оборонку идут федеральные деньги, объемы госзаказа растут. Благодаря этому ОПК может создать спрос на продукцию гражданских производителей и таким образом поддержать их на плаву. Но наладить взаимодействие с режимными заводами без посредников трудно. Поэтому и здесь бизнесмены обращаются к чиновникам с просьбой выступить координаторами действий заинтересованных сторон.

Между тем Сергей Филиппов, генеральный директор Корпорации развития Среднего Урала, утверждает: бизнес недостаточно активно использует существующие меры поддержки. Так, мало кто знает, что работает целый ряд федеральных целевых программ, участие в которых могут принимать и вполне «мирные» заводы. ФЦП касаются развития гражданской авиационной техники, электронной компонентной базы, станкостроения, фармацевтической и медицинской промышленности и других направлений. В 2014 году в рамках этих программ на поддержку различных отраслей промышленности государство готово в совокупности выделить 130 миллиардов рублей. Сумма беспрецедентная: по сравнению с прошлым годом она выросла в четыре раза.

— Эти программы могли бы стать базой для диверсификации экономики региона, — уверяет Сергей Филиппов.

Правда, привести примеры успешного участия бизнеса в этих программах он не смог, ибо такой опыт пока не распространен. Однако областная корпорация готова оказывать местному бизнесу всестороннюю помощь в подготовке заявок.

Представители СОСПП попросили губернатора провести ревизию существующих мер поддержки предпринимательства, оценить их эффективность и упразднить те, от которых больше шума, чем реальной пользы.

### Мнение

Дмитрий Пумпянский, президент СОСПП:

— Очевидно, что для структурной перестройки уральской экономики, проведения реиндустриализации необходима долгосрочная программа развития. Поэтому мы предлагаем руководству региона принять принципиальное решение о разработке стратегии социально-экономического развития Свердловской области до 2030 года в рамках общественного договора между властью и бизнесом, сформировать рабочую группу по подготовке концепции стратегии. Наш регион может стать пилотным в России по реализации такого совместного проекта.



За последние годы многие уральские предприятия смогли осуществить модернизацию — во многом благодаря мерам господдержки.



Неподалеку от Екатеринбурга открыли третью очередь современного тепличного комплекса. Общая площадь теплиц теперь составляет 12 гектаров. На предприятии создано 140 высокотехнологичных рабочих мест. Уже в текущем году здесь планируют произвести 5,5 тысячи тонн экологически чистой продукции. Строительство комплекса началось в 2007 году. Проект общей стоимостью миллиард рублей реализован на условиях ГЧП: областные субсидии в сумме составили 200 миллионов рублей.

## Акцент Государство повышает ответственность налогоплательщиков

# Бой с тенью

Наталья Шабаур, Свердловская область

Изменения в налоговом законодательстве, вступившие в силу 1 января 2014 года, кое-кто из предпринимателей уже успел окрестить репрессиями. О том, где уместны эмоции, а где надо уметь разглядывать результаты последовательной государственной политики, корреспондент «РГ» беседует с заместителем руководителя управления ФНС России по Свердловской области Мариной Рябовой.



Марина Рябова: Резких провалов мы не ожидаем — все-таки бизнес еще не успел расслабиться после уроков кризиса 2008 года.

Марина Анатольевна, что нового ждет бизнес в 2014 году?

МАРИНА РЯБОВА: Самое существенное — всю отчетность по НДС уже начиная с первого квартала необходимо сдавать в электронном виде. Если крупные компании давно используют этот инструмент, то для ИП он еще непривычен. К тому же все расходы на оформление электронной цифровой подписи, покупку программного обеспечения лягут на плечи налогоплательщиков.

Кроме того, в 2014 году у ФНС появились дополнительные полномочия по истребованию документов в рамках камеральной проверки: теперь мы имеем право брать у налогоплательщика пояснения, если декларация представлена к возмещению либо заявлен убыток по налогу на прибыль. Также с 1 июля налоговая служба сможет запрашивать информацию о счетах физлиц, даже если они не являются ИП. Таким образом будут вычисляться компании, обладающие средствами через соотрудников.

2014 год в каком-то смысле станет переломным: отныне мы не обязаны уведомлять налогоплательщиков о проверках всеми возможными способами — по домашним адресам, через учредителей, достаточно лишь отправить документы по адресу регистрации юридического лица или ИП. Найдется фирма в реальности там или нет, не имеет значения. В интересах добросовестного налогоплательщика организовать получение корреспонденции так, чтобы не попасть в пропак.

С 1 января 2014 года в налоговой службе введена обязательная процедура досудебного урегулирования споров. Медиаторов мы не привлекаем, все вопросы решает специально созданный УФНС отдел. Если у налогоплательщика есть претензии, он может изложить их в простой письменной форме и отправить в это

подразделение. Ответ по жалобам на камеральные и выездные проверки предоставляется в течение месяца, на действия инспекторов — в течение 15 рабочих дней. Если выяснится, что претензии объективны, взысканные средства возвращаются.

И немного заглянем в будущее: через год, с 1 января 2015-го, в электронном виде будут приниматься все виды налоговой отчетности, также по электронным каналам связи будут отправляться уведомления налогоплательщикам, а те обязаны в течение 6 рабочих дней сообщить, что документы получили. В противном случае налоговая вправе приостановить движение денежных средств на расчетных счетах.

Довольно жестко. Не победит ли малый бизнес от этого в тень, как год назад после резкого увеличения социальных отчислений?

МАРИНА РЯБОВА: В Интернете уже приходилось читать подобные прогнозы. По этому поводу есть полярные мнения. Я считаю, что во всех нововведениях четко про-

### Акцент



В 2013 году убыточных предприятий в Свердловской области стало на 2,6 процента меньше, а прибыльных — на 8 процентов больше, однако их прибыль сократилась в среднем на 16 процентов

слеживается направленность государственной политики на повышение ответственности налогоплательщика и оптимизацию бюджетных расходов. Так, перевод ИП на электронную отчетность призван вывести этот сектор из тени. В будущем планируется изменить форму декларации по НДС: в ней будут отражаться все сведения из книги продаж, данные о контрагентах.

Как это скажется на количестве малых компаний, пока сказать сложно. Если судить по количеству убытков по налогу на прибыль, то рост социальных отчислений в прошлом году не привел к катастрофической динамике: если на 1 января 2013 года в Свердловской области действовало 126 тысяч ИП, то на 1 января 2014-го — 110 тысяч. По большей части прекратили деятельность предприниматели, которые ее реально и не осуществляли. Хотя есть и случаи перехода на нелегальное положение, этого нельзя исключать. Из ЕПРЮЛ за год исключено 24 тысячи юридических лиц, также существова-

вшие практически только на бумаге. Зарегистрировано за тот же период более 9 тысяч новых ИП и 13,2 тысячи юрлиц.

Изменилось ли в 2013-м количество предпринимателей, использующих патент?

МАРИНА РЯБОВА: За январь–ноябрь было выдано 3 888 патентов, это на 16 процентов больше, чем в 2012 году. Наибольшей популярностью они пользуются в автомобильной торговле, у арендодателей недвижимости, парикмахеров, косметологов, репетиторов. Больше всего патентов выдано в Екатеринбурге, Нижнем Тагиле и Первоуральске.

По данным Росстата, на Среднем Урале падают объемы производства. Опустила ли налоговая служба отзвуки стагнации?

МАРИНА РЯБОВА: Начиная с 2009-го в регионе наблюдался рост объемов налоговых поступлений — примерно по 15 процентов в год, однако в 2013-м впервые было отмечено снижение на один процент. При-

Каков прогнозируемый процент выпадения доходов бюджета от налоговых льгот, предоставленных резидентам ОЭЗ «Титановая долина»? В какой срок эти потери могут быть компенсированы?

МАРИНА РЯБОВА: Некорректно говорить о выпадении доходов, потому что льготы предоставляются вновь зарегистрированным организациям, которые налоги еще не платили. Как правило, отдача от преференций начинается лет через пять.

Свердловская область является одним из лидеров внедрения инвестиционного стандарта АСИ. Между тем в бизнесменном мире ходит слух, что часть проектов, оговоренных стандартом и оцениваемых рейтингом Doing Business in Russia, фактически не реализуется. К примеру, регистрация юрлица не должна превышать 10 дней, между тем запись по «электронной очереди» в ИФНС ведется на две недели вперед. Налицо противоречие.

МАРИНА РЯБОВА: Уже сейчас Свердловская область находится на

В МФЦ утверждают, что пока эта услуга спросом не пользуется.

МАРИНА РЯБОВА: Возможно, причина в том, что о ней пока мало кто знает. Также многие заявители предпочитают подавать документы в инспекцию в надежде, что там бумаги тщательно проверят и укажут ошибки на начальной стадии. Хотя это не входит в обязанности инспектора, сидящего на приеме.

Я думаю, МФЦ как посредник будет востребован на тех территориях, где упразднили ИФНС в 2011–2013 годах в рамках сокращения подразделений федеральных служб. Вместо 61 инспекции в Свердловской области сейчас работает 20, порою людям приходится ездить в соседний город, чтобы подать декларацию.

Долеем мы когда-нибудь до уровня США, где можно зарегистрировать организацию, не отрываясь от компьютера, за один день?

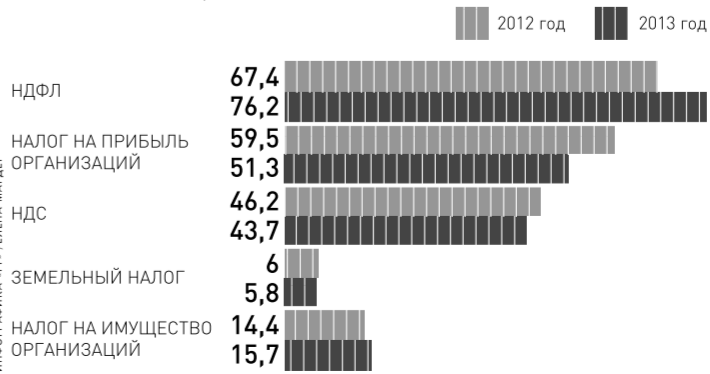
МАРИНА РЯБОВА: Уже сейчас документы можно подать через электронный сервис, как и оплатить госпошлину. Но потом все равно придется принести в инспекцию бумажные подлинники. Утвержденные сроки регистрации обусловлены тем, что на ФНС возложена прямая ответственность за достоверность данных, вносимых в единые реестры — ЕПРЮЛ и ЕПРИП. То есть мы обязаны проверять адрес регистрации, подлинность паспорта и степень добросовестности заявителя. А на контрольные мероприятия требуется время. Приходится сталкиваться и с подделками подписей нотариуса, и с молодыми директорами, у которых за душой ни дохода, ни собственности, зато с десятком фирм в анамнезе. Могут заметить, что за границей у налоговой службы гораздо больше полномочий и гораздо жестче методы проверок. Поэтому там меньше соблазна зарегистрировать «пустышку».

Некоторые свердловские компании имеют дочерние структуры в офшорах. Ожидаете ли выих «возвращения из эмиграции»?

МАРИНА РЯБОВА: Не могу сказать, что эта тема очень уж актуальна для нашего региона. Несколько дочерних фирм в офшорах у крупных уральских компаний есть, но они условно дочерние: прослеживается лишь косвенная связь между учредителями. Бизнес воспринимает посылы федеральной власти, но все же определяющим при выборе юрисдикции является налоговая нагрузка. А она зависит от законодательного режима. Пока он не изменится, бизнес будет занимать выжидательную позицию.

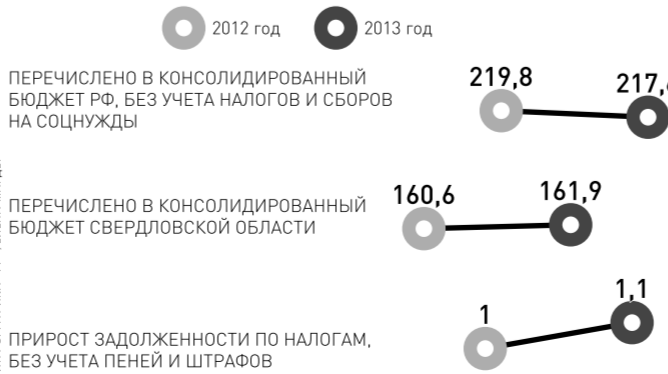
### СТРУКТУРА НАЛОГОВЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ, МИЛЛИАРДЫ РУБЛЕЙ

Источник: УФНС по Свердловской области



### ОБЪЕМЫ НАЛОГОВЫХ СБОРОВ НА ТЕРРИТОРИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2012–2013 ГОДАХ, МИЛЛИАРДЫ РУБЛЕЙ

Источник: УФНС по Свердловской области



### ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

## Мастера Южного Урала изготовили к Олимпиаде уникальные сувениры

## МЕДАЛИ УПАЛИ С НЕБА

Арина Мироненкова, Челябинская область

ИЗВЕСТНЫЕ на весь мир бренды Южного Урала — каслинское литье, златоустовская гравюра, а с недавнего времени еще и челябинский метеорит — получили воплощение в эксклюзивной продукции южноуральских предприятий, изготовленной специально для олимпийцев.

В городе Касли создали 700 миниатюрных статуэток из чугуна — это фигурки хоккеиста, конькобежца и уменьшенные копии известного челябинского монумента «Сказ об Урале». Высотой не более восьми сантиметров, они выполнены с филигранной точностью.

— Спортивная коллекция каслинского литья начала формироваться еще в 30-е годы прошлого века, сегодня в ней 30 наименований. Дополнялась она в течение времени новыми фигурками в зависимости от того, какой вид спорта был в стране на пике популярности, — рассказывает искусствовед, специалист модельного фонда предприятия Лариса Столбикова. — На создание миниатюрных копий спортивных фигур из коллекции каслинского литья

### На одной стороне медали — герб Челябинской области, на другой — картина падения метеорита и сам фрагмент небесного тела

ушло два с половиной месяца — это рекордно короткий срок для выполнения такой трудоемкой работы. Сотрудники даже отказались от выходных, чтобы успеть выполнить заказ в срок.

Кроме того, в Сочи отправили крупную партию фонарей, изготовленных в лучших традициях каслинского литья. Теперь они освещают Иммертинскую набережную города.

Но если каслинские мастера придерживались традиционных форм, то златоустовские решили пойти на эксперимент и усилить старинную технику гравировки небесным «соседством» — фрагментом метеорита. Они изготовили сувенирные медали, на которые поместили самые что ни на есть подлинные кусочки болота, упавшего год назад в Челябинской области. На одной стороне медали — герб Челябинской области, на другой — картина падения метеорита, где и помещен фрагмент небесного тела. При изготовлении 50 сувенирных медалей златоустовские мастера не скупились на использование золота и серебра. Такие сувениры «с изюминкой» получат олимпийские комитеты тех стран, чьи спортсмены займут первые места 15 февраля 2014 года — в годовщину падения метеорита.

Но не только сувенирную продукцию поставили в Сочи южноуральские предприятия: тысячи тонн металлоконструкций и труб прибыли из нашего региона на главную стройку страны. Так, на возведение большой ледовой арены «Шайба» (это второй по значимости хоккейный стадион Олимпиады-2014) пошло 733 тонны челябинских металлоконструкций. Свыше 13 тысяч тонн использовано при строительстве ледового дворца «Айсберг» вместимостью 14 тысяч зрителей, который предназначен для фигурного катания и соревнований по шорт-треку. Более трех тысяч тонн конструкций челябинского производства задействовано при строительстве стадиона «Фишт», расположенного в Олимпийском парке в Адлере. Фермы, арки и другие элементы этого объекта также изготовлены в столице Южного Урала.

В Челябинске сделаны и водосемь воздухооборудов для горисемь системы фонтана чаши олимпийского огня, трубы для строительства конькобежного стадиона в Сочи и железнодорожного узла в Адлере. При возведении вокзала использовано 2 600 тонн одношовных электросварных труб и 1 800 тонн бесшовных горячекатаных толстостенных. Еще 715 тонн труб пошло на создание каркаса крыши крытого конькобежного центра.



## АКТИВНОСТЬ БИЗНЕСА

### Энергетики приняли эстафету

В Екатеринбурге торжественно заложили первый камень в основание ТЭЦ «Академическая», которая будет обеспечивать энергией одноименный район города. Старт строительству дан в преддверии XXII зимних Олимпийских игр в Сочи, поэтому энергетики провели своеобразную эстафету олимпийского огня: генеральный директор ЗАО «КЭС» Борис Вайнхерр доставил факел из Перми, где в тот же день состоялся пуск нового энергоблока на Пермской ТЭЦ-9. Участие в «Эстафете энергетических рекордов» приняли также известные свердловские спортсмены.

### Инвестпроект получит налоговые льготы

Правительственная комиссия Свердловской области утвердила первый приоритетный инвестиционный проект региона — «Прокатный комплекс» Каменск-Уральского металлургического завода (КУМЗ). Объем инвестиций предприятия за три года превысит 25 миллиардов рублей. Регион предоставит КУМЗу налоговые льготы на сумму не менее 1,88 миллиарда. Завод обязан достичь таких показателей: создать 518 новых рабочих мест, вдвое увеличить объем отгрузки продукции, а производительность труда — в 2,9 раза, снизить себестоимость продукции на 23,2 процента. Срок окупаемости проекта составит 6,2 года при внутренней норме рентабельности 17 процентов.

### Корпорация Развития построит в Югре завод стройматериалов

ОАО «Корпорация Развития» приступает к строительству в Нягани завода по производству строительных и отделочных материалов. Общий объем капиталовложений составит 565,6 миллиона рублей, срок окупаемости — четыре года. Предприятие разместится вблизи завода «Полярный кварц», что позволит использовать в качестве сырья отходы кварцевого производства. По словам гендиректора корпорации Сергея Маслова, для реализации этого проекта не будут задействованы средства акционеров: привлечены западные кредитные ресурсы по ставкам, которые существенно ниже, чем на российском рынке. Пуск завода намечен на второй квартал 2015 года.

### Международный рейтинг УВЗ вырос

Корпорация «Уральвагонзавод» (УВЗ) поднялась на 14 позиций в списке ста крупнейших производителей военной техники, составленном Стокгольмским институтом исследований проблем мира. Если в 2011 году УВЗ занимал 67 место, то по итогам 2012-го — уже 53-е. Рейтинг корпорации вырос, поскольку она продемонстрировала высокие темпы роста: выручка от реализации, работ и услуг — плюс 44 процента, прибыль от продаж — 21, чистая прибыль — 26. Всего же за трехлетний период 2010—2012 годов произошло удвоение основных показателей.

### Коммунальные компании признали монополистами

В реестр хозяйствующих субъектов Челябинской области, имеющих долю на рынке определенного товара, превышающую 35 процентов, вошли еще четыре предприятия — два челябинских МУПа, оказывающие услуги по вводу в эксплуатацию индивидуальных узлов учета воды и тепло-наблюдению, а также ООО, занимающее монопольное положение в сфере транспортировки и размещения коммунальных отходов в Миассе и Магнитогорске.

### На Урале появился сверхмощный лазер

В Свердловской области запущен первый лазерный участок Регионального инжинирингового центра. Здесь установлен сверхмощный промышленный волоконный лазер, позволяющий с высокой энергетической эффективностью осуществлять в трехмерном пространстве резку, сварку и термомонольные материалы. Оснащение площадки велось на основе государственно-частного партнерства с привлечением средств областного бюджета. У ведущего мирового производителя лазерной техники — корпорации IPG Photonics — приобретен роботизированный лазерный комплекс. В дальнейшем РИЦ при участии региональных властей планирует разместить еще несколько таких центров на крупных промпредприятиях области.

### Екатеринбургская компания приобретает активы на Алтае

ООО «ФОРЭС-Химия» купило недвижимость предприятия-банкрота ОАО «Алтайхимпром» и принадлежавшие ему 59 процентов акций ЗАО «Алтайлюминофор». На днях должны состояться торги по продаже 100 процентов акций ОАО «Алтайский химпром», основным претендентом на этот пакет также станет группа ФОРЭС. Уральское предприятие производит химические реагенты для гидро-разварки пласта. На алтайской площадке планируется запустить масштабное производство пропанга, используемого для повышения нефтеотдачи скважин.

### В Кургане открыли новый авиарейс

Вчера начались регулярные рейсы из Кургана в Уфу. По информации авиаперевозчика (Руслайн), полеты будут проходить два раза в неделю на турбовинтовом Embraer-120, рассчитанном на 30 пассажиров. Время в пути — два часа. Новый авиамаршрут открылся в рамках программы развития региональных перевозок. Теперь из Курганского аэропорта можно улететь не только в Москву и Екатеринбург, но и в столицу Башкортостана.

#### По сообщениям корреспондентов «РГ»

#### ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтепродукт» продает:

- АЗС № 435 Свердловская область, г. Нижний Тагил.
  - имущественный комплекс нефтебазы №420, расположенный по адресу: Свердловская область, пос. Белоярский, ул. Ломоносова, 1.
  - встроенные помещения общей площадью 598,3 кв. м (2-й этаж 7-этажного дома), расположенные по адресу: г. Екатеринбург, ул. Мамина Сибиряка, 145.
- В случае заинтересованности в приобретении имущества просим направлять oferty с предполагаемой ценой приобретения.
- Справки по телефону в г. Пермь 8 (342) 235-84-57, 235-85-26, факс 8 (342) 235-85-84.

На правах рекламы

## Кадры На Среднем Урале планируют увеличить целевую подготовку врачей

# Вылечить деревню



Анна Колесник, Свердловская область

#### Акцент

На Среднем Урале подвели первые итоги эксперимента, стартовавшего семь лет назад, когда регион взялся профинансировать за счет бюджета подготовку специалистов в медицинском университете. Цель — справиться с острой нехваткой кадров в сфере здравоохранения, особенно в глубинке. Сейчас первые участники программы приступили к работе: по условиям контракта им придется отработать в местных лечебных учреждениях минимум три года.

Областные власти результатом довольны и хотели бы увеличить целевой набор. Вот только вуз оказался к этому не готов.

— В 2013 году регион намеревался вдвое увеличить целевую прием студентов-медиков за счет собственных средств. Однако медуниверситет смог поднять цифры набора со 100 только до 130 мест, — рассказала начальница отдела государственной службы и кадровой политики областного министерства здравоохранения Татьяна Шуленова.

При этом потребность в молодых врачах на Среднем Урале в несколько раз больше: в прошлом году в министерство поступило 490 заявок на подготовку перспективных кандидатов от 121 лечебного учреждения. Однако зачислили лишь треть желающих — 177 человек (с учетом, что 47 мест было выделено для целевого обучения за счет федерального бюджета).

— Есть федеральные нормативы, согласно которым определяется число студентов по каждой форме обучения, — прокомментировал «РГ» ситуацию ректор Уральского государственного медицинского университета Сергей Кутепов. — Сегодня в УГМУ получают образование 4 900 человек, из которых примерно четверть — поступившие по целевому набору за

счет федерального и областного бюджетов. Вуз просто не может принять больше, иначе нас лишат лицензии на образовательную деятельность.

По словам ректора, чтобы увеличить набор абитуриентов, в том числе целевых, необходимо расширить материально-техническую базу университета. Прежде всего построить новый учебно-лабораторный корпус, а также наладить клиническую и собственную научную базу в лечебных учреждениях Екатеринбурга. При этом главврачи местных больниц, утверждая ректор, не горят желанием выделять помещения для занятий студентов — и без того площадей не хватает.

В то же время Сергей Кутепов считает: нельзя делать ставку исключительно на целевой набор. Ведь такие абитуриенты поступающие в университет на льготных основаниях — с более низкими баллами ЕГЭ, чем на основном потоке. Например, в 2013 году для зачисления на лечфак УГМУ обычным абитуриентам нужно было набрать минимум 230 баллов, тогда как целевикам хватало 198. В результате уже в первые годы обучения примерно пять процентов льготников, не справившихся с учебой, отчислились. И если увеличить целевой набор, то проходной балл может еще больше снизиться, и тогда во весь рост встанет вопрос о качестве подготовки будущих специалистов.

Кроме того, руководителям лечебных учреждений, которые направляют молодых людей учиться за счет бюджета, необходимо выстраивать работу с подопечными: курировать их во время учебы, а после добросовестно выполнять договорные обязательства и открывать перспективы карьерного роста. Прежде всего обеспечить жильем и достойной зарплатой, если это было изначально оговорено в соглашении. Потому что, как показывает практика, многие выпускники быстро покидают лечебное учреждение как раз из-за неисполнения обязательств работодателем или отсутствия карьерных возможностей.

— Показателем пример Ирбита, где главный врач постоянно находится в контакте со студентами: демонстрирует современные условия работы в городском медцентре, ориентирует на нужные специальности, обещает дальнейшую переподготовку, то есть всячески заинтересовывает. И так должен поступать каждый руководитель, — убежден ректор.

Впрочем, среди целевиков встречаются и уклонисты, которые попросту не доезжают до места работы. Таких немного — не более пяти процентов от общего числа, но все же проблема есть. С недавних пор свердловский министр хотя бы начал предьявлять судебные иски к таким недобросовестным выпускникам, чтобы вызвать с них вложенные госу-

дачам деньги. Однако перенец оценивать такое финансовое возмездие тоже не стоит, считает Сергей Кутепов: подчас выпускникам проще выплатить деньги по суду, нежели выполнить свои обязательства. Ведь молодой специалист должен компенсировать только затраты на социальную поддержку, то есть стипендию и материальную помощь, а вовсе не на само обучение. Следовательно,

только молодой специалист заплатит по суду всего лишь около 100 тысяч рублей — и может не ехать в тмутаракань, а работать, где хочет.

Таким образом, заключают эксперты, прежде чем увеличивать число обучаемых за счет бюджета, нужно совершенствовать систему целевой подготовки кадров. Иначе может получиться так, что бюджетные средства будут расходоваться неэффективно. Впрочем, в прошлом году в Свердловской области несколько учреждений пересмотрели правила целевого набора: теперь с абитуриентом заключается контракт, по которому по окончании вуза он обязан отработать в лечебном учреждении пять лет или выплатить всю сумму, потраченную на его подготовку.

## КСТАТИ

По информации министерства здравоохранения Свердловской области, медуниверситеты региона укомплектованы врачами лишь на 53 процента. Не хватает почти шести тысяч врачей: три тысячи нужны поликлиникам, столько же — стационарам. Требуются как участковые терапевты, так и узкие специалисты, в особенности хирурги, травматологи, рентгенологи, эндокринологи, онкологи.

При этом есть проблема неравномерного распределения кадров: большая часть специалистов сосредоточена в двух крупнейших городах области — Екатеринбурге и Нижнем Тагиле. Они оттянули 40 процентов всех врачей и 29 процентов медработников среднего звена в регионе. Но даже в этих городах кадровый некомплект. Вот почему, кстати, Нижний Тагил решил выплачивать подъемные: по 200 тысяч рублей выпускникам медуевов, по 400 тысяч — докторам с отпуском.

Но в ближайшие годы ситуация обещает ухудшиться: враческий корпус стареет. Средний возраст специалистов составляет 40–45 лет. При этом четверть свердловских докторов старше 56 лет, а молодых врачей до 30 лет в системе здравоохранения работает всего 14,4 процента. Руководители лечебных учреждений говорят о том, что более половины участковых терапевтов сегодня пенсионеры либо вот-вот выйдут на пенсию и без достаточного притока молодых специалистов уже через 5 лет в поликлиниках может произойти «кадровый дефицит». Жертвами этой ситуации становятся как пациенты, так и сами медики, вынужденные работать на износ — брать дополнительные ставки и дежурства.

## ТЕХНОЛОГИИ Сибирские ученые предложили использовать бросовое сырье для массового жилищного строительства

# От динамита до диатомитика

Анатолий Меньшиков, Тюменская область

Ученые тюменского Института криологии Земли СО РАН запатентовали метод получения гранулированного материала из диатомита — универсального наполнителя, который, по их мнению, позволит строить надежное дешевое жилье и даже создать целую отрасль экономики. На экспериментальной установке получена опытная партия диатомитика — так назван новый продукт. Согласованы все технические условия для его запуска в массовое производство. Одна из инновационных отечественных компаний уже возводит на окраине города завод.

Диатомит — это рыхловатые, микропористые по структуре осадочные отложения из диатомовых водорослей. В составе вещества около 90 процентов кремния. Многие мощные месторождения выявляют на поверхности — гребни лопатой, что называется. Открытие

полвека назад крупных залежей диатомитов в северных районах Тюменской области геологи считали большим достижением. Ведь в свое время только США опережали СССР по объему выпуска материалов из диатомита. Ныне наша страна в автозаидерах, ее доля в мировом производстве не превышает полутора процентов, сырье просто вывозится из страны, как лес — кругляк или сырая нефть. Использование горной породы иногда сводится к примитиву. Например, на Среднем Урале из диатомита делают... наполнитель для кошачьего туалета. Впрочем, в Западной Сибири илстые отложения вообще никак не востребованы.

Между тем диатомит можно применять в самых разных сферах. В химической промышленности, стройиндустрии, сельском и дорожном хозяйстве, нефтехимии, фармацевтике. Даже в пищевой: до 80–90 процентов вина и вина фильтруется через диатомитовые порошки. Но и это не предел.

Членкор РАН, профессор Тюменского нефтегазового университета Иван Нестеров уверяет: применение диатомита позволит в сжатые сроки увеличить жилищный фонд на сотни миллионов квадратных метров жилья. Из этого сырья скоро начнут производить оконное стекло, хрусталь, оптическое волоконно-оптическое волокно, сверхчистый кремний. Кто первый разрабатает и внедрит совершенные технологии, тот получит неопределимое преимущество в бизнесе.

Как Альфред Нобель, который сколотил состояние благодаря изобретению динамита — смеси нитроглицерина с тем же диатомитом. — Бессспорно, у этого полезного ископаемого потрясающий потенциал в плане ввода в широкий промышленный оборот. Он идеален в качестве теплоизоляционного материала. Даже для ядерных реакторов. Продукт, который мы создали из вспененной породы с химическими добавками, не уникальный, аналогичный есть в Германии. Мы запатентовали способ пригото-

вления — он в принципе другой, главное — несравнимо менее затратный, — говорит старший научный сотрудник академического института Константин Иванов.

Именно низкая себестоимость определила решение инвестора. Он не стал медлить с закладкой заводского корпуса и с заказом специального оборудования. По признанию специалиста промышленно-инвестиционной компании, уже изучаются не только рынок сбыта, но и вопросы открытия дополнительных производств от Дальнего Востока до Калининграда. Кому-то, видимо, придется на этом рынке потесниться. Допустим, производители керамиаты не без тревоги восприняли известие о создании производства диатомитика, ведь тот, если верить изобретателям, вдвое легче и значительно превосходит керамзит по энергоэффективности, обладая при этом достаточной прочностью и экологической чистотой. То есть стены дома, будучи сравнительно тонкими, станут соответ-

#### СПРАВКА «РГ»

Диатомит в России стали добывать в XVIII веке. В 2008 году потребители диатомитовой продукции составило 175 тысяч тонн, к 2015-му оно возрастет, по прогнозам, до 770 тысяч тонн. По оценкам сибирских геологов, легкодоступные запасы сырья в регионе исчисляются миллиардами тонн.

## ТЕНДЕНЦИЯ

### Уральские банки снижают кредитные риски

## КАСТИНГ ДЛЯ ЗАЕМЩИКА

Надежда Гаврилова, Свердловская область

БАНКИ, имеющие офисы в Свердловской области, подвели итоги работы в 2013 году. Все как один банкиры отмечают: год прошел под знаком постепенного отказа от предоставления физическим лицам необеспеченных кредитов и перераспределением портфеля в пользу автокредитования и ипотеки. Сегодняшний объем беззалоговых займов, выданных населению, вызывает беспокойство. Так, по данным Центробанка, в целом кредитный портфель частных лиц в России достиг 10 триллионов долларов, причем половина как раз приходится на необеспеченные займы. Теперь банкиры пытаются минимизировать собственные риски, не уменьшая при этом объем кредитного портфеля.

Так, региональный директор Уральской дирекции Росбанка Игорь Смуров рассказывает, что по итогам года прирост кредитного портфеля его банка составил 10 процентов, причем в большей степени именно благодаря увеличению объемов кредитования физлиц. При этом основная часть кредитного портфеля физлиц — 42 процента — отдана на ипотеку, еще 30 — на автокредитование. Смуров отмечает: бизнес в последнее время идет за деньгами в банк неохотно. Кредитные продукты для юридических лиц

Кредитные учреждения делают ставку на обслуживаемых клиентов, к примеру, топ-менеджеров компаний, чья платежеспособность сомнений не вызывает

существуют, но остаются невостребованными, поскольку предприятия все чаще сталкиваются с невозможностью предоставления обеспечения для получения займа.

Управляющий филиала Ситибанка в Екатеринбурге Антон Тодосичук подтверждает: объемы кредитования бизнеса действительно снижаются, и это — общемировая практика. Вместе с тем доля кредитов, выданных физическим лицам, в портфелях ряда банков достигает 50 процентов и более. При этом кредитные учреждения, не имеющие ипотеки в линейке своих продуктов, делают ставку на обслуживание привилегированных клиентов, к примеру, топ-менеджеров компаний, чья платежеспособность сомнений не вызывает.

Уральский банк реконструкции и развития тоже продекларировал, что разворачивается в сторону состоятельных заемщиков. Банк уже отказался от экспресс-займов, на которые претендовали в основном люди с заработком ниже среднего. В 2013 году, по словам президента банка Антона Соловьева, доля таких займов в кредитном портфеле постепенно снизилась с девяти до трех процентов, а с 1 января 2014 года они были упразднены вовсе.

— На это решение повлияли как резкий рост норм резервирования по кредитам стоимостью 45 процентов годовых и выше, так и политика банка по снижению кредитных рисков. В розничном кредитовании мы смещаем фокус на уже обслуживающихся у нас частных клиентов и на тех, кто имеет положительную кредитную историю, — сообщил Антон Соловьев.

Банкир привел любопытную статистику: самыми ненадежными заемщиками считаются холостые мужчины в возрасте 30–33 лет, не имеющие постоянной прописки. А самыми надежными — одинокие мамы в возрасте до 33 лет.

В целом же уральские банкиры пришли к выводу, что рынок кредитования постепенно остывает, приближившись к точке насыщения. В 2014 году, по общему убеждению, будут расти лишь объемы выданных ипотечных кредитов. В остальных сегментах темпы станут неуклонно снижаться.