

# ЭКОНОМИКА УРАЛЬСКОГО ОКРУГА

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ К «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЕ» 1 декабря 2016 ЧЕТВЕРГ № 272 (7140)

Выходит для читателей Свердловской, Челябинской, Курганской и Тюменской областей, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

**Миллиард ушел в зиму**  
Свердловские муниципалитеты не успевают вовремя оформить субсидии на ремонт дорог

Страница 14



**Холодильник для борща**  
На Среднем Урале решают проблему хранения овощей с помощью кооперации

Страница 15



**Это вам не дефлопе**  
Переработчики Южного Урала пытаются копировать «запрещенные» деликатесы

Страница 16

## ОФИЦИАЛЬНО

ПРАВИТЕЛЬСТВО Челябинской области утвердило прогноз социально-экономического развития на три года. Базовый вариант предполагает стабилизацию ситуации в 2017 году с переходом кумулятивному росту в последующие годы. Согласно этому сценарию валовый региональный продукт в следующем году вырастет на 0,4 процента, в 2018-м — на 1,1, в 2019-м — на 1,7 процента.

## ОТСТАВКА

МИНИСТР агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области Михаил Колыгин написал заявление о сложении полномочий по собственному желанию в связи с достижением пенсионного возраста. Отставка принята.

## НАЗНАЧЕНИЯ

МИНИСТРОМ транспорта и связи Свердловской области назначен Василий Старков, ранее занимавший должности заместителя министра, начальника управления автодорог региона.

БИЗНЕСМЕН из Тюмени Артем Андрющенко возглавил федеральный комитет «Опоры России» по молодежному предпринимательству, в состав которого на данный момент входят 16 региональных подразделений.

## ЦИФРЫ

306,7 МИЛЛИОНА рублей будет направлено в 2017 году из бюджета Свердловской области на поддержку малого и среднего предпринимательства. Это на 10 процентов больше, чем в текущем году. Кроме того, планируется софинансирование мероприятий за счет средств федерального бюджета в объеме 365,9 миллиона рублей.

ОКОЛО пяти миллиардов рублей перечисли жители Югры с сентября 2014 года на капитальный ремонт жилья. Накопившийся за это время долг достиг 1,75 миллиарда. Отремонтировано много квартирных домов приблизительно на три миллиарда.

121,26 МИЛЛИАРД рублей составляет доходы бюджета Челябинской области в 2017 году, что на 10,7 процента выше первоначального уровня 2016 года.

1,2 МИЛЛИАРД рублей достигла общая сумма задолженности государственных и муниципальных заказчиков Свердловской области перед поставщиками — субъектами бизнеса. Усилиями прокуратуры в этом году удалось погасить 260 миллионов рублей долга.

НА 26 ПРОЦЕНТОВ выросла добыча нефти в Ямalo-Ненецком автономном округе по сравнению с 10 месяцами прошлого года. По конденсату результат противоположный — минус 11,7 процента.

## ПРЯМАЯ РЕЧЬ



**Сергей Швецов,**  
первый заместитель  
председателя Банка России

## В НОВЫЙ ГОД — С ЧИСТЫМ РЫНКОМ

У нас понятные планы по завершению очистки рынка от слабых игроков. Мегазадача — закончить процесс в ближайшее время и войти в 2017 год с четким сигналом для финансового рынка и потребителей о том, что Банк России в целом очистил сектор микрофинансовых институтов. Это означает определенные обязанности регулятора по поддержанию стабильности данного сектора. Конечно, слабые игроки всегда будут появляться, но явление не станет массовым.

**Ситуация** В Зауралье сельские депутаты массово сдают мандаты

## Кошелек или власть



## КОРОТКО

### Бизнес-контакты с КНР поддержали власти

Более 200 российских и китайских компаний стали участниками масштабного делового форума в Екатеринбурге. Делегация КНР, в состав которой вошли представители машиностроительной, приборостроительной, химической, металлургической, лесопромышленной и сельскохозяйственной отраслей, возглавил вице-премьер провинции Хэйлунцзян Ху Янfen. Мероприятие организовано в рамках соглашения о сотрудничестве между регионами, подписанного губернатором Свердловской области Евгением Куйвашевым и главой провинции Хэйлунцзян Лу Хао в рамках выставки ИННОПРОМ и третьего Российско-Китайского ЭКСПО. Отметим, что сотрудничество Среднего Урала с КНР в высокотехнологичном секторе стало центральной темой переговоров Евгения Куйвашева и нового генерального консула КНР в Екатеринбурге Гэн Либин, состоявшихся накануне.

### Запускают второй индустриальный парк

В Тюменской области готовят к запуску второй по счету индустриальный парк — «Богдановский». В нем, в частности, разместится завод по производству ценного биологического вещества бетулина, получаемого путем глубокой переработки бересклета. Оборудование закуплено, идет проектные работы. Инвестор вкладывает в предприятие 200 миллионов рублей. Нацелена на парк и компания, планирующая построить здесь первый в РФ завод по выпуску сукратозы — термостабильного подсластителя. Сейчас она монтирует линию по выпуску других подсластителей мощностью до восьми тонн продукта в месяц. В первом индустриальном парке, открывшемся в августе, площади заняты пока наполовину. Второй заработает до конца года.

### На Южном Урале садоводство стало сектором АПК

На форуме садоводов в Челябинске обсудили стратегию эффективного развития этого направления. По словам первого замминистра сельского хозяйства Челябинской области Евгения Ваганова, садоводство является полноценным сектором аграрной отрасли. На Южном Урале насчитывается почти 800 садовых объединений, в рядах садоводов около миллиона человек. За два последних года 118 обединений обновили системы электроснабжения, водопровода, отремонтировали дороги. На эти цели было направлено 20 миллионов рублей из областного бюджета.

### Подрядчикам стоит поторопиться

В Свердловской области только в 23 муниципалитетах из 94-х полностью выполнены работы по программе капремонта в многоквартирных домах. При этом в большинстве муниципалитетов плановые капремонты 2016 года близки к завершению: фактически осталось оформить приемочные документы и сдать объекты в эксплуатацию. В то же время есть отдельные недобросовестные подрядчики. Как сообщили, например, в администрации Екатеринбурга, за срыв сроков (после 5 декабря) строителей ждут штрафные санкции вплоть до расторжения контрактов. Отметим, что в целом по региону подрядчикам уже выплачено порядка четырех миллиардов рублей.

### К аварийным разливам готовы

Близ пересечения магистрального нефтепровода Заполярье — Пурпур с рекой Пур по обе стороны заработали пункты наблюдения, которые укомплектованы средствами для ликвидации аварийных разливов нефти и на воде в том числе в период ледостава. Это летние и зимние бутоны заграждения, емкости для сбора и хранения нефти, шланговый инструмент, лодки, катера на воздушной подушке. Нефтепровод проложен под дном реки.

### Госэкспертиза обойдется без внедорожника

Губернатор Челябинской области Борис Дубровский потребовал отменить закупку BMW X5 стоимостью 4,9 миллиона рублей, объявленную госэкспертизой Челябинской области. На необоснованную госзакупку обратили внимание активисты ОНФ и представители минимущества. Под тезаурусом подходит автомобиль известного немецкого производителя в комплектации «люкс» с наличием panoramic крыши и спортивных сидений. Отметим, что со дня размещения до отмены дорогой закупки прошло всего четыре дня.

### По сообщениям корреспондентов «РГ»

только на сайте ural.rg.ru

### Туристические маршруты Ямала признали лучшими в России

<https://rg.ru/2016/11/28/reg-urof/turmarshrut-iamala-priznali-luchshimi.html>

### ФИЛИАЛЫ ФГБУ «РЕДАКЦИЯ «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЫ»

ЕКАТЕРИНБУРГ: ул. Тургенева, 13, офис 820.  
Телефон/факс: (343) 371-24-84, 355-30-68. E-mail: san@rg-ural.ru  
ЮМЯНЬ: ул. Осиненко, 81, офис 1004.  
Телефон/факс: (342) 75-20-79, 75-20-86. E-mail: man72@mail.ru  
ЧЕЛЯБИНСК: Свердловский пр., 60.  
Телефон/факс: (351) 727-73-33, 727-78-08. E-mail: chel@rg.ru

## Акцент



Люди в селе живут очень скромно. В думе они ничего за свою работу не получают, а чтобы заполнить декларацию, нужно потратиться. Так, справка о доходах в банке стоит 100 рублей

Валентина Пичурина,  
Курганская область

**В** Курганской области сельские думы оказались на грани роспуска из-за того, что депутаты не отчитались о доходах.

Напомним, по закону с 2016 года народные избранники всех уровней обязаны предоставить сведения о собственных доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Ранее это требование касалось лишь главы местного самоуправления.

Напомним, по закону с 2016 года народные избранники должны предоставлять сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Ранее это требование касалось лишь главы местного самоуправления.

После этого в селе живут очень скромно. В думе они ничего за свою работу не получают, а чтобы заполнить декларацию, нужно потратиться. Так, справка о доходах в банке стоит 100 рублей

дов, некоторые депутаты, особенно на уровне поселений, оказались морально не готовы публично раскрыть сведения о своих доходах, когда-либо вообще принципиально не согласив с новыми нормами закона и отказавшись от выполнения. Во время спешкинских, встреч и индивидуальных бесед многие изменили отношение к публикации деклараций, но некоторые так и остались при своем мнении. Они готовы выйти из состава депутатского корпуса, но не декларировать доходы.

Вряд ли все они подпольные миллиардеры, потому что больше всего отказников в сельских думах: в этом звене местного самоуправления не отчитались о доходах 141 депутат. В трех представительных органах депутаты проигнорировали закон почти полным составом. Так, в Дулинской сельской

думе Целинского района из восьми

народных избранников декларацию

сдал только председатель, который одновременно является главой сельского совета. Между тем дума продолжает работать.

Сельские депутаты — простые люди, им привычнее на земле работать, чем бумаги заполнять, поэтому для многих декларации стали сущим наказанием, и это испытание они, к сожалению, не преодолели. — пояснил глава сельсовета Андрей Халиков.

Если будет принять решение о

сложении полномочий, то сельсовет

может закрываться, потому что бездумы он не сможет принять ни одного постановления. Сейчас, к

примеру, нужно утверждать новые

ставки земельного налога, верстать бюджет на 2017 год. Все

эти документы должны пройти со

голосованием в думе, — рассказал глава сельсовета.

Аналогичная ситуация практиче-

ски повсеместно. Люди недовол-

ны, что их обязали отчиты-

ваться наравне с депутатами Гос-

думы, тогда как доходы тех и дру-

гих неспоставимы.

— Дело не в том, что у нас ба-

гутые депутаты и им не хочется вы-

ставлять напоказ свое состояние,

— рассказал «РГ» управляющая

компания Раскатихинского сельсо-

вета Притобольского района, се-  
кретарь местной думы Надежда Левенцова. — Скорее, наоборот. Люди в селе живут очень скромно, стараются на всем сэкономить. Вдуме они ничего за свою работу не получают, чтобы заполнить декларацию, нужно потратиться.

Например, справка о доходах в банке стоит 100 рублей. Хорошо, если филиал банка находится в райцентре и билет на автобус туда не слишком дорогой, а некоторым придется ехать в область и заплатить больше сотни рублей в одну сторону. И так по всем позициям.

Надежда Левенцова рассказала, насколько трудно было провести выборы новой думы в инициальную осенью, в сентябре. Из-за введения деклараций многие из старых опытных депутатов отказались

вновь баллотироваться. Да и новички гордятся заслуженным собирать

справки. Чтобы не оставить село

без представительного органа,

управдом буквально на пятаках

ходит за народных избранников

и убеждает их заполнить

документы, хотя до

этого момента еще четыре месяца.

По словам Андрея Халикова, выборы в сельскую избирательную комиссию проходят с большим трудом. В 2014 году в Дулино сдача кандидатов: никто не хотел бесплатно работать. Но тогда еще не внесли поправки в антикоррупционный закон и депутаты не знали, что им придется декларировать свои доходы.

Если выборы проводить снова, вряд ли кто-то согласится выставить свою кандидатуру, считает сельский глава.

Аналогичная ситуация практиче-

ски повсеместно. Люди недовол-

ны, что их обязали отчиты-

ваться наравне с депутатами Гос-

думы, тогда как доходы тех и дру-

## Мнение


**Юлия Лаврикова,**  
 врио директора института  
 экономики УрО РАН
НЕ ЭКОНОМИТЬ  
НА РАЗВИТИИ

СЕГОДНЯ в Свердловской области насчитывается более ста инструментов поддержки промышленности. Казалось бы, более чем достаточно. Но, несмотря на это, наш регион лицом к лицу столкнулся с процессом деиндустриализации. Если сравнить Средний Урал с регионами, схожими по структуре ВРП, то окажется, что темпы нашего экономического развития существенно ниже, чем у многих других.

Взять хотя бы то обстоятельство, что доля высокотехнологичных товаров в структуре экспортов Свердловской области составляет всего 4,2 процента. Для сравнения, в Калужской и Томской областях данный показатель достигает 70 процентов, в Татарстане — 60, в Пермском крае — 55 процентов. Эти регионы упрочняют свой индустриальный статус. Доля обрабатывающих отраслей в структуре их экономик возрастает, а масштабная модернизация позволяет говорить о новой индустриализации.

Сегодняшнего уровня расходов бюджета недостаточно для обеспечения стабильного развития экономики Среднего Урала. Он должен быть выше как минимум в 2,2 раза

В нашей области динамика иная, гораздо менее вдохновляющая. Снижение доли обрабатывающих производств в структуре ВРП за последние семь лет составило восемь пунктов. В чем же дело? Наши нормативные акты предусматривают примерно такой же пакет мер поддержки промышленности, как и в превосходящих регионах. Но тем не менее в число лидеров нас это не вывело, что еще раз подтверждает тезис: дело не столько в наличии инструментов поддержки, сколько в объемах денежных вливаний в экономику и эффективности их использования.

Бюджеты развития новых индустриальных регионов как минимум в полтора раза выше, чем тех, где, как и в Свердловской области, доля промышленности в структуре экономики снижается. Зависимость однозначная. Именно существенный объем материальных вложений со стороны региональных властей и приводит к совпадению динамики экономического и инновационного развития и возникновению так называемого положительного резонансного отклика на промышленность.

Бюджеты развития новых индустриальных регионов как минимум в полтора раза выше, чем тех, где, как и в Свердловской области, доля промышленности в структуре экономики снижается. Зависимость однозначная. Именно существенный объем материальных вложений со стороны региональных властей и приводит к совпадению динамики экономического и инновационного развития и возникновению так называемого положительного резонансного отклика на промышленность.

Отдача от расходов бюджета

Деловой завтрак Программный бюджет не допускает нецелевого расходования средств

# «Меченные» деньги

**Юлия Санатина,**  
 Свердловская область

**О**дна из главных задач депутатов всех уровней — рассмотрение и принятие бюджетов. От того, как будут распределены средства, напрямую зависитектор развития территории в следующем году. О том, как проходит верстка регионального бюджета, рассказал первый заместитель председателя Законодательного собрания Свердловской области Виктор Шептий.

Каковы особенности бюджетного процесса в этом году?

**Виктор Шептий:** Депутатский корпус совсем недавно обновился, прошли испытания избирательной кампанией. Ведутся выборы — это встречи с людьми, с коллективами, на которых кандидаты не столько рассекают о себе, сколько отвечают на острые вопросы и получают наказы избирателей. Очень много вопросов и наказов было связано со строительством и реконструкцией социальных объектов, детсадов и школ, дорог. В 2016 году в нас в области в полтора раза увеличилось финансирование дорожной деятельности, построены все детские сады, которые планировалось возвести, начата реконструкция школ. И мы обещали людям, что в дальнейшем эти расходы как минимум не сократятся. Поэтому сейчас нам порой приходится корректировать предложенные минфином цифры, отстаивать свою позицию.

Тем не менее расходы уменьшаются с 205 миллиардов в этом году до 193 в следующем. С чем это связано?

**Виктор Шептий:** Во многом с изменениями Бюджетного кодекса. Так, перераспределение налога на прибыль (дополнительно один процент будет уходить в федеральный бюджет), а это один из основных источников дохода субъекта. Снижение отчисления от акционеров на топливо, от системы «Платон». Все это отражается на областном бюджете: его доходная часть тоже уменьшается — со 191 миллиарда до 185-ти. Да, мы понимаем, что по итогам исполнения бюджета в текущем году будут вноситься изменения, как правило, в сторону увеличения. Тем не менее стартовые позиции непростые.

Нам необходимо выполнить условия федерального центра: дефицит бюджета — не более 10 процентов, предельный размер госдолга — не более половины собственных доходов. Эти параметры жестко контролируются, санкции могут быть серьезными. Сегодня на обслуживание госдолга области уходит около шести миллиардов рублей. Но у нас большинство кредитов — бюджетные, под 0,1 процента годовых. Если же придется брать коммерческие, на их обслуживание уйдет значительно больше.

И при этом мы должны выполнить указы президента, кроме того на коэффициент инфляции (четыре процента) запланирована индексация всех социальных выплат и даже зарплатных плат работников бюджетной сферы — впервые за четыре последних года. Бюджет области остается социально направленным.

Виктор Анатольевич, много лет подряд мы с гордостью говорим, что бюджет у нас социальный. А вот многие ученые экономисты ставят вопрос по-другому: они считают, что в нашем регионе слишком мало расходы на под-

ТАТЬЯНА АНДРЕЕВА


о том, что необходимо видеть перспективу, чтобы правильно спланировать расходы?

**Виктор Шептий:** Все 29 государственных программ, по которым расходуются 98 процентов средств областного бюджета, являются долгосрочными — до 2020-го, до 2024 годов. Стратегия развития Свердловской области утверждена законом до 2030 года. Это не декларации, а база, на которую наносится трехлетнее бюджетное планирование. Если люди помогут узнать путь, по которому им предстоит идти, это хорошо.

Что касается публичных слушаний, в Свердловской области их проводили задолго до появления этой нормы в Бюджетном кодексе. У нас согласительная комиссия

лишь игра, на бюджетный процесс она вряд ли повлияет?

**Виктор Шептий:** Есть примеры, когда обсуждение на подобных площадках приводит к принятию конкретных решений. Наверно, ставилась и вторая задача — повышение финансовой и правовой грамотности бизнеса. Если людям помогут узнать путь, по которому им предстоит идти, это хорошо.

Что касается публичных слушаний, в Свердловской области их проводили задолго до появления этой нормы в Бюджетном кодексе. У нас согласительная комиссия

территорий. Хотелось бы расширить этот круг.

А как сказалось на работе создания депутатской вертикали?

**Виктор Шептий:** Однозначно положительно. Новые депутаты Государственной думы прошли горячие выборы по одномандатным округам, предварительное голосование. Они действительно помогли решению проблемы территорий, от которых избрались, и региона в целом. Мы стремимся использовать уральской группы в Госдуме использовать по максимуму. В течение той недели, которую они проводят в регионах, мы обязательно организуем встречу с фракцией «Единой России» в региональном парламенте для обсуждения актуальных тем. На прошлой неделе мы как раз обсуждали бюджет в разрезе тех вопросов, о которых я уже упомянул: расщепление налогов в сторону федерального бюджета, недостаток средств на дорожные фонды и т.д.

А вниз вертикаль продолжается?

**Виктор Шептий:** Традиционно: у нас депутатский совет создан еще девять лет назад. В него входят и депутаты местного уровня, поэтому все проблемы, которые актуальны для муниципалитетов, мы на нашей площадке всегда обсуждаем.

Сегодня, в день рождения партии, мы завершим декаду приемов граждан, в которой участвовали депутаты-единороссы всех уровней, подведем итоги и расскажем, сколько обращений поступило, как реагируют на них проблемы. Граждане видят: те, кого они избрали, действительно стараются выполнить свои обещания.

В обществе меняется отношение к бюджету. Люди начинают понимать, что налоги — это наши деньги, которые мы с вами даем государству на осуществление его полномочий

АКЦЕНТ

В обществе меняется отношение к бюджету. Люди начинают понимать, что налоги — это наши деньги, которые мы с вами даем государству на осуществление его полномочий

Возвращение к трехлетнему бюджету говорит о том, что за-
брежила стабильность, или

что те сложности, которые влияют на нашу экономику, за год и даже за два не пройдут. В этом режиме придется жить и планировать уже на долгий срок.

Программно-целевой метод активно внедряется и на федеральном, и на региональном уровнях. Это говорит обodium: уменьшается свобода в распределении средств на уровне муниципалитетов. То есть деньги, которые поступают в муниципалитет, «меченные», они не могут быть израсходованы нецелевым образом. Насколько это возможно, и приносит другие налоги, новые рабочие места, увеличив валовый региональный продукт. И если для поддержки экономики у нас делается многое: больше, чем в предыдущие годы.

Уже второй год проводятся общеизвестные слушания по бюджету с предпринимателями в формате лотереи. Нет сплошного

регистрации участников, или

очень представительна и действительно позволяет неиграть, а принять реальное участие в формировании бюджета. При обсуждении равные возможности доносят свое мнение предоставляются всем.

А в целом работает ли механизм обратной связи — stem же бизнесом? Насколько активно он участвует, например, в проведении оценки регулирующего воздействия (ОРВ)?

**Виктор Шептий:** Процедура ОРВ уже отлажена: без оценки регулирующего воздействия многие законы просто не рассматриваются. Но все же иногда складывается впечатление, что вней участвует один и тот же круг экспертов, который больше нацелен на решение вопросов собственного бизнеса, а отнюдь не отрасли либо

законопроектов.

Кстати, родственники тоже активно обсуждают тему по-

дачи сведений о доходах.

— Если сельские депутаты не в состоянии даже заполнить декларации, как им можно доверять формировать бюджет своего поселения? — заявил корреспонденту «РГ» один из избирателей. — И вообще, прежде чем идти во власть, надо начать прочитать о правах и обязанностях депутата.

Другой собеседник предложил взыскивать с отказников

суммы, потраченные на их выборы. Кстати, в Дудинском сельсовете, по словам его главы, на проведение голосования ушло примерно 25 тысяч рублей. На первый взгляд, не ахти какие большие деньги, но для сельского совета они не лишние. А если посмотреть в разрезе всего региона, то сумма набегает приличная. Так,

по данным избирательной комиссии Курганской области, в Зуярье 3936 депутатов муниципального уровня, декларации о доходах не сдали 3,7 процента из них. Как рассказал «РГ» начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Константин Никуфоров, руководитель районных и сельских дум было направлено 24 представления об устранении нарушений федерального законодательства. Все они, кроме одного, удовлетворены: депутаты либо сдали сведения о доходах, либо сложили полномочия. В Чапчанской районной думе представление было внесено в отношении двух депутатов, но там отказалась его удовлетворить.

Районный прокурор обратился в суд. Решение по иску еще не принято.

## МЕЖДУ ТЕМ

По данным прокуратуры Курганской области, в Зуярье 3936 депутатов муниципального уровня, декларации о доходах не сдали 3,7 процента из них. Как рассказал «РГ» начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Константин Никуфоров, руководитель районных и сельских дум было направлено 24 представления об устранении нарушений федерального законодательства. Все они, кроме одного, удовлетворены: депутаты либо сдали сведения о доходах, либо сложили полномочия. В Чапчанской районной думе представление было внесено в отношении двух депутатов, но там отказалась его удовлетворить.

## ИНФРАСТРУКТУРА Свердловские муниципалитеты

не успевают вовремя оформить субсидии на ремонт дорог

## Миллиард ушел в зиму

**Ксения Дубичева,** Свердловская область

В СВЕРДЛОВСКОЙ области оказался лишним целый миллиард, предназначенный для ликвидации одной из двух исконных российских бед: местные власти просто не сумели освоить эти деньги.

Как констатируют в областном министерстве финансов, освоение средств территориального дорожного фонда (ТДФ) муниципалитетами оставляет желать лучшего, актуальное исполнение этой бюджетной статьи — 71,5 процента. Основной финансовый документ области предусматривал в 2016 году направить на ремонт дорог в городах и селах 5,03 миллиарда рублей — такую сумму запрашивали 54 муниципальных образования (4,58 миллиарда — субсидии и межбюджетные трансферты, 0,45 миллиарда — поступления целевого назначения из федеральной казны на дорожный ремонт в Екатеринбурге). От местных властей требовалось подготовить документы, заключить соглашение с областным софинансированием, следить за качеством и сроками выполнения работ подрядчиками. Но для многих муниципалитетов задача оказалась непосильной.

Например, Качканар уже третий год не может освоить выделенные на ремонт дорог средства. 50 миллионов рублей область была готова перечислить городу в самом начале 2014-го, но весь год качканарские чиновники безуспешно пытались правильно оформить субсидию. Справились лишь к 2015-му. Когда средства наконец дошли до городской казны, освоить удалось только 20 миллионов из 50 — остальные перешли на 2016 год. При этом Качканар — город автомобилистов: на 42 тысячи жителей приходится более 20 тысяч автомобилей. Мэр Сергей Набоких неоднократно жаловался: город стоит на горах, дороги изнашиваются сильнее, их качественное содержание требует 200 миллионов рублей в год, а в местном бюджете можно наскroсти все глины. 20 год назад Набоких даже призвал горожан скинуться всем миром, однако качканарцы не поддержали идею такого самообложения, а из-за узрывающего состояния дорог областные власти поставили мэру «двойку» — признали его работу неудовлетворительной.

С другой стороны, бюджетные субсидии добираются до муниципалитетов порой слишком поздно: в этом году тому же Качканару выделили 21,5 миллиона рублей для реконструкции улицы Свердлова только в середине августа. При этом работы должны были начаться уже в сентябре и в первом квартале завершиться. С другой стороны, бюджетные субсидии добираются до муниципалитетов порой слишком поздно: в этом году тому же Качканару выделили 21,5 миллиона рублей для реконструкции улицы Свердлова только в середине августа. При этом работы должны были начаться уже в сентябре и в первом квартале завершиться. С другой стороны, бюджетные субсидии добираются до муниципалитетов порой слишком поздно: в этом году тому же Качканару выделили 21,5 миллиона рублей для реконструкции улицы Свердлова только в середине августа. При этом работы должны были начаться уже в сентябре и в первом квартале завершиться.

С другой стороны, бюджетные субсидии добираются до муниципалитетов порой слишком поздно: в этом году тому же Качканару выделили 21,5 миллиона рублей для реконструкции улицы Свердлова только в середине августа. При этом работы должны были начаться уже в сентябре и в первом квартале завершиться. С другой стороны, бюджетные субсидии добираются до муниципалитетов порой слишком поздно: в этом году тому же Качканару выделили 21,5 миллиона рублей для реконструкции улицы Свердлова только в середине августа. При этом работы должны были начаться уже в сентябре и в первом квартале завершиться.

Впрочем, проблемы с оформлением документов — общая проблема многих муниципальных чиновников. К примеру, власти Арамиль не получили десять миллионов, поскольку в документах неверно указаны длины двух улиц, нуждающихся в реконструкции. Краснотурьинск, видимо, испытывавший непреодолимых сложностей, вообще не сообразил пакет документов для заключения соглашения с областным транспортом (цена вопроса — 28,5 миллиона рублей). Свыше десяти муниципалитетов, которых спрашивались — так с соглашением, до сих пор не предоставили в министерство поручения, подтверждающие перечисление собственных средств (свой доли софинансирования), из-за чего Абест не получил 48,5 миллиона рублей, Краснотурьинск — 46,2 и т.д. Очевидно, что в этом году сезон дорожных работ уже закончился, и кто не успел, тот остался без нового асфальта.

— Мы могли бы пойти на принцип и в следующем году заложить в бюджет средства только для городов, которые гарантированно смогут их освоить, — ноготекут губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев, — но жители не должны страдать из-за беззаботности местных властей.

Заметим, что крупнейшие муниципалитеты региона с освоением субсидий из ТДФ не только справились, но и жаловались, что мало получили. Так, Екатеринбур

## ПРОБЛЕМА Проблемы в законодательстве мешают освоению месторождений Вершки и корешки

Михаил Кузьмин,  
Челябинская область

НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛИ Южного Урала предлагают внести поправки в федеральное законодательство о земле и в закон «О недрах». По их мнению, существующая система оформления лицензий на добчу полезных ископаемых создает трудности добросовестному бизнесу и способствует спекуляции правами со стороны землевладельцев, а в результате лишает регион дополнительных доходов бюджета.

### Недра — мои, земля — соседа

По словам представителей бизнес-сообщества, основная проблема — это разделенная продажа лицензии на добчу полезных ископаемых и прав на земельный участок, под которым, собственно, и находится месторождение. Зачастую до торгов по правам его разработки земля уже находится в чьей-то собственности — физических или юридических лиц, с которыми впоследствии держателе лицензии приходится договариваться, что существенно затягивает сроки реализации проекта, да и влечет в копеечку. «Российская газета» ранее уже писала о такой тенденции на Южном Урале: как только появляется информация о грядущей разработке месторождения, тут же начинается спекуляция земельными участками в этом районе («Царь горы», «Экономика Уральского округа» от 2 декабря 2015 года). За год ситуация не изменилась.

Чиновники обязаны просто исполнять закон: объявляя аукцион на право пользования недрами, ведомство вообще не рассматривает, в чьей собственности находится земельный участок.

### Подстроиться под закон

Наиболее дальновидные предприниматели идут от обратного: сначала получают права на землю и только после этого подают заявку на аукцион по правам на пользование недрами.

— Если лицензию на добчу за это время получит другая компания, теоретически мы можем, конечно, участок продать. Но нам нужны не деньги, а месторождение. Поэтому будем пытаться договориться о совместной его разработке, — говорит Александр Туник.

— Думаю, ситуация, когда люди начали идут за лицензией на право добчи, будет все меньше. Все же понимают: что толку от лицензии без прав на земельный участок? Сегодня зарабатывает тот, кто является собственником земли, — подтверждает председатель комитета по управлению имуществом и земельным отношениями города Челябинска Сергей Чигинцев. — Да, существует возможность спекуляции. Но, если потенциальный покупатель имеет формальное право выкупить участок, я не могу ему отказать: меня прокуратура привлечет к ответственности. Существует исчерпывающий список оснований для отказа, и такого пункта, как наличие под поверхностью слоем земли недр, в нем нет.

Что касается создания при этом дискриминационных условий для других участников торгов, чиновники ничего внятного ответить не могут: они обязаны исполнять закон. Об этом же говорят представители областного министерства имущества и природных ресурсов: объявляя аукцион на право пользования недрами, ведомство вообще не рассматривает, в чьей собственности находится земельный участок.

### Лазейка для рейдеров

Между тем на Южном Урале немало желающих использовать «слепые зоны» в законодательстве в своих интересах. Свежий пример, связанный с разработкой Поляговского месторождения строительного камня, привел адвокат Евгений Чуркин. Добывающую предприятие работало здесь с 2010 года, имея договор аренды земельного участка до 2058 года. В конце 2014-го руководитель этого предприятия переуступил право аренды другому юристику, в результате за нарушение условий лицензионного соглашения компания лишилась лицензии на добчу, а далее сам директор инициировал процедуру банкротства.

По фактам продажи права аренды и банкротства компании сейчас ведется расследование уголовного дела, и у юристов нет сомнений, что вина подследственных будет доказана. По всей видимости, они пытались просто захватить лакомый кусок недр: районы власти выставили участок на торги, и землю приобрела группа лиц, подавшая такую заявку на приобретение лицензии на разработку месторождения. И нет никаких гарантий, что рейдеры ее не купят.

### Обратиться к опыту

Подобные истории могут повторяться, пока законодательство не отрегулировано отношения между собственниками участков и недропользователями. О необходимости внесения поправок в законодательство субъектов и бизнес-сообщества, и государственно-властных ведомств. Эксперты предлагают обратиться к общемировой практике, когда лицензия на недропользование предоставлена на определенный срок, а также провести кадастровые работы, оценку изымаемых земельных участков и переговоры с землевладельцами. Его работа — подготовить проект соглашения об изъятии и направить собственнику участка. А вот подпишет ли это бумагу — еще вопрос. Во всяком случае, бизнес такой вариант решения проблемы оценивает скептически.

— Да, недропользователь может подать ходатайство, уполномоченный орган предложит владельцу земли передать ему участок в течение года. Но арендатор (собственник) начнет тянуть время, а затем откажется в добровольном порядке исполнить обязательства. Тогда уполномоченный орган подаст в суд. А владелец земли возведет на участке строение, оформит его. И так далее — спорить можно очень долго, — говорит бизнесмен Александр Туник. — При этом, заметим, недропользователь уже заплатил за лицензию, а значит, готовит проектную документацию, несет другие обязательные расходы. Все это может выльяться в сумму порядка 10 миллионов рублей, которые в итоге «засвингут» на неопределенный срок.

Близящее время Южно-Уральская торгово-промышленная палата подготовит и сформулирует предложения челябинских недропользователей и направит их в ТПП РФ, который может в перспективе выступить с такой законодательной инициативой.

### P.S.

Близящее время Южно-Уральская торгово-промышленная палата подготовит и сформулирует предложения челябинских недропользователей и направит их в ТПП РФ, который может в перспективе выступить с такой законодательной инициативой.



ПЕРСПЕКТИВА Предприятие космической отрасли займется ремонтом электротранспорта

## Трамвай вместо ракеты

Надежда Толстоухова, Свердловская область

ЛЮБОПЫТНЫЙ пример конверсии продемонстрировал одно из екатеринбургских предприятий оборонного комплекса. Научно-производственное объединение, занимающееся разработкой и изготавлением радиоэлектронной аппаратуры для ракетно-космической техники, займется капитально-восстановительным ремонтом трамваев. На днях предприятие заключило контракт с чешской компанией-производителем этого вида электрического общественного транспорта на передачу нескольких технических разработок, которые позволят проводить глубокую модернизацию одной из самых распространенных в России марок трамваев — «Татра-Т3». По словам представителей предприятия, их в стране насчитывается порядка девяти тысяч.

Как рассказал «РГ» начальник отдела по связям с общественностью производственного объединения Павел Карапуров, идея заняться модернизацией трамваев лежала буквально на поверхности. Вся необходимая инфраструктура и оборудование на предприятии имеются, так что дополнительных затрат не потребовалось.

— Реконструкция трамваев выгодна муниципалитетам, поскольку обходится в среднем в три раза дешевле, чем покупка новых 8–10 миллионов рублей против 25–30. По сути, заказчик получает соответствующий всем современным требованиям вагон на существующей тяговой базе, — говорит Карапуров. — Более того, по запросу мы можем перегнать и катушку двигателя, и тогда трамвай оказывается обновлен фактически на 80 процентов.

Производитель обещает, что вагон после реконструкции будет не узнать: он станет более теплым, светлым и просторным. В кабине водителя установят сенсорный монитор, джойстик для управления и даже систему микроклимата. Обслуживание будет более экономичным за счет установки гелиевых аккумуляторов с увеличенным сроком службы. Кроме того, энергопотребление трамвая должно снизиться на 30–40 процентов благодаря установке тяговых преобразователей.

На оборонном предприятии говорят, что разработкой заинтересовались в ряде российских регионов. Два обновленных вагона уже поставлены в Магнитогорск, где они проходят тестовые испытания. С крупными муниципалитетами Свердловской области сейчас ведутся переговоры, однако никаких договоренностей пока не достигнуто.

По словам заместителя главы администрации Екатеринбурга по вопросам благоустройства, транспорта и экологии Евгения Липовика, электрический общественный транспорт города действительно нужно обновлять, однако в ближайшее время город не может выделить деньги на эти цели.

— Трамвайный парк устарел, его износ порядка 80 процентов. Следует разобраться в частичном обновлении: нужно купить до ста единиц новых трамваев и реконструировать остальные. Предложения о подобном сотрудничестве поступили от нескольких компаний, и сейчас мы ищем финансовые схемы реализации проекта. К сожалению, в 2017 году ни в областном, ни в городском бюджетах средств на эти цели не предусмотрено.



Старые чешские трамваи уже несколько десятилетий колесят по улицам Екатеринбурга, и большинство из них нуждается в модернизации.

РЫНОК ТРУДА Работодателей накажут за задержку зарплаты

## Непорядочный подряд

Анатолий Меньшиков, ЯНАО

НА ЯМАЛЕ возбуждены уголовные дела в отношении руководителей трех строительно-монтажных организаций. Они выполнили подряды крупнейших нефтегазовых компаний страны и задолжали своим работникам в совокупности около 60 миллионов рублей. Это документально подтверждена сумма.

Правоохранители взялись за необязательных топ-менеджеров после забастовок и голодовок отставших вахтовиков. В результате на Еты-Пурвском месторождении, сообщили позывчика специалисты Роструда, полностью рассчитались с рабочими — гражданами РФ, ранее обустраивавшими месторождение, а затем уволившимися. Всего погашено свыше половины долгов по зарплате. Люди дождались ее месами.

Конфликтные ситуации сложились также на Новопортовском и Йурьевском месторождениях. В окружном управлении СК РФ сообщили, что в уголовных делах фигурируют предприятия «ПургазСтрой», «Проминдустирия», «ГретСевЗапСпецСтройМонтаж». Все они зарегистрированы в европейской части России, в частности в Санкт-Петербурге. В правительстве ЯНАО говорят, что именно это обстоятельство не позволило местным властям свмыться непосредственно и оперативно.

Пострадавшие вахтовики показывают копии десятков жалоб, отправленных во все возможные федеральные инстанции, в первую очередь в надзорные структуры. Представители подрядчиков считают себя на несвоевременную оплату работ заказчиками. Те решительно отметят обвинения в свой адрес, заявив, что берут под контроль график выплаты денег рабочим. Дело идет к разрыву контрактов, подрядчики дали знать об угрозе скорого банкротства, а сотрудники СК — об аресте имущества неплатильщиков.

### ОБЪЕМ ГОСПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ КООПЕРАТИВОВ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, МИЛЛИОНЫ РУБЛЕЙ

Источник: министерство АПК и продовольствия Свердловской области



## АКТИВНОСТЬ БИЗНЕСА

## Технопарк ЧТЗ заинтересовалась компаниями Татарстана

Представители крупнейшего машиностроительного кластера Татарстана во время визита на Челябинский тракторный завод (ЧТЗ) обсудили перспективы сотрудничества. Делегация заинтересовалась потенциалом площадки, на которой создается индустриальный парк «Техник». Напомним, предприятие проходит стадию оптимизации, поэтому высвобождается часть производственных корпусов, в которых могут разместиться новые предприятия резидентов индустриального парка. Возможно, в числе первых будут и компании из Татарстана.

## Для ремонта ЛЭП закупили новые машины

МРСК Урала в 2016 году направила более 148 миллионов рублей на обновление парка авто- и спецтранспорта. На эти средства в производственные отделения трех филиалов энергокомпании закупили 195 единиц техники отечественного производства: автогидроподъемники, автокраны, самосвалы, бурильно-крановые машины, автомастерские и бригадные автомобили, снегоходы. Новый транспорт позволит производственному персоналу значительно повысить качество и оперативность работы ремонтных бригад, эффективность технологического присоединения. Выбор в пользу российских машин позволяет создать резерв запчастей и существенно экономить на техническом обслуживании и ремонте автотранспорта.

## Фармкомбинат обзавелся малой генерацией

На фармацевтическом комбинате «Синтез» ввели в эксплуатацию собственный энергоблок, который позволит предприятию скономить на оплате тепловой и электроэнергии до 60 миллионов рублей в год. Уже с января комбинат полностью откажется от поставок пара с Курганской ТЭЦ и начнет вырабатывать его самостоятельно. Энергоблок обеспечит 100 процентов потребности предприятия в тепле и паре и 33—в электроэнергии.

По сообщениям корреспондентов «РГ»

## Приглашение для участия в тендерах, проводимых ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтепродукт»

Приглашают принять участие в открытом двухэтапном тендере с проведением торгов по следующему предмету:

«Поставка инвентаря и лакокрасочных материалов на объекты ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтепродукт».

ЛОТ №1: «Поставка инвентаря и лакокрасочных материалов на объекты Пермского края»;

ЛОТ №2: «Поставка инвентаря и лакокрасочных материалов на объекты Кировской области»;

ЛОТ №3: «Поставка инвентаря и лакокрасочных материалов на объекты Свердловской области»;

ЛОТ №4: «Поставка инвентаря и лакокрасочных материалов на объекты Удмуртской Республики».

Номер тендера—T—468.

Последний срок подачи Заявок на участие в тендере—16 декабря 2016 г.

Более подробная информация об объявленном тендере размещена на официальном сайте ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтепродукт»: www.lukoilprnp.ru (раздел «Предприятия»—«Тендера»).

## Российская Газета

1–11  
декабря

# ТОЛЬКО ДЕСЯТЬ ДНЕЙ

## подписка

на первое полугодие 2017 года  
во всех отделениях  
почтовой связи России  
по сниженным ценам

реклама 12+



QR-код

扫我

扫我